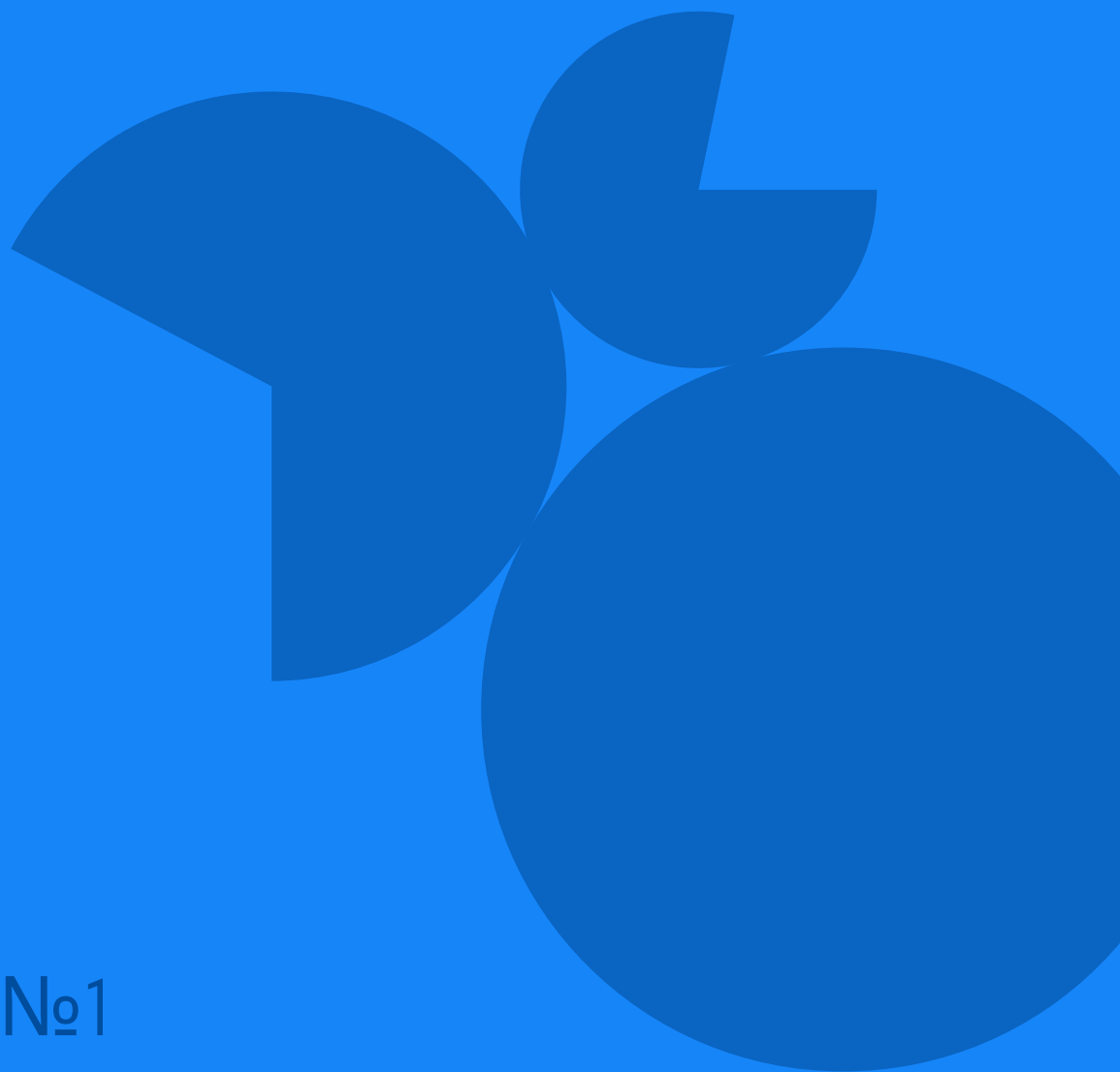




Випуск №1

ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ

Ключові показники сфери публічних закупівель,
важливі події, регуляторні ініціативи та цікаві кейси



Надія Бігун –
заступниця Міністра
економіки України

Сфера публічних закупівель завершує цей важкий рік зміненою. Широкомасштабне вторгнення змусило державу приймати непрості рішення щодо закупівель, але вже влітку успіхи ЗСУ дозволили повернути більшість процедур в електронний формат.

