





Адміністрація Президента України

06.08.2015р. № 44-01/2540

На № _____

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

На ім'я Президента України П.О.Порошенка надійшло звернення Всеукраїнської громадської організації «Союз учасників лібералізації газового ринку» щодо забезпечення дотримання вимог законодавства при проведенні закупівлі природного газу для задоволення потреб установ та організацій, які фінансуються з державного і місцевих бюджетів.

Просимо ретельно опрацювати зазначене звернення, вжити відповідних заходів реагування і про результати поінформувати заявника та Адміністрацію Президента України.

Додаток: на 4 арк. (№ 0439/42384-01).

Заступник Глави
Адміністрації Президента України

 Д.Шимків

21-
29708 / 0 / 1-15

21

К ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОНТРОЛЮ
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
№29708/1/1-15 від 06.08.2015
M2
17:16:12


ВСЕУКРАЇНСЬКА ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ "СОЮЗ УЧАСНИКІВ ЛІБЕРАЛІЗАЦІЇ ГАЗОВОГО РИНКУ"

01133, м. Київ, бульвар Лесі Українки, 5-А
тел. +38 067-780-77-00, office@sulgr.com.ua
www.sulgr.com.ua

01133, Kyiv, 5-A Lesi Ukrainky Boulevard,
Tel. +38 067-780-77-00, office@sulgr.com.ua
www.sulgr.com.ua

Вих. № 13/07 від 13.07.2015 року

Президенту України
Порошенку П.О.

**Щодо порушення законодавства
у сфері здійснення закупівель
за бюджетні кошти**

Шановний Петре Олексійовичу!

Звернутися до Вас примусила ситуація, яка склалася у сфері закупівлі природного газу за бюджетні кошти, що призводить до втрат фінансових ресурсів у такий складний для Країни час.

Так, 10.07.2015 року на офіційному веб-сайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) оприлюднений лист від 09.07.2015 року за № 6697/16/61-15.

У даному листі зазначено, що «згідно з положеннями підпункту 2 пункту 2 постанови Кабінет Міністрів України від 27.12.2001 № 1729 «Про забезпечення споживачів природним газом» реалізація природного газу для задоволення потреб установ та організацій, які фінансуються з державного і місцевих бюджетів, здійснюється суб'єктами господарювання, що мають ліцензію на постачання природного газу за регульованим тарифом.

Таким чином, постачання природного газу бюджетним організаціям має здійснюватися виключно постачальником природного газу за регульованим тарифом, що здійснює діяльність з постачання природного газу за регульованим тарифом на відповідній території на підставі договору на постачання природного газу, укладеного відповідно до Типового договору.»

Всеукраїнська громадська організація «Союз учасників лібералізації газового ринку» повідомляє, що така позиція не відповідає приписам законів України, веде до порушення прав споживачів та завдає шкоди у вигляді втрат коштів державного та місцевих бюджетів, з огляду на наступне.

Законом України № 2787-VI від 15.12.2010 року ратифікований Протокол про приєднання України до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства (далі – Протокол), яким Україною взяті на себе зобов'язання з імплементації acquis communautaire до 01 січня 2012 року директиви Європейського парламенту й Ради

АДМІНІСТРАЦІЯ
ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ

23 лип 2015

120/4120/11

Європи 2003/55/ЄС від 26 червня 2003 року стосовно загальних засад функціонування внутрішнього ринку природного газу.

Зокрема, відповідно до статті 2 Протоколу Україна має забезпечити, що кваліфікованими споживачами в рамках значення Директив Європейського Співтовариства 2003/54/ЄС та 2003/55/ЄС є з 1 січня 2012 р. - усі споживачі, які здійснюють споживання не для побутових цілей.

З урахуванням приписів статті 9 Конституції України та частити 1 статті 19 «Про міжнародні договори України», що чинні міжнародні договори, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, є частиною національного законодавства України, на виконання взятих на себе зобов'язань Протоколом, у пункті 13 статті 1 Закону України «Про засади функціонування ринку природного газу» було визначено, що **кваліфікований споживач** - споживач, рівень кваліфікації якого відповідає ступеню, визначеному національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, та який **має право вільно купувати газ** у будь-якого постачальника.

Постановою національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики від 29.03.2012 року № 305 «Про визначення ступеня кваліфікації споживачів природного газу» установи та організації, що фінансуються з державного і місцевих бюджетів набули статусу кваліфікованих споживачів з 01 січня 2013 року (ступінь II).

Виходячи з того, що згідно зі ст.6 Закону України «Про засади функціонування ринку природного газу» діяльність, пов'язана з постачанням природного газу здійснюється за регульованим та нерегульованим тарифами, набуття споживачем статусу кваліфікованого, дозволяє такому споживачу обрати постачальника як за регульованим так і за нерегульованим тарифами.

З іншого боку, право кваліфікованого споживача вільно обрати собі постачальника кореспондується з правом будь-якого постачальника постачати природний газ цьому споживачу.

