

Звернення заявника

Анонім	Фізична особа	Юридична особа	Орган місцевого самоврядування	Громадська організація
---------------	----------------------	-----------------------	---------------------------------------	-------------------------------

Назва організації, ЄДРПОУ, форма власності, № свідоцтва про реєстрацію

ВІДДІЛ ОСВІТИ ТОМАШПІЛЬСЬКОЇ РДА, ЄДРПОУ: 02141450, Комунальна власність, № свідоцтва: НБ

ПІБ (заявника/громадянина/контактної)	Адреса кореспонденції/юридична	Реєстр. індекс
МОКРАК ЛЮБОВ ВАСИЛІВНА, НАЧАЛЬНИК	Юридична та фактична адреса: Юридична адреса: 24200, ВІННИЦЬКА ОБЛАСТЬ, ТОМАШПІЛЬСЬКИЙ РАЙОН, ТОМАШПІЛЬ, ВУЛ. ЛЕНІНА, 21 Фактична адреса: 24200, ВІННИЦЬКА ОБЛАСТЬ, ТОМАШПІЛЬСЬКИЙ РАЙОН, ТОМАШПІЛЬ, ВУЛ. ЛЕНІНА, 21 тел.0434821342 osvita888@ukr.net	ВІ-4681902

ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАЯВНИКА

За статтю	За віком	За соціальним станом	За категорією

ХАРАКТЕРИСТИКА ЗВЕРНЕННЯ

Дата реєстрації	Дата прийняття	Дата виконання	Джерело надходження
14.01.2016 16:25			Веб-сайт
За класифікацією	За суб'єктом	За ознакою надходження	За особливою умовою
Звернення	Індивідуальне		Не визначено
Питання	Статус / Отримувач (ОВВ)		Регіон, якого стосується питання
Діяльність органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування: роз'яснення: інші роз'яснення	Надіслано		ВІННИЦЬКА ОБЛАСТЬ, ТОМАШПІЛЬСЬКИЙ РАЙОН, ТОМАШПІЛЬ
	Міністерство економічного розвитку і торгівлі України		
	Дублет		

ЗМІСТ

Просимо допомоги у вирішенні проблемної ситуації, яка склалась у відділі освіти Томашпільської РДА у зв'язку із набранням у 2015 році цілого ряду нормативно-правових документів пов'язаних із зміною порядку і способу закупівлі природного газу.

З 01.10.2015 року правові засади функціонування ринку природного газу України визначаються Законом України «Про ринок природного газу» (далі-Закон України).

Дане питання висвітлене у роз'ясненні Міністерства економічного розвитку і торгівлі України «Щодо закупівлі природного газу та послуг з розподілу природного газу» вих. №3302-05/40083-06 від 01.12.2015.

Кожного року, керуючись ч.6 ст.40 Закону України «Про здійснення державних закупівель» від 10.04.2014 року № 1197-VII) (із змінами), відділ освіти продовжував дію договору про закупівлю на строк, достатній для проведення процедури закупівлі на початку наступного року, в обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної у договорі, укладеному в попередньому році.

У даному році із цим виникла проблема. Через нормативно-правові зміни, що приймалися у 2015 році, причому у другій половині року, у нас зникла можливість продовжити дію договорів, укладених у 2015 році на 2016 рік, обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної у договорі, укладеному в попередньому році, на період проведення закупівлі на 2016 рік.

У грудні 2015 року відділ освіти розпочав процедуру відкритих торгів на закупівлю газу природного для потреб загальноосвітніх закладів на 2016 рік. Сама процедура закупівлі триває в середньому до 3 –х місяців, і це при умові, що вона відбудеться. Виникло питання: яким чином забезпечити загальноосвітні заклади району природним газом на період проведення процедури закупівлі на 2016 рік.

Весь грудень місяць відділ освіти звертався у телефонному режимі до Мінекономрозвитку, антимонопольного комітету, НКРЕ. У мінекономрозвитку повідомляли, що протягом всього грудня 2015 року збиралися міжвідомчі погоджувальні наради з даного питання, які мали знайти вихід із даної тупикової ситуації. В результаті під кінець грудня сказали, що так і не знайшли спільної думки і ні до чого не домовились. На питання, як у даній ситуації діяти нам, як замовникам, отримали відповідь: у межах чинного законодавства України. Якщо діяти у межах чинного законодавства України, то ми мали, на період проведення процедури закупівлі відкритих торгів на закупівлю природного газу для опалення загальноосвітніх навчальних закладів району на 2016 рік, їх закрити і тимчасово призупинити навчальний процес. Але це автоматично призведе до зриву самого навчального процесу із відповідними наслідками.

