



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ  
(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81  
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: [meconomy@me.gov.ua](mailto:meconomy@me.gov.ua), код ЄДРПОУ 37508596

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Народному депутату України  
Ярошу Д. А.**

Шановний Дмитре Анатолійовичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 11.11.2016 № 40177/1/1-16 Мінекономрозвитку опрацювало Ваше звернення від 28.10.2016 № 02/521 стосовно питання впровадження в Україні Єдиної державної системи моніторингу виробництва, постачання, транспортування, споживання та оплати за паливно-енергетичні ресурси і житлово-комунальні послуги (далі – ЄДСМ), та повідомляє.

Питання впровадження в Україні ЄДСМ, зокрема, шляхом прийняття внесеного народними депутатами України Юрчишином П.В., Мусієм О.С. та іншими проекту Закону України “Про Єдину державну систему моніторингу виробництва, постачання, транспортування, споживання та оплати за паливно-енергетичні ресурси і комунальні послуги” (реєстр. № 4844 від 17.06. 2016) опрацьовувалось Мінекономрозвитку разом з Міненерговугілля, Мінрегіоном, НКРЕКП відповідно до листа Всеукраїнського громадського об'єднання “Інноваційний фонд народна ініціатива” від 05 липня 2016 року № 31-П.

За результатами розгляду Всеукраїнське громадське об'єднання “Інноваційний фонд народна ініціатива” було повідомлено листом від 06.10.2016 № 3231-13/32065-07 (копія додається).

Водночас, Мінекономрозвитку та Міненерговугілля відповідно до запиту Верховної Ради України (ст. 103 Регламенту Верховної Ради України) було надано експертні висновки до зазначеного законопроекту (копії додаються).

Додаток: на 8 арк.

З повагою

**Перший віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр**

**Степан КУБІВ**





**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ  
(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81  
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: [meconomy@me.gov.ua](mailto:meconomy@me.gov.ua), код ЄДРПОУ 37508596

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Всеукраїнське громадське об'єднання  
"Інноваційний фонд народна ініціатива"**  
03062, м. Київ, пр.-т. Перемоги 94/1, оф. 1

*Щодо впровадження ЄДСМ*

Відповідно до листа Секретаріату Кабінету Міністрів України від 14.07.2016 № 24553/1/1-16 Мінекономрозвитку разом з Міненерговугілля та Мінрегіоном опрацювало лист Всеукраїнського громадського об'єднання "Інноваційний фонд народна ініціатива" від 05 липня 2016 року № 31-П щодо впровадження Єдиної державної системи моніторингу виробництва, постачання, транспортування, споживання та оплати за паливно-енергетичні ресурси і комунальні послуги (далі – ЄДСМ) та повідомляє.

Народними депутатами України Юрчишиним П.В., Мусієм О.С. та іншими внесено проект Закону України "Про Єдину державну систему моніторингу виробництва, постачання, транспортування, споживання та оплати за паливно-енергетичні ресурси і комунальні послуги" (реєстр. № 4844 від 17.06. 2016) (далі – проект Закону).

Проектом Закону передбачається створення необхідних умов для впровадження і функціонування ЄДСМ, визначення основних організаційно-методологічних та правових засад формування регіональних, територіальних і загальнодержавних енергетичних балансів за всіма видами енергетичних ресурсів, у тому числі утворення повного, постійно діючого державного енергоаудиту та інформаційного забезпечення ринків енергетичних ресурсів.

Водночас проектом Закону не враховано, що ЄДСМ буде дублювати функції вже створених систем обліку ресурсів (зокрема, в електроенергетиці: автоматизованих систем комерційного обліку електроенергії – АСКОЕ).

Підпунктом 7 пункту 1 статті 5 проекту Закону передбачається, що одним з основних завдань ЄДСМ стане контроль за використанням єдиних принципів, методологічних підходів, методик та алгоритмів розрахунків цін і тарифів для ринків паливно-енергетичних ресурсів і комунальних послуг.

