



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ  
(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81  
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: [meconomy@me.gov.ua](mailto:meconomy@me.gov.ua), код ЄДРПОУ 37508596

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Депутатська фракція Політичної  
партії “Опозиційний блок”  
у Верховній Раді України**

вул. Грушевського, 5,  
м. Київ, 69006

Інформування про розгляд  
звернення ГО “Бізнес-Союз “Порада”

На виконання доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України С. І. Кубіва від 18.03.2017 № 10164/1/1-17 до звернення депутатської фракції Політичної партії “Опозиційний блок” у Верховній Раді України від 10.03.2017 № 04-03/6-175 (105) Міністерством економічного розвитку і торгівлі України спільно з Міністерством фінансів України, Міністерством соціальної політики України, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг і Державною регуляторною службою України розглянуто звернення Громадської організації “Бізнес-Союз “Порада” від 14.02.2017 № 04-03/9-105 щодо окремих питань діяльності малого і середнього підприємництва та надано відповідь заявнику листом від 19.05.2017 № 3611-06/16731-07 (додається).

Додаток: на 8 арк. у 1 прим.

**Перший заступник Міністра  
економічного розвитку  
і торгівлі України**

**Максим НЕФЬОДОВ**





**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ**  
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008. тел. 253-93-94, факс 226-31-81  
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: [meconomy@me.gov.ua](mailto:meconomy@me.gov.ua), код ЄДРПОУ 37508596

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Громадська організація**  
**“Бізнес – Союз “Порада”**

Про розгляд питань щодо діяльності  
малого та середнього бізнесу

На виконання доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України С. І. Кубіва від 18.03.2017 № 10164/1/1-17 до звернення депутатської фракції Політичної партії “Опозиційний блок” у Верховній Раді України від 10.03.2017 № 04-03/6-175 (105) Міністерством економічного розвитку і торгівлі України спільно з Міністерством фінансів України, Міністерством соціальної політики України, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг і Державною регуляторною службою України розглянуто звернення Громадської організації “Бізнес – Союз “Порада” від 14.02.2017 № 04-03/9-105 щодо окремих питань діяльності малого і середнього підприємництва та повідомляється наступне.

*Щодо діалогу між представниками влади і регіональних бізнес-асоціацій на національному рівні та недопущення прийняття рішень, які стосуються суб'єктів малого і середнього підприємництва без попереднього обговорення та з урахуванням можливих наслідків.*

Встановлення публічного діалогу, партнерських стосунків органів державної влади, бізнесу, громадських інститутів є пріоритетним в процесі реалізації державної нормотворчої діяльності та регуляторної політики.

Постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики” затверджено Порядок проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, який визначає основні вимоги до організації і проведення органами виконавчої влади консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики (далі – консультації з громадськістю).

Консультації з громадськістю проводяться у формі публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю (безпосередні форми) та вивчення громадської думки (опосередкована форма).

Мінекономрозвитку  
Вих. № 3611-06/16731-07 від 19.05.2017 16:03:03



Результати проведення консультацій з громадськістю враховуються органом виконавчої влади під час прийняття остаточного рішення або в його подальшій роботі.

За результатами публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю, органи виконавчої влади готують відповідний звіт, що оприлюднюється на своєму офіційному веб-сайті, а також на урядовому веб-сайті "Громадянське суспільство і влада".

Проекти регуляторних актів виносяться на громадське обговорення з урахуванням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" (далі – Закон).

У статті 6 Закону закріплені права громадян, суб'єктів господарювання, їх об'єднань, наукових установ та консультативно-дорадчих органів у здійсненні державної регуляторної політики. Зокрема, це право:

подавати до регуляторних органів пропозиції про необхідність підготовки проектів регуляторних актів, та їх перегляду;

у випадках, передбачених законодавством, брати участь у розробці проектів регуляторних актів;

подавати зауваження та пропозиції щодо оприлюднених проектів регуляторних актів, брати участь у відкритих обговореннях питань, пов'язаних з регуляторною діяльністю;

бути залученими регуляторними органами до підготовки аналізів регуляторного впливу, експертних висновків щодо регуляторного впливу та виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів;

самостійно готувати аналіз регуляторного впливу проектів регуляторних актів, розроблених регуляторними органами, відстежувати результативність регуляторних актів, подавати за наслідками цієї діяльності зауваження та пропозиції регуляторним органам або органам, які відповідно до цього Закону на підставі аналізу звітів про відстеження результативності регуляторних актів приймають рішення про необхідність їх перегляду;

одержувати від регуляторних органів у відповідь на звернення, подані у встановленому законом порядку, інформацію щодо їх регуляторної діяльності.

