

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТОРІ-БУД»

Код ЄДРПОУ 39736938

01001, м. Київ, вулиця Еспланадна, 32 В

вих. № 73 від 25.03.2016 р.

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України

01001, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2

Айварусу Абромавичусу

Товариства з обмеженою відповідальністю
«ТОРІ-БУД»

01001, м. Київ, вул. Еспланадна, 32 В
С.М. Афоніна

СКАРГА

**на бездіяльність Управління капітального будівництва Луганської
обласної державної адміністрації**

21 грудня 2015 року між Управлінням капітального будівництва Луганської обласної державної адміністрації (далі - Замовник) та ТОВ «ТОРІ-БУД» (далі - Підрядник) було укладено Договір будівельного підряду № 127 від 21.12.2015 року (далі - Договір), згідно якого Підрядник за дорученням Замовника зобов'язується згідно кошторисної документації і умов Договору здійснити «Капітальний ремонт корпусів № 1,2,3 КУ «Позаміського закладу відпочинку та оздоровлення «Мрія» по вул. Санаторна, 25 в м. Кремінна Луганської області.

Оскільки, як вбачається зі ст. 3 Указу Президента України № 634/2011 в редакції від 25.12.2013 року основним завданням Мінекономрозвитку України є, зокрема забезпечення державної політики у сфері державних закупівель, державного замовлення та у зв'язку із тим, що Управлінням капітального будівництва Луганської обласної державної адміністрації допускаються грубі порушення чинного законодавства, не виконуються зобов'язання, обумовлені Договором будівельного підряду № 127 від 21.12.2015, ТОВ «ТОРІ-БУД» вимушене звернутись до Вас із наступним.

Як вбачається з п. 2.1. Договору початок виконання робіт обумовлено з моменту підписання Договору.

При цьому п. 5.1. Договору передбачено обов'язок Замовника передати не пізніше 3 (трьох) днів після укладення цього Договору Підряднику придатний для виконання робіт будівельний майданчик з усіма необхідними для користування документами, кошторисну документацію.

Проте, виконуючий обов'язків директора 29 січня 2016 року КУ "Позаміський заклад відпочинку та оздоровлення "Мрія" по вул. Санаторна, 25 в м. Кремінна Луганської області» повідомив про те, що ТОВ «ТОРІ-БУД» не може бути допущено до виконання робіт по даному об'єкту з невідомих для нас на те причин чи підстав.

Відповідно, ТОВ «ТОРІ-БУД» вимушене було призупинити всі роботи по капітальному ремонту корпусів № 1, 2, 3 КУ " Позаміського закладу відпочинку та оздоровлення "Мрія" по вул. Санаторна, 25 в м. Кремінна

М2 Мінекономрозвитку

Вх. № 07/20639-16 від 04.04.2016 15:57:35



Луганської області», не маючи можливості виконувати роботи, передбачені Договором.

ТОВ «ТОРІ-БУД» зверталось до Управління капітального будівництва з проханням роз'яснити у зв'язку з чим виконуючий обов'язків директора 29 січня 2016 року КУ "Позаміський заклад відпочинку та оздоровлення "Мрія" по вул. Санаторна, 25 в м. Кремінна Луганської області», проте, на жаль, та всупереч правилам ділового обороту, відповіді не було надано.

Як стало відомо ТОВ «ТОРІ-БУД», зупинка робіт відбулась через невідповідність нумерації будівель, згідно паспорту, і нумерації, визначеної в тендерній документації. І це при том, що ТОВ «ТОРІ-БУД» зверталось до Управління капітального будівництва з листом про погодження використання нумерації, що Управлінням було проігноровано.

Дозволимо собі підкреслити, що взагалі досить дивним фактом є те, що сам Замовник готує відповідну документацію, випадково допускає помилку в нумерації будівель, після чого незважаючи на звернення ТОВ «ТОРІ-БУД», спрямовані на врегулювання ситуації, що склалась, визначає свою ж помилку підставою для відміни тендеру. Тому, в контексті вказаного, складається враження, що помилка в документації щодо нумерації будівель Замовником була допущена умисно та з метою використання її як можливість відміни тендеру в разі «незговірливості» підрядника працювати на умовах недобросовісних працівників Управління та приймати участь в їх корупційних схемах співпраці.

Вказане потребує детального вивчення та з'ясування, адже наразі корупційний характер діяльності Управління капітального будівництва є просто неприпустимим з огляду на плачевність стану справ в регіоні через події, що відбулись на сході України. Адже така груба нахабність державних службовців, що проявляється у «випадково допущених помилках», невиконанні договорів, надуманих відмінах тендерів, порушеннях норм чинного законодавства Управління капітального будівництва лише погіршує ситуацію в цілому, гальмує процес відновлення регіону, та й взагалі є проявом глибокої неповаги до місцевої громади.