Система продовжує адаптуватись до умов воєнного часу. Спочатку нові правила, затверджені Постановою №1178, а потім і окрема Постанова про оборонні закупівлі дозволять прилаштувати закупівлі до викликів, перед якими постає держава сьогодні.

Детальну статистику роботи системи за підсумками року ми обов'язково наведемо у наступному випуску. Але ось декілька показників за осінь: загальна очікувана вартість закупівель склала 238 млрд грн, рівень економії - 7,65 млрд грн, середня кількість пропозицій на торги - 1,8. Сума укладених контрактів - 133,52 млрд грн, кількість учасників закупівель - 96,7 тис.

Зросла значущість як інструменту Prozorro Market: загальний обсяг закупівель через електронні каталоги перевищив 1 мільярд гривень. А успішні кейси закупівель навіть в умовах перебоїв з електропостачанням доводить те, що Prozorro Market є справді простим та зручним інструментом для швидких та прозорих закупівель.

Відбулася стратегічна сесія. Матеріал її ще опрацьовуються і згодом набудуть публічну форму Стратегії розвитку сфери публічних закупівель. Але вже зараз зрозумілі кілька пріоритетів. Партнерство, участь у відбудові, вплив на розвиток бізнесу.

До відбудови ми теж готові. Світовий Банк визнав, що Prozorro відповідає вимогам і може використовуватись для національних проєктів, які фінансує банк. Щодо міжнародних проєктів, Світовий Банк надав рекомендації щодо доопрацювань системи, і частину з них ми вже реалізували, а частину - реалізуємо найближчим часом. Зокрема, вже розпочалася розробка окремої процедури за стандартами СБ. Тож вже навесні ми будемо повністю готові проводити тендери для всіх проєктів масштабного Плану відбудови України.

Зі стратегічними пріоритетами ми визначились, так само і з партнерами. Саме для них (точніше для вас, раз ви читаете цей текст) ми готуємо щомісячні звіти про те, що відбувається з системою публічних закупівель. Сподіваюся вони стануть зручним інструментом для впровадження спільних ініціатив. Дайте нам знати, чи підходить вам такий формат, надіславши фідбек на [цю коротку форму](#).

Дякую і Слава Україні!

Світовий банк рекомендував використовувати Prozorro для всіх закупівель відбудови України

Система Prozorro, включаючи е-каталоги Prozorro Market, відповідає вимогам операцій, що фінансуються Світовим банком. Про це свідчать результати оцінки, проведеної World Bank.

< 5 **млн євро**

агентства-виконавці проектів у рамках операцій, що фінансуються Банком, **вже можуть використовувати** систему електронних закупівель та Prozorro Market*

≥ 5 **млн євро**

виконавчі агенції можуть використовувати системи електронних закупівель Prozorro після того, як ДП "Прозорро" **запровадить всі визначені вдосконалення (березень 2023)**

Частина рекомендацій Світового банку вже була впроваджена в рамках оновлення правил публічних закупівель в умовах воєнного стану, затверджених Постановою Кабінету Міністрів №1178.



//

Світовий банк вже фінансує окремі проекти критичної відбудови України. З початком реалізації повномасштабного Плану відновлення кількість таких проектів значно зростає, і Prozorro має стати єдиною системою для проведення всіх закупівель в рамках відбудови"

//

Надія Бігун –
заступниця Міністра економіки України



ВАЖЛИВО!

Система Prozorro також вже використовується для проектів відбудови, які фінансуються міжнародними донорськими організаціями. Наприклад, "Програма з відновлення України" (пільгова позиція Європейського інвестиційного банку) теж передбачає застосування саме національних правил закупівель для будівельних робіт, вартість яких не перевищує 5 млн євро, для відновлення та розбудови соціальної інфраструктури.

Детальніше: <http://bit.ly/3FirSJc>

ЯК PROZORRO АДАПТУЄТЬСЯ ДО УМОВ ВОЄННОГО ЧАСУ



Уряд ухвалив відповідну постанову №1178, яка затверджує нові правила закупівель. Головна мета — забезпечити, з одного боку, швидкість, ефективність закупівель, а з іншого — справедливу конкуренцію і відкриті дані. І при цьому зберегти можливість безпечно здійснювати оборонні закупівлі.

