

Громадська організація
«Контроль народного майна України»

04071, м. Київ, вул. Хорива, 25/12, оф. 403; тел.: (044) 467 5307 51

Від 04 березня 2016 року
№ 22

Міністру економічного розвитку і торгівлі України
Абромавичусу А.

Шановний пане Айварасе!

Наша Громадська організація «Контроль народного майна України» вкрай стурбована негативною ситуацією, що склалася у сфері державних закупівель ще за попередньої влади, але триває й досі. До кишень корупціонерів надходять шалені гроші, які натомість, мали піти на укріплення обороноздатності України та підвищення добробуту громадян, у вигляді держінвестицій мали б сприяти виходу вітчизняної економіки з кризи.

За повідомленням Державної фінансової інспекції України (лист до Рахункової палати від 16.10.2015 № 31-11/1027) в 2014 р. загалом 2,035 млрд грн. державних коштів витрачено з порушенням законодавства у сфері державних закупівель. За січень - вересень 2015 р. статистика виглядає ще більш гнітюче: порушень дотримання законодавства у сфері державних закупівель вже виявлено на суму 3,36 млрд грн.

Окремо, в звіті Рахункової палати про результати аналізу стану державних закупівель в Україні протягом 2014-2015 рр. серед виявлених порушень у сфері державних закупівель Рахункова палата відмічає в першу чергу порушення, пов'язані з недотриманням законодавства про державні закупівлі, коли укладання договорів відбувається взагалі без застосування будь яких процедур закупівлі, передбачених Законом.

Чи не найбільш показовим ми вважаємо приклад державного підприємства «Укрхімтрансміак». Станом на 1 січня 2016 року воно входить до «Переліку державних підприємств, установ, організацій, які належать до сфери управління Мінекономрозвитку» (№ п/п 42). Таким чином, міністерство, яке Ви очолюєте, в межах своїх повноважень, здійснює управління діяльністю цим підприємством, у тому числі, в частині діяльності «Укрхімтрансміаку» в галузі державних закупівель.

«Укрхімтрансміак» займається управлінням процесу транспортування рідкого аміаку по українській ділянці аміакопроводу «Тольятті-Горлівка-Одеса» та здійснює експлуатацію цієї ділянки. Прийом, охолодження, зберігання і подальше відвантаження на морські судна аміаку здійснює ВАТ «Одеський припортовий завод» (далі – ОПЗ). Таким чином, ОПЗ надає «Укрхімтрансміаку» відповідну послугу. Підтвердження факту надання цієї послуги міститься в Постанові Вищого господарського суду України від 26 січня 2016 року по справі №916/5033/14.

Згідно із Законом України «Про здійснення державних закупівель» в чинній редакції (від 2014 року):

– «Укрхімтрансміак» не є юридичною особою для якої передбачені особливості здійснення процедур закупівлі товарів, робіт і послуг, що встановлюються окремими законами (підпункт 1 пункту 4 статті 2);

– прийом, охолодження, зберігання та відвантаження на судна транзитного аміаку не відноситься до товарів, робіт і послуг, на які не поширюється дія цього закону (пункт 3 статті 2);

– для цієї послуги не передбачені особливі умови здійснення процедур закупівлі, що встановлюються окремими законами (підпункт 2 пункту 4 статті 2).



Виходячи з наведених законодавчих норм та враховуючи високу вартість, придбання вказаної послуги «Укрхімтрансаміак» від ОПЗ обов'язково має відбуватися із дотриманням усіх процедур, передбачених Законом України «Про здійснення державних закупівель».

Проте, згідно із повідомленнями ЗМІ, 29 грудня 2012 року «Укрхімтрансаміак» уклав з ОПЗ угоду на послуги з прийому, охолодження, зберігання та відвантаження на судна транзитного аміаку, вартість якої склала 206,14 млн. грн. Аналогічні угоди були укладені 11 грудня 2013 року (на 218,61 млн. грн.) і 20 травня 2014 року (на 181,99 млн. грн.). У той самий час, немає інформації на підтвердження застосування в усіх цих випадках положень та норм вищезгаданого закону. Це дає підстави запідозрити, що відповідні положення не застосовувалися. Яким чином визначалась вартість послуг – невідомо. Скільки з державних коштів (загальна сума – майже 607 млн грн) у результаті заплатив «Укрхімтрансаміак» – невідомо. Чи відповідає загальна сума отриманих ОПЗ грошей тій кількості аміаку, який завод приймав, охолоджував, зберігав та відвантажував, – також невідомо.