Законом не обмежуються права громадян та об'єднань, суб'єктів господарювання здійснювати у будь-яких формах публічне обговорення питань регуляторної діяльності.

Згідно з вимогами статті 8 Закону стосовно кожного проекту регуляторного акта його розробником готується аналіз регуляторного впливу – один з головних інструментів державної регуляторної політики, який за своєю природою є інформативно-аналітичним документом оцінки регулювання і визначає його позитивний чи негативний ефект.

Постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308" впроваджено новий інструмент – обов'язковий розрахунок вартості регулювання для суб'єктів малого підприємництва М-Тест, який є аналогом європейського SME-Test, в ЄС даний регуляторний інструмент застосовується з 2009 року для оцінки та мінімізації адміністративних витрат.

Починаючи з дати набрання чинності зазначених змін (з 15.03.2016), усі проекти регуляторних актів органів виконавчої влади супроводжуються аналізом регуляторного впливу відповідно до нової методології, що унеможливує прийняття не ефективних нормативно-правових актів.

Визначені Законом права громадськості дають можливість представникам бізнесу впливати на весь процес регуляторної діяльності, починаючи з планування, та закінчуючи прийняттям, відстеженням результативності та переглядом відповідних регуляторних актів.

Поряд з цим, для забезпечення взаємодії органів виконавчої влади і суб'єктів господарювання на засадах партнерства, відкритості та прозорості Урядом утворено Раду підприємців при Кабінеті Міністрів України, яка є постійно діючим консультативно-дорадчим органом, серед основних завдань якого згідно з Положенням, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13.02.2008 № 54, є сприяння у формуванні дієвого механізму взаємодії органів виконавчої влади і суб'єктів господарювання на засадах партнерства, відкритості та прозорості; створення системи проведення постійного моніторингу застосування актів законодавства з метою виявлення та скасування їх положень, що сприяють корупційним діям; забезпечення урахування громадської думки під час підготовки та організації виконання рішень Кабінету Міністрів України, центральних і місцевих органів виконавчої влади з питань підприємницької діяльності установа громадського контролю за дотриманням органами виконавчої влади у процесі розроблення проектів нормативно-правових актів процедур, передбачених Законом.

На регіональному рівні для залучення суб'єктів господарювання, громадських організацій підприємців, об'єднань підприємців до формування державної регуляторної політики і державної політики у сфері підприємництва рішеннями обласних державних адміністрацій утворено Регіональні ради підприємців, відповідно до Типового положення про регіональну раду підприємців в Автономній Республіці Крим, області, м. Києві та Севастополі, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.05.2011 № 526.

Отже, чинним законодавством забезпечено можливість взаємодії влади та представників бізнесу у вирішенні актуальних питань.

*Щодо підтримки законопроекту "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання адміністративної відповідальності за порушення трудового законодавства" (реєстраційний номер 5711 від 25.01.2017) внесеного до Верховної Ради України народним депутатом України О. П. Продан (далі – законопроект).*

Відповідно до звернення Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення від 08.02.2017 № 04-34/13-29019 щодо надання пропозицій до законопроекту Мінекономрозвитку листом від 14.03.2017 № 3641-01/8270-01 інформовано про підтримку законопроекту, як такого, що забезпечує збереження робочих місць, зупинить тінізацію ринку праці та зменшить соціальну напругу в суспільстві.

Водночас Мінфіном законопроект також було розглянуто і підготовлено експертний висновок про те, що законопроект не підтримується.

Відповідно до пропозицій Мінфіну, законопроект не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічних обґрунтувань (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Реалізація законопроекту потребуватиме перебалансування показників бюджету та вишукування нових джерел доходу.