Відповідно до Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого Указом Президента України від 10.09.2014 № 715, НКРЕКП установлює ціни (тарифи) на електричну енергію, тарифи на її передачу та постачання, ціни на товарний природний

Бук. № 3231-13/32065-07 від 06.10.2016 09:51:21



газ власного видобутку для суб'єктів, роздрібні ціни на природний газ, що використовується для потреб населення та для суб'єктів господарювання, тарифи на транспортування, закачування, зберігання та відбір природного газу, газу (метану) вугільних родовищ, тарифи на транспортування магістральними трубопроводами нафти, нафтопродуктів та аміаку, тарифи на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС та когенераційних установках і установках з використанням нетрадиційних або поновлювальних джерел енергії, також установлює тарифи на комунальні послуги суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках.

Проект Закону охоплює видобування, виробництво, транспортування та використання паливно-енергетичних ресурсів, що потрапляє під сферу діяльності декількох центральних органів виконавчої влади та потребуватиме перерозподілу функцій та повноважень.

Відповідно до пояснювальної записки до проекту Закону, реалізація його положень не потребує додаткових витрат з державного бюджету. Водночас, впровадження ЄДСМ потребує значних капіталовкладень, необхідних для створення її технічної бази (автоматизованих систем збору і обробки даних абонентського і приладного обліку суб'єктів, які підпадають під сферу дії цього Закону), забезпечення її функціонування, обслуговування, розвитку (у зв'язку із зміною абонентів).

Статтею 9 проекту Закону передбачається, що джерелами фінансування впровадження та функціонування ЄДСМ будуть інвестиції та інші надходження, але не конкретизується які кошти мають бути інвестовані, механізм гарантування та повернення інвестицій, яка відповідальність за невиконання встановлених вимог.

Слід зазначити, що в проекті Закону відсутнє положення про суб'єкта господарювання, що здійснюватиме впровадження і забезпечуватиме функціонування ЄДСМ, його основні завдання, а також не передбачено прибуткової господарської діяльності організації (підприємства), яке буде здійснювати функції ЄДСМ, а отже і джерел повернення вкладених інвестицій.

Зазначені зауваження та пропозиції були направлені до Комітету Верховної Ради України з питань паливно-енергетичного комплексу, ядерної політики та ядерної безпеки.

Крім того слід зазначити, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (ст.19 Конституції України).

Так, невідкладними є законопроекти, що визначені Президентом України або рішенням Верховної Ради, як такі (ст. 101 Регламенту Верховної Ради України).

Законопроекти направляються до Кабінету Міністрів України, відповідних міністерств, інших державних органів, установ і організацій для одержання експертних висновків (ст. 103 Регламенту Верховної Ради України).

**Заступник Міністра економічного  
розвитку і торгівлі України**

Мініцька О.В., 253-84-59



**Юрій БРОВЧЕНКО**



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ**  
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81  
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: [presolomy@me.gov.ua](mailto:presolomy@me.gov.ua), код ЄДРПОУ 37508596

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Верховна Рада України**  
**Комітет з питань будівництва,**  
**містобудування і житлово-комунального**  
**господарства**

Відповідно до листа Комітету з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства Верховної Ради України від 08.09.2016 № 04-12/13-731 Мінекономрозвитку опрацювало проект Закону України «Про Єдину державну систему моніторингу виробництва, постачання, транспортування, споживання та оплати за паливно-енергетичні ресурси і комунальні послуги» (реєстр. № 4844 від 17.06.2016, поданий народними депутатами України П. Юришиним, О. Мусієм, Д. Макар'яном, О. Кіршем, А. Шиньковичем, А. Матвієнком, С. Капліним) (далі – проект Закону) та повідомляє.

Проектом Закону передбачається створення необхідних умов для впровадження і функціонування ЄДСМ, визначення основних організаційно-методологічних та правових засад формування регіональних, територіальних і загальнодержавних енергетичних балансів за всіма видами енергетичних ресурсів, у тому числі утворення повного, постійно діючого державного енергоаудиту та інформаційного забезпечення ринків енергетичних ресурсів.