Водночас, інші види товарів, робіт і послуг «Укрхімтрансаміак» закуповує за державні кошти на відкритих тендерах, у відповідності до законодавства. Ось лише декілька прикладів таких тендерів, проведених у 2011-2015 рр.:

- проведення робіт з технічного переоснащення електротехнічного обладнання об'єктів української ділянки аміакопроводу «Тольятті-Горлівка-Одеса» (переможець – ТОВ «Донецьке пусконаладжувальне управління»);

- придбання приладів та апаратури для автоматичного регулювання та керування (переможець – ТОВ «НВО «Неотехнологія»);

- оренда та лізинг літаків і гвинтокрилів для нагляду за технічним станом української ділянки аміакопроводу (переможці – ТОВ «Яна Чартер АГ», ТОВ «Авіакомпанія «МАРС РК», ТОВ «Твін Стар Авіа Сервіс»);

- послуги з комплексного забезпечення безпеки української частини аміакопроводу та його об'єктів (переможець – ТОВ «Охорона та безпека»);

- послуги зі страхування, крім страхування життя (переможець – ПрАТ «Українська акціонерна страхова компанія «АСКА»).

Таким чином, можна констатувати вибіркове застосування державним підприємством «Укрхімтрансаміак» Закону України «Про здійснення державних закупівель». Зокрема, закупівля послуг у ОПЗ відбувається без застосування цього Закону.

Отже, Мінекономрозвитку неналежним чином виконує свої обов'язки, покладені на нього державою, адже міністерство не контролює – як саме відбувається закупівля послуг «Укрхімтрансаміак» у ОПЗ, оскільки, згідно із Постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459 затверджено Положення про Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, яким визначено, що Мінекономрозвитку є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема, державних закупівель.

На наш погляд, очолюване Вами міністерство невинувато самоусунулося від контролю за процесом закупівель «Укрхімтрансаміак» у ОПЗ послуг з прийому, охолодження, зберігання та відвантаження на судна транзитного аміаку. Тим більше, що в цьому випадку йдеться про державне підприємство – «Укрхімтрансаміак», яке безпосередньо належить до сфери управління Мінекономрозвитку. Існують усі підстави вважати, що не лише за попередньої влади, а й в останні два роки цей процес проходить всупереч діючому законодавству в сфері державних закупівель. Це наносить великих збитків державному бюджету України.

З огляду на вищевикладене та враховуючи те, що відповідно до норми чинного законодавства Міністерство економічного розвитку і торгівлі є головним державним органом, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державних закупівель, а також беручи до уваги те, що державне підприємство «Укрхімтрансміком» входить до сфери управління МЕРТ, звертаємось до Вас із питаннями щодо проведення «Укрхімтрансміком» закупівель послуг ОПЗ з прийому, охолодження, зберігання та відвантаження на судна транзитного аміаку, та вимагаємо:

1. Надати деталізовану інформацію стосовно питання - чи контролює МЕРТ закупівлі «Укрхімтрансміком» у ОПЗ послуг з прийому, охолодження, зберігання та відвантаження на судна транзитного аміаку на предмет відповідності нормам Закону України «Про здійснення державних закупівель».
2. Надати деталізовану інформацію стосовно питання – чи відповідає в період з 2014 по 2016 рр. практика закупівель «Укрхімтрансміком» послуг з прийому, охолодження, зберігання та відвантаження на судна транзитного аміаку у ОПЗ вимогам чинного Закону України «Про здійснення державних закупівель».
3. Якщо МЕРТ контролює закупівлі «Укрхімтрансміком» у ОПЗ послуг з прийому, охолодження, зберігання та відвантаження на судна транзитного аміаку на предмет відповідності Закону України «Про здійснення державних закупівель», надати інформацію щодо результатів цього контролю.
4. В разі, якщо МЕРТ не здійснював такий контроль невідкладно провести його та надати нам інформацію про результати такого контролю.

Про результати розгляду цього звернення просимо письмово повідомити нашу Громадську організацію у відведений законодавством термін.

Голова Громадської організації
«Контроль народного майна України»



Свєтєлєн Черєдніков