



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008. тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ № _____
від _____

Комунальна корпорація "Київавтодор"

РОЗ'ЯСНЕННЯ

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України розглянуло лист Комунальної корпорації "Київавтодор" від 05.05.2015 № 26-02-1/991 щодо застосування законодавства у сфері державних закупівель та повідомляє.

Закон України "Про здійснення державних закупівель" (далі - Закон) встановлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади.

Визначення терміну "рамкова угода" наведено у пункті 24 частини першої статті 1 Закону.

Особливості виконання рамкових угод визначені постановою Кабінету Міністрів України від 04.07.2012 № 603 (далі – постанова № 603), порядок визначення генеральних замовників та взаємодії замовників з генеральним замовником за рамковими угодами - постановою Кабінету Міністрів України від 04.07.2012 № 602 зі змінами (далі – постанова № 602). При цьому особливості укладення рамкових угод затверджені наказом Мінекономрозвитку від 24.04.2012 № 504 зі змінами (далі – наказ № 504), перелік товарів і послуг, які можуть закуповуватися за рамковими угодами – наказом Мінекономрозвитку від 24.04.2012 № 503 зі змінами.

Щодо питань 1, 3

Згідно з частиною першою статті 13 Закону закупівля за рамковими угодами здійснюється в порядку, передбаченому для проведення процедури відкритих торгів, двоступеневих торгів, попередньої кваліфікації, з урахуванням вимог цієї статті, а рамкові угоди укладаються відповідно

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3302-05/23880-07 від
21.07.2015 16:28:20



Строк, на який укладається угода, не може перевищувати чотирьох років відповідно до частини третьої статті 13 Закону.

Пунктом 3.1 розділу III наказу № 504 визначені основні умови, які повинна містити рамкова угода, зокрема умови та порядок відбору, конкурентного відбору з обов'язковим зазначенням критерії та методики відбору або конкурентного відбору в разі, коли не всі істотні умови договору про закупівлю визначені в рамковій угоді. При цьому умови та порядок відбору, конкурентного відбору передбачені розділом IV наказу № 504.

Таким чином, строк, на який укладається рамкова угода не може перевищувати чотирьох років, а договір про закупівлю укладається згідно з статтею 40 Закону та відповідно до річного плану закупівель замовника з урахуванням Бюджетного кодексу України для розпорядників (одержувачів) бюджетних коштів та фінансового плану для державних, комунальних підприємств і господарських товариств, що є замовниками у розумінні Закону.

Щодо питання 2

Замовник, в інтересах якого відповідно до законодавства може бути здійснена закупівля за рамковою угодою, протягом 45 днів з дня набрання чинності рішенням про визначення генерального замовника (генеральних замовників) подає генеральному замовникові пропозиції щодо здійснення такої закупівлі, які зазначаються в листі-зверненні (пункт 15 постанови № 602).

Пунктом 23 постанови № 602 визначені строки початку проведення генеральним замовником процедури закупівлі в інтересах замовника (замовників).

Водночас Законом не встановлено обмежень щодо повторного проведення процедури закупівлі за раніше поданими пропозиціями замовників в інтересах яких проводиться така процедура, у разі якщо торги відмінені або визнані такими, що не відбулися.

Щодо питання 4

Розділом IV наказу № 504 визначені умови та порядок відбору, конкурентного відбору.

Так, пунктом 4.2 розділу IV наказу № 504 і підпунктом 2 пункту 1 постанови № 603 встановлено, що умови відбору повинні передбачати подання учасниками

цінових пропозицій та укладення договору про закупівлю з тим учасником, який запропонував найменшу ціну.

Отже, законодавством передбачено укладання одного договору про закупівлю за результатами відбору.

Щодо питання 5

Згідно з пунктом 3.1 Розділу III наказу № 504 рамкова угода повинна містити, зокрема умови та порядок відбору, конкурентного відбору зазначенням критеріїв та методики відбору або конкурентного відбору в разі, коли не всі істотні умови договору про закупівлю визначені в рамковій угоді.

Таким чином, методика відбору визначається генеральним замовником самостійно.

При цьому замовник має право укласти договір про закупівлю відповідних товарів і послуг виключно з тими учасниками, з якими укладено рамкову угоду (частина п'ята статті 13 Закону).