Водночас проектом Закону не враховано, що ЄДСМ буде дублювати функції вже створених систем обліку ресурсів (зокрема, в електроенергетиці: автоматизованих систем комерційного обліку електроенергії – АСКОВЕ).

Підпунктом 7 пункту 1 статті 5 проекту Закону передбачається, що одним з основних завдань ЄДСМ стане контроль за використанням єдиних принципів, методологічних підходів, методик та алгоритмів розрахунків цін і тарифів для ринків паливно-енергетичних ресурсів і комунальних послуг.

Відповідно до Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого Указом Президента України від 10.09.2014 № 715, НКРЕКП установлює ціни (тарифи) на електричну енергію, тарифи на її передачу та постачання, ціни на товарний природний газ власного видобутку для суб'єктів, роздрібні ціни на природний газ, що використовується для потреб населення та для суб'єктів господарювання, тарифи на транспортування, закачування, зберігання та відбір природного газу, газу (метану)

МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ  
Вих. № 2601-01/735397-01 від 04.11.2016 15:26:55



вугільних родовищ, тарифи на транспортування магістральними трубопроводами нафти, нафтопродуктів та аміаку, тарифи на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС та когенераційних установках і установках з використанням нетрадиційних або поновлювальних джерел енергії, також установлює тарифи на комунальні послуги суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках.

Проект Закону охоплює видобування, виробництво, транспортування та використання паливно-енергетичних ресурсів, що потрапляє під сферу діяльності декількох центральних органів виконавчої влади та потребуватиме перерозподілу функцій та повноважень.

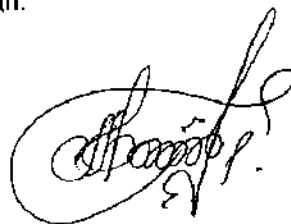
Відповідно до пояснювальної записки до проекту Закону, реалізація його положень не потребує додаткових витрат з державного бюджету. Водночас, впровадження ЄДСМ потребує значних капіталовкладень, необхідних для створення її технічної бази (автоматизованих систем збору і обробки даних абонентського і приладного обліку суб'єктів, які підпадають під сферу дії цього Закону), забезпечення її функціонування, обслуговування, розвитку (у зв'язку із зміною абонентів).

Статтею 9 проекту Закону передбачається, що джерелами фінансування впровадження та функціонування ЄДСМ будуть інвестиції та інші надходження, але не конкретизується чий кошти мають бути інвестовані, який механізм гарантування та повернення інвестицій, яка відповідальність за невиконання встановлених вимог.

Слід зазначити, що в проекті Закону відсутнє положення про суб'єкта господарювання, що здійснює впровадження і забезпечує функціонування ЄДСМ, його основні завдання, а також не передбачено прибуткової господарської діяльності організації (підприємства), яке буде здійснювати функції ЄДСМ, а отже і джерел повернення вкладених інвестицій.

Ураховуючи вкладене, Мінекономрозвитку не підтримує проект Закону України «Про Єдину державну систему моніторингу виробництва, постачання, транспортування, споживання та оплати за паливно-енергетичні ресурси і комунальні послуги» (реєстр. № 4844 від 17.06.2016) в наданій редакції.

**Заступник Міністра економічного  
розвитку і торгівлі України**



**Юрій БРОВЧЕНКО**



**МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА  
ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ**  
(Міненерговугілля України)

01601, м. Київ, вул. Хрещатик, 30, тел.: 206-38-44, 206-38-45, ф.: 531-36-92  
E-mail: kanc@mev.energy.gov.ua, Код ЄРПОУ 37471933

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

**Комітет з питань будівництва,  
містобудування і житлово-  
комунального господарства України  
Верховної Ради України**

**Щодо надання висновку до законопроекту**

Міністерства енергетики та вугільної промисловості України розглянуло лист Комітету з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства України Верховної Ради України від 08.07.2016 № 04-12/13-731 щодо надання висновку до проекту Закону України «Про Єдину державну систему моніторингу виробництва, постачання, транспортування, споживання та оплати за паливно-енергетичні ресурси і комунальні послуги» (реєстр. № 4844 від 17.06.2016), внесеного народними депутатами України Кіршем О.В., Капліним С.М., Мусієм О.С., Макар'яном Д.Б., Матвієнком А.С., Шиньковичем А.В., Юришиним П.В., та надає пропозиції до зазначеного законопроекту у додатку до листа.