*Щодо не підтримки проекту постанови Кабінету Міністрів України “Деякі питання реалізації статті 259 Кодексу законів про працю України та статті 34 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” (далі – проект постанови).*

Проект постанови розроблено Державною службою України з питань праці на виконання Прикінцевих положень Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України”, яким були внесені відповідні зміни до законодавчих актів і передано функції у сфері державного контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення на відповідних територіях виконавчим органам міських рад міст обласного значення та об’єднаним територіальним громадам.

Проектом постанови пропонується затвердити нові порядки здійснення нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення, а також Методичні рекомендації щодо забезпечення здійснення виконавчими органами міських рад міст обласного значення, об’єднаних територіальних громад повноважень, передбачених частиною третьою статті 34 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”. Крім цього, планується визначити Порядок координації інспекторів праці органів місцевого самоврядування Державною службою України з питань праці та внесення відповідних змін до Положення про Державну службу України з питань праці та Порядку накладення штрафів за порушення законодавства про працю та зайнятість населення.

На виконання Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2017 № 950, проект постанови було надіслано на погодження до заінтересованих органів виконавчої влади на погодження.

Мінекономрозвитку опрацьовано зазначений проект постанови та надано зауваження щодо необхідності приведення проекту Порядку здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення у відповідність до Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”.

*Щодо здійснення перевірок суб’єктів господарювання контролюючими органами.*

Статтею 2 Закону України “Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” (далі – Закон про мораторій) до 31 грудня 2017 року встановлено мораторій на проведення органами державного нагляду (контролю) планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

При цьому, статтею 6 Закону про мораторій встановлено, що дія цього Закону не поширюється на відносини, що виникають під час проведення заходів нагляду (контролю) визначеними цією статтею органами державного нагляду (контролю).

Відповідно до статті 3 Закону про мораторій позапланові заходи державного нагляду (контролю) до 31 грудня 2017 року здійснюються органами державного нагляду (контролю):

на підставі обґрунтованого звернення фізичної особи про порушення суб’єктом господарювання її законних прав (позаплановий захід державного нагляду (контролю) проводиться органом державного нагляду (контролю) за погодженням ДРС);

за письмовою заявою суб’єкта господарювання до відповідного органу державного нагляду (контролю) про здійснення заходу державного нагляду (контролю) за його бажанням;

за рішенням суду;  
у разі настання аварії, смерті потерпілого внаслідок нещасного випадку, що було пов'язано з діяльністю суб'єкта господарювання.

*Щодо плати за приєднання до електричних мереж.*

Згідно з частиною першою статті 17<sup>2</sup> Закону України "Про електроенергетику", вартість послуг з приєднання розраховується електропередавальною організацією у порядку, передбаченому методикою розрахунку плати за приєднання електроустановок до електричних мереж, і обґрунтовується витратами, необхідними для будівництва та/або реконструкції електромереж від місця приєднання електроустановки замовника до місця забезпечення потужності.

Так, порядок розрахунку плати за приєднання електроустановок замовників до електричних мереж, збільшення існуючої або нової приєднаної потужності електроустановок або зміни вимог до надійності електропостачання електроустановок встановлений Методикою розрахунку плати за приєднання електроустановок до електричних мереж, затвердженою постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, від 12.02.2013 № 115 (далі – Методика).

На виконання пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 06.07.2016 № 567-р "Про заходи з визначення вартості приєднання споживачів до електричних мереж електропередавальних організацій", яким рекомендовано НКРЕКП розробити методику розрахунку плати за приєднання споживачів з дозволеною до використання потужністю від 150 кВт до 5000 кВт, та у зв'язку з необхідністю удосконалення Методики, створення прозорих та недискримінаційних умов для отримання послуг з нестандартних приєднань до електричних мереж електроустановок замовників із величиною заявленої потужності до 5000 кВт, недопущення порушень і зловживань електропередавальними організаціями при визначенні вартості послуг з приєднання електроустановок замовників до електричних мереж, а також забезпечення рівноправного становища суб'єктів ринку послуг з приєднання до електричних мереж НКРЕКП розроблено проект постанови "Про затвердження Змін до Методики розрахунку плати за приєднання електроустановок до електричних мереж", який погоджено із Антимонопольним комітетом України, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України та Державною регуляторною службою України.