Щодо питання 6

Відповідно до частини п'ятої статті 2 Закону забороняється укладання договорів, які передбачають оплату замовником товарів, робіт і послуг до/без проведення процедур, визначених цим Законом. Замовник не має права ділити предмет закупівлі на частини з метою уникнення проведення процедури відкритих торгів або застосування цього Закону.

Отже, закупівля товарів, робіт і послуг здійснюється замовником з дотриманням вимог Закону, керуючись вартісними межами, встановленими у частині першій статті 2 Закону.

Разом з тим частиною першою статті 4 Закону передбачена можливість внесення змін до річного плану закупівель. При цьому форма внесення змін до річного плану державних закупівель, періодичність і характер таких змін (зміна очікуваної вартості закупівлі, предмету закупівлі, терміну початку процедури закупівлі тощо) законодавством не визначені та не обмежені. Тому замовник може періодично вносити зміни до річного плану закупівель відповідно до наявного фінансування, потреби у товарах, роботах, послугах тощо, але у будь-якому випадку до здійснення відповідної закупівлі.

Таким чином, ураховуючи, що Законом встановлено порядок придбання товарів, робіт і послуг, здійснення закупівель замовником у разі виникнення додаткової потреби у товарах, яку замовник не міг передбачити, можливе після вчинення замовником дій, передбачених частиною першою статті 4 Закону, зокрема внесення змін до річного плану закупівель, керуючись вартісними межами, встановленими у частині першій статті 2 Закону, оскільки, виходячи зі змісту пункту 21 частини першої статті 1 Закону та з урахуванням Бюджетного кодексу України (у разі, якщо замовником є розпорядник бюджетних коштів або одержувач бюджетних коштів), такий предмет закупівлі у вищевказаних випадках вважатиметься новим предметом договору.

Щодо питання 7

Підстави та порядок унесення змін до рамкової угоди визначені Розділом VIII наказу № 504.

При цьому перелік підстав внесення змін до рамкової угоди є вичерпним.

Разом з тим згідно з підпунктом 17 пункту 1 постанови 603 зміни до рамкової угоди вносяться у порядку, визначеному у такій угоді, та відповідно до законодавства у сфері державних закупівель.

Щодо питань 8-10

Пунктом 15 постанови № 602 визначено, що замовник, в інтересах якого відповідно до законодавства може бути здійснена закупівля за рамковою угодою, протягом 45 днів з дня набрання чинності рішенням про визначення генерального замовника (генеральних замовників) подає генеральному замовникові пропозиції щодо здійснення такої закупівлі, які зазначаються в листі-зверненні, зокрема щодо орієнтованої кількості товарів та/або обсягу послуг із зазначенням періоду (місяць, квартал, рік), на який є потреба в укладенні рамкової угоди (з помісячною, поквартальною розбивкою і розбивкою за роками).

Крім того, у разі здійснення закупівлі за рамковими угодами документація конкурсних торгів містить інформацію, зокрема щодо кількості товарів або кількості (обсягу) надання послуг орієнтовно, виходячи з планової потреби замовника на рік (підпункт 2.2 розділу II наказу № 504).

Тобто, закупівля за рамковою угодою має на меті задоволення потреб замовників у товарах і послугах, які планується закупити за рамковою угодою.

Водночас рамкова угода не може містити зобов'язань замовника укласти договір про закупівлю згідно з пунктом 3.4 розділу III наказу № 504.

У свою чергу, слід зазначити, що частиною першою статті 629 Цивільного кодексу України встановлено, що договір є обов'язковим для виконання сторонами.

При цьому частиною першою статті 631 Цивільного кодексу України передбачено, що строком договору є час, протягом якого сторони можуть здійснити свої права і виконати свої обов'язки відповідно до договору.

Таким чином, у разі якщо договір не припинив дію у встановленому законодавством порядку та зобов'язання прийняті сторонами не виконані, виконання зобов'язань має здійснюватись з дотриманням законодавства.

Одночасно зазначаємо, що листи Міністерства не встановлюють норм права, носять виключно рекомендаційний та інформативний характер.

Принагідно інформуємо, що наразі створено Базу Знань (help.vdz.ua), яка містить додаткову інформацію щодо здійснення закупівель, зокрема, покрокові інструкції із посиланням на нормативно-правові акти, коментарі до діючого законодавства, інформацію про навчальні заходи (курси), обговорення законопроектів, та можливість інтерактивного спілкування із отриманням відповідей на питання, які виникають на практиці під час застосування законодавства.

**Заступник директора департаменту
регулювання державних закупівель**



Лілія ДУДНИК