При цьому, попередньо ТОВ «ТОРІ-БУД» з метою уникнення, під час виконання умов Договору можливих протиріч між сторонами зверталось до Управління капітального будівництва Луганської ОДА з проханням погодити використання нумерації будівель «Позаміського закладу відпочинку та оздоровлення «Мрія» по вул. Санаторна, 25 в м. Кремінна Луганської області», яка вказана у технічних паспортах на будівлі, а саме: спальний корпус № 2 та спальний корпус № 3, № 4, надавши копії експлікацій та планів поверхів спальних корпусів у зв'язку з тим, що нумерація будівель у тендерній документації «Капітальний ремонт корпусів №№ 1,2,3 КУ «Позаміського закладу відпочинку та оздоровлення «Мрія» по вул. Санаторна, 25 в м. Кремінна Луганської області» не відповідала нумерації будівель, вказаній у технічних паспортах на будівлі.

Крім того, Підрядник на виконання взятих на себе договірних зобов'язань приступив до здійснення робіт, передбачених п.1.2. Договору, поставив необхідний інструментарій, залучив до виконання робіт відповідних фахівців, здійснив інші необхідні будівельні роботи згідно кошторисної документації.

Слід зазначити, що авансування Договором не було передбачено.

Відповідно Підрядником залучені власні кошти на виконання вище вказаних робіт та поставку інструментарію.

При цьому, не мало важливим фактом є й те, що оплата робіт Підрядника виконується по їх закінченню, що свідчить про відсутність ризиків для Замовника по виконанню умов Договору та збитковість для Підрядника, в разі неналежного виконання договірних зобов'язань Замовником.

В свою чергу, Підрядником були замовлені відповідні будівельні матеріали, зберігання яких у Постачальника, без внесення відповідних плат, призводить до додаткових витрат Підрядника, який у зв'язку з призупиненням Вами робіт, несе відповідні збитки.

До того ж, при неодноразових зверненнях ТОВ «ТОРІ-БУД» з наполегливими проханнями про відновлення будівельних робіт ми отримували відповіді на кшталт того, що існує нікому невідомий, окрім як працівникам Капітального будівництва закон, який забороняє працювати в зоні проведення антитерористичної операції «не місцевим» підприємствам, на який постійно посиляється Управління капітального будівництва. Звичайно, така поведінка працівників Управління капітального будівництва викликає гамму обурення та суперечить здоровому глузду в цілому. Тим паче, така поведінка є взагалі неприпустимою зі сторони державних службовців, тим більше в такі складні часи і за умов надзвичайної потреби відновлення нормальної життєдіяльності регіону та підриває авторитет органів державної влади на місцях.

Тому, вказане неможливо розцінити ніяк інакше, аніж як корупційний характер здійснення управлінської діяльності Управлінням капітального будівництва Луганської ОДА з «потрібними підприємствами» на умовах власної вигоди, а не службі місцевій громаді. А з огляду на процес реформування управління державними справами та передачі здійснення його на місця, взагалі ставить під питання таку можливість та доцільність.

На вказане просимо звернути увагу та здійснити ретельну перевірку.

Разом з тим, акцентуємо Вашу увагу, що бездіяльність Управління капітального будівництва Луганської ОДА (зокрема, ігнорування звернень Підрядника, ненадання своєчасних відповідей на спрямовані Вам листи, **безпідставне зупинення робіт**) унеможливорює виконання договірних зобов'язань Підрядником, у зв'язку з чим останній несе зайві витрати, а відповідно - збитки.

Отже, у відповідності до ст. 526 ЦК України зобов'язання має виконуватися належним чином відповідно до умов договору та вимог Кодексу, інших актів цивільного законодавства, а за відсутності таких умов та вимог - відповідно до звичаїв ділового обороту або інших вимог, що звичайно ставляться.

Згідно ч.3, ч.7 ст. 179 ГК України **укладення господарського договору є обов'язковим для сторін**, якщо він заснований на державному замовленні, виконання якого є обов'язком для суб'єкта господарювання у

випадках, передбачених законом, або існує пряма вказівка закону щодо обов'язковості укладення договору для певних категорій суб'єктів господарювання чи органів державної влади або органів місцевого самоврядування. **Господарські договори укладаються за правилами, встановленими Цивільним кодексом України з урахуванням особливостей, передбачених цим Кодексом, іншими нормативно-правовими актами щодо окремих видів договорів.**

Згідно ст. 22 ЦК України особа, якій завдано збитків у результаті порушення її цивільного права, має право на їх відшкодування. Збитками є: 1) втрати, яких особа зазнала у зв'язку зі знищенням або пошкодженням речі, а також витрати, які особа зробила або мусить зробити для відновлення свого порушеного права (реальні збитки); 2) доходи, які особа могла б реально одержати за звичайних обставин, якби її право не було порушене (упущена вигода).