Постанова НКРЕКП від 07.11.2016 № 1946 "Про затвердження Змін до Методики розрахунку плати за приєднання електроустановок до електричних мереж" була прийнята на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання.

Відповідно до пункту 4.2 Методики, електропередавальна організація відповідно до формули 7 цієї Методики може щорічно (але не рідше одного разу на п'ять років) розраховувати питому вартість нестандартного приєднання, тис. грн/кВт (без податку на додану вартість), та надавати НКРЕКП відповідне розрахункове значення з обґрунтуваннями.

НКРЕКП розглядає надані електропередавальними організаціями відповідні розрахункові значення питомих вартостей нестандартного приєднання та встановлює на наступний календарний рік відповідні величини питомої вартості нестандартного приєднання, визначені відповідно до формули 7 цієї Методики, для кожної електропередавальної організації.

До дати визначення для суб'єктів природних монополій вартості заміщення (відтворення) активів з урахуванням фізичного зносу та коефіцієнта оптимізації

усіма без винятку електропередавальними організаціями питома вартість нестандартного приєднання для електропередавальних організацій, які не визначили вартість заміщення (відтворення) активів, визначається відповідно до формули 8 цієї Методики на рівні середнього питомого значення за вихідними даними електропередавальних організацій, які вже визначили вартість заміщення (відтворення) активів.

НКРЕКП звернулась до усіх електропередавальних організацій щодо надання розрахункових значень величин питомої вартості нестандартного приєднання електроустановок до електричних мереж на 2017 рік та отримала листи-відповіді від електропередавальних організацій з розрахунками.

З метою виконання вимог Закону України “Про електроенергетику” та пункту 4.2 Методики, постанова НКРЕКП від 31.01.2017 № 148 “Про встановлення величин питомої вартості нестандартного приєднання електроустановок до електричних мереж на 2017 рік” (далі – постанова № 148) була прийнята на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання.

На виконання положень частини сьомої статті 14 Закону України “Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг” відповідне рішення НКРЕКП з питань встановлення тарифів на послуги суб’єктів природних монополій – постанова № 148 надіслана для офіційного опублікування в газету “Урядовий кур’єр” та, відповідно, набере чинності з дня, наступного за днем її опублікування.

Станом на 31.03.2017 постанова № 148 не набрала чинності.

Водночас повідомляємо, що в рамках проекту технічної допомоги Європейського Союзу Twinning “Підтримка Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у процесі реформування ринку електроенергії” 24.03.2017 в приміщенні НКРЕКП відбувся Семінар “Плата за приєднання до електромереж: кроки по удосконаленню” (<http://www.nerc.gov.ua/?news=5873>) за участю Голови та членів НКРЕКП Д. Вовка,

Циганенко, представників словацького Регулятора (RONI) – дник проекту Twinning),

словацького оператора системи розподілу (ЗСР) –

депутатського корпусу в особі першого заступника Голови Комітету Верховної Ради України з питань паливно-енергетичного комплексу, ядерної політики та ядерної безпеки О. Домбровського, Голови Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики А. Іванчука, Голови Комітету Верховної Ради України з питань промислової політики та підприємництва В. Галасюка, а також представників Представництва Європейського Союзу в Україні –

Української асоціації відновлюваної енергетики – Олексія Оржеля, електропередавальних організацій, громадських організацій та асоціацій, а також інших зацікавлених сторін (всього близько 100 учасників).

30.03.2017 на засіданні НКРЕКП, яке було проведено у формі відкритого слухання, було схвалено проект регуляторного акта – проект постанови НКРЕКП “Про затвердження Змін до Методики розрахунку плати за приєднання електроустановок до електричних мереж”, який відповідно до вимог статті 15 Закону України “Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг” разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, та відповідним аналізом його впливу буде розміщено на офіційному веб-сайті НКРЕКП ([www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua)) з метою отримання

зауважень та пропозицій від суб'єктів ринку послуг з приєднання електроустановок до електричних мереж, фізичних та юридичних осіб, а також їх об'єднань та інших заінтересованих сторін.

Разом з тим, НКРЕКП виступає проти приєднання нових споживачів за рахунок існуючих споживачів, так як це призведе до значного збільшення тарифу на електричну енергію для всіх споживачів електричної енергії.