З урахуванням того, що підпункт 2 пункту 2 постанови Кабінет Міністрів України від 27.12.2001 № 1729, є нормою підзаконного акту, яка прямо суперечить нормам Закону та нормам міжнародного договору, порушує права споживачів природного газу, а тому застосуванню не підлягає та посилення на цю норму у листі від 09.07.2015 року за № 6697/16/61-15 є незаконним і необґрунтованим.

З невідомих причин установи та організації, що фінансуються з державного і місцевих бюджетів цих принципів не дотримувалися, здійснювали закупівлю природного газу за процедурою закупівлі у одного учасника, а протягом 2015 року – застосовуючи **переговірну процедуру закупівлі**.

При цьому, застосування у 2015 році переговорної процедури закупівлі обґрунтовувалося відсутністю конкуренції (у тому числі з технічних причин) на відповідному ринку, внаслідок чого договір про закупівлю може бути укладено лише з одним постачальником, за відсутності при цьому альтернативи (ст.39 Закону України «Про здійснення державних закупівель»).

Оскільки відповідно до статті 6 Закону України «Про природні монополії» ринок постачання природного газу належить до суміжних ринків; діяльність, пов'язана з постачанням природного газу здійснюється на умовах конкуренції постачальниками за регульованим та нерегульованим тарифами, установи та організації, що

фінансуються з державного і місцевих бюджетів, набувши статусу кваліфікованих, були зобов'язані з 01 січня 2013 року дотримуватися таких принципів здійснення закупівель за бюджетні кошти як добросовісна конкуренція серед учасників; максимальна економія та ефективність; недискримінація учасників; запобігання корупційним діям і зловживанням; вільного переміщення товарів, що передбачає застосування основної процедури закупівлі - **відкритих торгів**.

Дотримання принципу конкуренції при закупівлі природного газу, дозволило б установам та організаціям, що фінансуються з державного і місцевих бюджетів, зекономити значні суми бюджетних коштів.

Формування кінцевої ціни на природний газ для цих споживачів в залежності від постачальника:

Регульований тариф	Нерегульований тариф
<i>граничний рівень ціни</i>	<i>граничний рівень ціни</i>
+ податок на додану вартість	+ податок на додану вартість
+ збір до затвердженого тарифу на природний газ у вигляді цільової надбавки	+ збір до затвердженого тарифу на природний газ у вигляді цільової надбавки
+ тариф на транспортування	+ тариф на транспортування
+ тариф на розподіл	+ тариф на розподіл
+ тариф на постачання	-відсутній

Прості математичні розрахунки дають можливість визначити суму втрат бюджетних коштів при закупівлі природного газу за регульованим тарифом за відсутності конкуренції.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 15 квітня 2015 р. № 410-р «Про затвердження прогнозного балансу надходження та розподілу природного газу в Україні на 2015 рік» потреба установ та організацій, що фінансуються з державного і місцевих бюджетів з 01 липня 2015 року (3-4 квартал 2015 року) становить 296 млн. куб. метрів.

Середньозважений тариф на постачання природного газу за регульованим тарифом дорівнює 83,00 грн. за 1000 куб.м. без ПДВ (Постанова НКРЕКП від 30.06.2015 №:1888).

Втрати бюджетів при закупівлі природного газу у постачальників за регульованим тарифом у 3-4 квартал 2015 року (шість місяців) становлять : 83 грн. X 296 000, 000 куб. метрів = 24 568 000 грн.

На відміну від постачальників за регульованим тарифом, постачальники за нерегульованим тарифом постачають природний газ не тільки нижче на величину тарифу поставки, а і надають знижки від граничного рівня ціни, конкуруючи між собою за споживачів.

Застосування такої процедури закупівлі як відкриті торги, призведе до справжньої конкуренції між постачальниками, що дозволить установам та організаціям, що фінансуються з державного і місцевих бюджетів, отримати **найнижчу ціну** на природний газ, економлячи фінансові ресурси.

Безумовно, при власному бюджеті на 2015 рік у розмірі 49 904 600 грн., а на 3-4 квартал 2015 року – 24 952 300 грн., для Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, втрати бюджетних коштів при закупівлі природного газу у штучно створених монополістів у розмірі 24 568 000 грн., можливо не гроші, і тому Комісія надсилає листи на кшталт листа від 09.07.2015 року за № 6697/16/61-15.

Але така незаконна та протиправна позиція не влаштовує платників податків та споживачів природного газу.

Враховуючи вищенаведене, з метою відновлення законності у сфері здійснення закупівель за бюджетні кошти, економії фінансових ресурсів,

ПРОПОНУЄМО:

В межах своєї компетенції забезпечити дотримання вимог законів при проведенні закупівлі природного газу установам та організаціям, що фінансуються з державного і місцевих бюджетів.

З повагою

В.о. Президента



О.Ю. Бакулін