При цьому, збитки відшкодовуються у повному обсязі, якщо договором або законом не передбачено відшкодування у меншому або більшому розмірі.

Як вбачається із викладеного, **через безпідставне призупинення Замовником виконання робіт, несвоєчасне надання відповідей, та й, взагалі, їх відсутність, Підрядник вимушений нести збитки.** У відповідності до вказаних норм законодавства такі збитки покладаються на Замовника.

Вочевидь, така, м'яко кажучи, бездіяльність Управління капітального будівництва не просто шкодить виконанню програми відновлення інфраструктури районів Луганської області, потерпілих від воєнних подій, а взагалі саботує процес.

Тож така груба безвідповідальність перед місцевими мешканцями, Українським народом та відверта готовність працювати виключно крізь призму корупційності не може залишатись безкарною.

Згідно ст. 49 ЗУ «Про місцеві державні адміністрації» посадові особи місцевих державних адміністрацій несуть відповідальність згідно з чинним законодавством. Матеріальна шкода, завдана незаконними рішеннями голів місцевих державних адміністрацій, наказами керівників структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій, діями чи бездіяльністю посадових осіб місцевих державних адміністрацій при здійсненні ними своїх повноважень, відшкодовується за рахунок держави.

Крім того, Управлінням капітального будівництва з невідомих причин та всупереч вимогам норм законодавства в сфері державних закупівель не укладається договір з переможцем конкурсних торгів – ТОВ «ТОРІ-БУД» на закупівлю робіт «Капітальний ремонт будівлі Луганської обласної клінічної лікарні під розміщення відділень терапевтичного профілю. Адреса: м. Северодонецьк, вул. Сметаніна, 5», а навпаки тендерні торги відміняються, при цьому грубо порушуються приписи чинного законодавства.

Відповідно, бездіяльність Управління капітального будівництва Луганської ОДА у формі невиконання договірних зобов'язань перед Підрядником, нехтування керівництвом Управління капітального будівництва Луганської ОДА

норм та вимог чинного законодавства, ігнорування вимог ділового обороту зумовлює нанесення збитків державі, порушує права та інтереси, зокрема ТОВ «ТОРІ-БУД», наносить шкоду та збитковість діяльності суб'єктам господарювання та вимагає негайної та ретельної перевірки діяльності Управління капітального будівництва Луганської ОДА й притягнення винних осіб до встановленої законодавством відповідальності.

Особливої уваги потребує розгляд даної скарги, зокрема і через складність ситуації в регіоні у зв'язку із подіями, що відбуваються в східній частині України, нагальною потребою відновлення інфраструктури регіону. Тому протиправна бездіяльність керівництва Управління капітального будівництва Луганської ОДА, якою призупиняються відновлювальні роботи в регіоні вимагає Вашого негайного та належного реагування.

Відповідно до ст. 9 Указу Президента України № 634/2011 в редакції від 25.12.2013 «Про міністерство економічного розвитку та торгівлі» до повноважень Міністра відноситься ініціювання питання щодо проведення службового розслідування стосовно керівників центральних органів виконавчої влади, їх заступників, інших державних службовців і працівників апаратів центральних органів виконавчої влади та їх територіальних органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління центральних органів виконавчої влади.

У зв'язку з викладеним вище, -

Просимо:

1. Невідкладно ініціювати питання щодо проведення службового розслідування стосовно керівника Управління капітального будівництва Луганської ОДА зобов'язань – Климової Наталії Петрівни на предмет виконання зобов'язань, передбачених Договором будівельного підряду № 127 від 21.12.2015 року.
2. Зобов'язати Управління капітального будівництва Луганської ОДА укласти Договір на закупівлю робіт «Капітальний ремонт будівлі Луганської обласної клінічної лікарні під розміщення відділень терапевтичного профілю. Адреса: м. Сєвєродонецьк, вул. Сметаніна, 5».
3. За результатами перевірки діяльності Управління капітального будівництва Луганської ОДА визначити осіб, винних у вищевказаних допущених порушеннях та притягнути винних осіб до відповідальності, встановленої законодавством.
4. Про результат розгляду скарги повідомити в порядку та строки, передбачені чинним законодавством.

З повагою

Директор ТОВ «ТОРІ-БУД»



С.М.Афонін