Разом з тим, Державна регуляторна служба України, розглянувши постанову НКРЕКП "Про затвердження величин питомої вартості нестандартного приєднання електроустановок до електричних мереж на 2017 рік", надіслала лист до НКРЕКП де, зокрема зазначала, що прийнята постанова не відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

- принципу ефективності, тобто забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

- принципу збалансованості – в частині недоведеного розробником забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Крім того, ДРС з метою вжиття заходів щодо усунення перешкод для українського бізнесу та економічного зростання України, а також пошуку шляхів прийняття збалансованого рішення, з урахуванням інтересів всіх учасників ринку запропоновано НКРЕКП переглянути величини питомої вартості нестандартного приєднання електроустановок до електричних мереж на 2017 рік.

#### *Щодо підвищення мінімальної заробітної плати.*

Рекомендацією щодо встановлення мінімальної заробітної плати з особливим урахуванням країн, що розвиваються МОП № 135 визначено, що "основною ціллю встановлення мінімальної заробітної плати має бути надання особам, працюючим за наймом, необхідного соціального захисту відносно мінімально допустимих рівнів заробітної плати".

Законом України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України" (далі – Закон № 1774) змінено сутність мінімальної заробітної плати, приведено механізм її визначення та забезпечення до європейської практики та міжнародних норм, зокрема положень Конвенції МОП № 131 та Рекомендацій МОП № 135.

Згідно із Законом № 1774 мінімальна заробітна плата виступає нижньою межею заробітних плат в нормальних умовах праці, яка повинна захищати працівника від невиправдано низького рівня життя та від бідності.

Мінімальна заробітна плата як оплата за роботу в нормальних умовах праці забезпечується не лише основною, тарифною частиною заробітної плати (посадовий оклад, тарифна ставка, ставка заробітної плати), а й іншими виплатами стимулюючого характеру (доплати, надбавки, виробничі премії тощо).

При обчисленні розміру заробітної плати працівника для забезпечення її мінімального розміру не враховуються доплати за роботу в несприятливих умовах праці та підвищеного ризику для здоров'я, за роботу в нічний та надурочний час, роз'їзний характер робіт, премії до святкових і ювілейних дат.

Якщо нарахована заробітна плата нижче від законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати, власник або уповноважений ним орган проводить доплату до її рівня.

Для захисту низкооплачуваних працівників Законом України "Про Державний бюджет України на 2017 рік" мінімальну заробітну плату з 1 січня 2017



року встановлено в місячному розмірі – 3 200 гривень, у погодинному розмірі – 19,34 гривні.

При визначенні розміру мінімальної заробітної плати було взято до уваги фактичний розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, який, зокрема, в цінах вересня 2016 року становив 3 123 гривні.

Крім того, Законом № 1774 Також Законом № 1774 було змінено порядок формування тарифної сітки оплати праці та встановлено, що мінімальна заробітна плата не може виступати розрахунковою величиною для побудови тарифних сіток і схем посадових окладів.

Для працівників бюджетних установ та організацій Кабінет Міністрів України встановлює мінімальний посадовий оклад (тарифну ставку), на основі якого формуватимуться схеми посадових окладів.

Підприємства самостійно у колективних договорах мають визначати і переглядати тарифні сітки.

При цьому мінімальна тарифна ставка не може бути нижчою за прожитковий мінімум, встановлений для працездатних осіб на 1 січня кожного року.


*Щодо підвищення штрафів за недотримання мінімальних державних гарантій в оплаті праці*

Стосовно “неадекватних розмірів штрафів (320 000 грн)”, то Мінсоцполітики зазначає, що такі штрафи можуть застосовуватись у крайньому випадку до злісних порушників законів. З початку року, такі штрафи були застосовані до шести юридичних осіб.

Разом з тим, за аналогічні порушення законодавства про працю в європейських країнах діють ще більші розміри штрафів.

Принагідно зазначаємо, що листи Мінекономрозвитку носять інформаційний характер і не встановлюють правових норм.

**Заступник Міністра  
економічного розвитку  
і торгівлі України**



**Юрій БРОВЧЕНКО**