У такому випадку виникло питання про подальші дії: або дотримуватись чинного законодавства і на період проведення процедури закупівлі припиняти навчальний процес і тимчасово закривати загальноосвітні навчальні заклади або задля забезпечення функціонування загальноосвітніх навчальних закладів на свій страх і ризик йти на свідоме порушення ЗУ «Про здійснення державних закупівель».

Спілкуючись із колегами по комітетах з конкурсних торгів багатьох замовників вияснили, що багато хто з них задля забезпечення функціонування навчальних закладів пішли на свідоме порушення чинного законодавства і на період проведення відкритих торгів на закупівлю природного газу на 2016 рік паралельно на січень-лютий 2016 проводять і переговорну процедуру закупівель природного газу в одного учасника.

Відповідно до ст.42 ЗУ «Про здійснення державних закупівель», ст.164-14 КУпАП за порушення законодавства про здійснення державних закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб від семисот до тисячі неоподаткованих мінімумів доходів громадян (повторне порушення протягом року від тисячі до тисячі п'ятисот неоподаткованих мінімумів). І тут немає значення, чи є бажання зробити якусь користь для дітей, порушення караються.

Звертаємо увагу на той факт, що членами комітетів з конкурсних торгів замовників є посадові та (або) службові особи, які приймалися кожен за своєю спеціальністю і кваліфікацією, і не являються кваліфікованими спеціалістами з державних закупівель. Керівництво установ та організацій довантажують їх обов'язками членства у комітетах з конкурсних торгів в імперативному порядку і при цьому взагалі не оплачуючи її. Поряд із виконанням своїх основних обов'язків, яких у даний час є предостатньо дані посадові (службові особи) виконують ще й великий об'єм роботи, пов'язаний із організацією та проведенням державних закупівель (у нашій установі за 2015 рік їх було 15). І при тому, що виконують обов'язки, пов'язані із державними закупівлями, фактично на громадських засадах весь час знаходяться під ризиком накладення штрафних санкцій від 12000,00 до 18000,00 гривень (менших розмірів штрафних санкцій не передбачено).

На початку січня 2016 року у телефонному режимі знову звернулись за консультацією до департаменту з Департаменту регулювання державних закупівель Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, чи буде законним, за відсутності можливості продовження терміну дії договорів закупівлі природного газу, укладених за процедурами закупівель у 2015 року, на період проведення процедури відкритих торгів на 2016 рік, здійснити закупівлю природного газу на січень-лютий 2016 року за переговорною процедурою закупівель повідомили що це буде незаконним і за подібні дії фінансова інспекція буде мати законну можливість накласти штрафні санкції на членів комітету з конкурсних торгів. І ми це також розуміємо.

Дане питання було обговорено на засіданні комітету з конкурсних торгів відділу освіти Томашпільської РДА. І всі члени комітету з конкурсних торгів, усвідомлюючи вищезазначені ризики, відмовляються ризикувати.

На нашу думку, держава, в особі законодавчих і виконавчих органів влади, проводячи реформування певних галузей, приймаючи нормативно-правові акти має розуміти і прогнозувати наслідки прийняття тих чи інших нормативно-правових норм. У випадку, коли виявляються проблемні питання, недоліки чи прорахунки має вчиняти дії з їх виправлення, а не перекладати всі ризики власних недопрацювань на звичайних виконавців, та ще й до того, на тих які не є спеціалістами. Держава має бути у першу чергу зацікавлена у тому, щоб створити для виконавців умови виконання нормативно-правових актів, а не ставити їх в тупикові ситуації.

Відповідно до вищезазначеного просимо надати роз'яснення з наступних питань:

1. Чи буде законним закупівля природного газу за переговорною процедурою закупівель на січень-лютий 2016 року на період проведення процедури проведення відкритих торгів на закупівлі природного газу для потреб навчальних закладів на 2016 рік.

2. Якщо відповідь на питання №1 даного листа буде негативною (незаконність застосування переговорної процедури для закупівлі природного газу), то яким чином відділу освіти Томашпільської РДА здійснювати закупівлю природного газу на період січня-лютого 2016 року, тобто на період проведення процедури закупівлі відкритих торгів на закупівлю природного газу на 2016 рік.

Тому просимо розібратись у даному проблемному питанні із закупівлею природного газу посприяти у межах

повноважень у його вирішенні. Дана проблемає проблемою не тільки одного відділу освіти Томашпільської РДА а й у більшості замовників по Україні.

Автор резолюції					
Термін виконання		дні(в)	Виконано за		дні(в)
Подовження терміну розгляду на		дні(в)	Порушено термін розгляду на		дні(в)
На виконання організації					
Наявність електронної копії листа, яким проінформовано заявника			Дата прикріплення останньої відповіді		
Результат зворотного зв'язку			Коментар зворотного зв'язку		
Відповідальна особа ПІБ (працівник центру)			Результ. аналізу	Не визначено	