Додаток: на 3 арк.

Заступник Міністра

О. Светелік

175166

Шиньковий  
206-38-48

Міністерство енергетики та вугільної  
промисловості України  
№ ВР/3-32-1880 від 27.07.2016



Додаток до листа

**ПРОПОЗИЦІЇ**

**Міністерства енергетики та вугільної промисловості України**  
**щодо проекту Закону України «Про Єдину державну систему моніторингу**  
**виробництва, постачання, транспортування, споживання та оплати за**  
**паливно-енергетичні ресурси і комунальні послуги»,**  
**внесеного народними депутатами України Кіршем О.В., Каплінін С.М.,**  
**Мусієм О.С., Макар'яном Д.Б., Матвієнком А.С., Шиньковичем А.В.,**  
**Юрчишиним П.В.**

реєстр. № 4844

від 17.06.2016

1. Міністерство енергетики та вугільної промисловості України опрацювало проект Закону України «Про Єдину державну систему моніторингу виробництва, постачання, транспортування, споживання та оплати за паливно-енергетичні ресурси і комунальні послуги» (далі – Законопроект) та ідею створення єдиної державної системи моніторингу (далі – ЄДСМ) не підтримує.

2. Законопроект має на меті створити необхідні умови для впровадження і функціонування ЄДСМ, що дозволить визначити основні організаційно-методологічні та правові засади формування регіональних, територіальних і загальнодержавних енергетичних балансів за всіма видами енергетичних ресурсів, у тому числі утворення повного, постійно діючого державного енергоаудиту. При впровадженні ЄДСМ має буде досягнуто інформаційне забезпечення та відкритість ринків енергетичних ресурсів.

Слід зазначити, що ідея створення ЄДСМ побіляється вже понад 10 років через законопроекти, які мало чим відрізняються по суті, змісту та недолікам. Попередню редакцію проекту Закону України «Про Єдину державну систему моніторингу виробництва, постачання, транспортування, споживання та оплати за паливно-енергетичні ресурси і комунальні послуги», реєстр. № 1640 від 26.12.2014, внесено народними депутатами України Кіршем О., Каплінін С., Ляшком О., Юрчишиним П., Кириленком І., яка фактично дублює законопроект, реєстр. № 4844 від 17.06.2016, Міненерговугілля не підтримало листом від 04.04.2016 № 03/32-3552.

Законопроектом не враховано, що ЄДСМ буде дублювати функції вже створених систем обліку ресурсів (зокрема, в електроенергетиці: автоматизованих систем комерційного обліку електроенергії - АСКОВ), а інформація, яку вона збиратиме, не завжди співпадатиме з відомчою інформацією центральних органів виконавчої влади та інформацією Державної служби статистики України, до основних завдань якої належить забезпечення органів державної влади та місцевого самоврядування статистичною інформацією, а також моніторинг та задоволення потреб користувачів у статистичній інформації (підпункти 18, 19 пункту 4 Положення про Державну службу статистики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів

України від 23.09.2014 № 481). Законопроект не скасовує функції вищезазначених установ.

У законопроекті окремим розділом не визначено функцій та повноважень уповноваженого органу, а також, чи є уповноважений орган одним із вже діючих або окремим новоствореним центральним органом виконавчої влади.

Звертаємо увагу, що відповідно до пункту 4.5 Положення про Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України, затвердженого Указом Президента України від 13.04.2011 № 462, агентство забезпечує створення системи моніторингу показників енергетичного балансу України, бере участь у розробленні державних і регіональних паливно-енергетичних балансів та забезпечує функціонування системи енергетичного аудиту і запровадження системи енергетичного менеджменту.

Законопроект передбачає, що одним з основних завдань ЄДСМ стане контроль за використанням єдиних засад, методологічних підходів, методик та алгоритмів розрахунку цін і тарифів для ринків паливно-енергетичних ресурсів і комунальних послуг (підпункт 7 пункту 1 статті 5 законопроекту).

Однак, відповідно до Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), затвердженого Указом Президента України від 10.09.2014 № 715, НКРЕКП установлює ціни (тарифи) на електричну енергію, тарифи на її передачу та постачання, ціни на товарний природний газ власного видобутку для суб'єктів, роздрібні ціни на природний газ, що використовується для потреб населення та для суб'єктів господарювання, тарифи на транспортування, закачування, зберігання та відбір природного газу, газу (метану) вугільних родовищ, тарифи на транспортування магістральними трубопроводами нафти, нафтопродуктів та аміаку, тарифи на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС та когенераційних установках і установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії.

Також, згідно з Положенням про НКРЕКП, НКРЕКП установлює тарифи на комунальні послуги суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких здійснюється НКРЕКП.

Законопроект проти його попередньої редакції 26.12.2014 відрізняється відсутністю в ньому положень про державне підприємство, що здійснює впровадження і забезпечує функціонування ЄДСМ та його основні завдання. Тому в Законопроекті не передбачено, які юридичні особи мають впроваджувати, експлуатувати, оновлювати ЄДСМ, їх завдання, повноваження та матеріально технічне забезпечення.

Вважаємо, що створення прозорих умов функціонування ринку паливно-енергетичних ресурсів і комунальних послуг можливе лише після розробки та затвердження законодавчої бази створення відповідного ринку.

Згідно з пунктом 5 Пояснювальної записки до Законопроекту, реалізація положень законопроекту не потребує додаткових витрат із державного бюджету.

Між тим, ЄДСМ потребує значних капіталовкладень, необхідних для створення її технічної бази (створення автоматизованих системи збору і

обробки даних абонентського і приладного обліку суб'єктів, які підпадають під сферу дії цього Закону), забезпечення її функціонування, обслуговування, постійного розвитку (у зв'язку із зміною абонентів).

До того ж, економічний ефект від запровадження ЄДСМ сумнівний (див. п. 5 Пояснювальної записки до Законопроекту: «річний економічний ефект від впровадження ЄДСМ орієнтовно дорівнює 17,012 млрд.грн.», «мінімальний економічний ефект приблизно становитиме 130,5 – 170,12 млрд.грн. від базового періоду 2012 року»), оскільки законопроект не передбачає скорочення ресурсів, установ, працівників та завдань, що вони виконують, а натомість передбачає їх збільшення. ЄДСМ лише збирає інформацію державних установ і суб'єктів господарювання, але не приймає рішення в автоматичному режимі, їх, як і раніше, приймають органи управління установ, що працюють у ринкових умовах, згідно з компетенцією.

Джерелами фінансування впровадження та функціонування ЄДСМ законопроект передбачає інвестиції та інші надходження (див. статтю 9 Законопроекту), але не конкретизує, чиї кошти мають бути інвестовані, який механізм гарантування та повернення інвестицій, яка відповідальність за невиконання встановлених вимог.

Звертаємо увагу, що згідно із Законопроектом не передбачено прибуткової господарської діяльності організації (підприємства), яке буде здійснювати функції ЄДСМ, а отже і джерела повернення вкладених в її впровадження інвестицій.

Таким чином, за відсутності нічим не забезпечених (гарантованих) приватних інвестицій, витрати на створення ЄДСМ стануть тягарем для державного бюджету.

3. На думку розробника Законопроекту, реалізація його положень не потребує додаткових витрат із державного бюджету. Реалізація завдань Уповноваженого органу щодо здійснення відповідної діяльності з впровадження ЄДСМ щороку передбачається Державним бюджетом України.

4. Проект Закону України «Про Єдину державну систему моніторингу виробництва, постачання, транспортування, споживання та оплати за паливно-енергетичні ресурси і комунальні послуги» супроводжуватиме в комітетах та на пленарних засіданнях Верховної Ради України заступник Міністра енергетики та вугільної промисловості України Светелік О.Д.

Заступник Міністра



О. Светелік