Основні нововведення:

- **Нова відкрита процедура з особливостями**, що дозволяють купувати швидше та ефективніше.
- **Скорочуються терміни проведення** - майже вдвічі, що дозволить значно прискорити закупівлі.
- **Учасники тендеру можуть подати пропозицію, вищу за стартову вартість**, що дозволить більш гнучко реагувати на коливання валютного курсу, і не завищувати очікувану вартість.
- **Договір можна укласти, навіть якщо на відкриті торги прийшов лише один учасник**, що особливо важливо для звільнених територій, де значно зменшилась кількість потенційних постачальників. Як результат, кількість успішних закупівель має зрости.
- **Дозволяється фактично "безлімітне" використання Prozorro Market**, інструменту, що дозволяє купувати типові товари за принципом електронного каталогу.

Олександр Шатковський – старший експерт Проекту ЄС



Беручи до уваги триваючу визвольну війну, Постанова №1178 та нові особливості закупівель забезпечують повномасштабний процес закупівель на основі відкритої тендерної процедури як єдиної застосованої процедури (з урахуванням винятків та е-каталогу) та на основі положень профільного Закону (хоч і з деякими відхиленнями) без шкоди для принципів прозорості та рівного ставлення, а також зі збереженням магістральної відповідності законодавству ЄС

PROZORRO MARKET ВИХОДИТЬ НА НОВИЙ РІВЕНЬ

В умовах обмеження електропостачання, замовникам і учасникам потрібен інструмент, що дозволяє швидко придбати/продати необхідні товари. Prozorro Market може з цим допомогти.

1 250 000 000 грн

вартість товарів, придбаних у Prozorro Market

>89 000

товарів у Prozorro Market

>3000

постачальників у Prozorro Market

>260 000 000 грн

обсяг угод в Prozorro Market за листопад

19%

замовників, які робили
конкурентні закупівлі у Prozorro,
скористалося е-каталогом

4-9 днів

середня тривалість закупівлі
через Prozorro Market

Ключові переваги Prozorro Market:

- **Легка підготовка до тендеру.** Замовник не витрачає час на підготовку ТЗ, розробку вимог до постачальників і кваліфікацію переможця.
- **Проста та швидка кваліфікація для учасника** — потрібно надати на адресу адміністратора Prozorro Market накладні чи кілька нерозірваних угод за кодом ДК, по якому подається заявка для підтвердження відповідного досвіду.
- **Тендер без документів.** Постачальнику не потрібно готувати документи для участі у кожній закупівлі. Після кваліфікації він може продавати свої товари в каталозі без тендерів.
- **Швидкі закупівлі.** Середня тривалість закупівлі через каталог — 4-9 р.д. Для постачальника не існує обмежень по сумі.
- **Не залежить від відключень електроенергії** під час аукціону. Достатньо раз запропонувати свою ціну в період, коли триває подача пропозицій.



Євген Якубовський –
Керівник ДУ “Професійні
закупівлі” (адміністратор
електронних каталогів)



Prozorro Market став справді важливим інструментом швидких і простих, але водночас прозорих закупівель. Потенціал інструменту величезний, і наше завдання полягає в тому, щоб його розкрити



prozorro market

КЕЙС

**КП “Київміськсвітло”
закупило електроенергію
через Prozorro Market**

Скориставшись каталогом, КП вдалося уникнути переходу на закупівлю електроенергії через “постачальника останньої надії”, де ціна була б вищою.

**ШВИДКІСТЬ.**

Замовник зміг терміново закрити потребу у значному обсязі електроенергії.

**МІНІМАЛЬНІ****АДМІНІСТРАТИВНІ ВИТРАТИ.**

Процедура запиту є максимально простою.

**ВИГІДНА ЦІНА.**

Висока конкуренція забезпечила вигідну ціну, не довелося купувати в “постачальника останньої надії”.

**ВЕЛИКИЙ ОБСЯГ ЗАКУПІВЛІ.**

Завдяки новим правилам були зняті обмеження на закупівлю товарів за процедурою запиту цінової пропозиції в Prozorro Market

8
днів

середня тривалість
закупівлі через
Prozorro Market

≈1500

адрес
забезпечило
світлом

7

учасників надали
свої цінові
пропозиції

10

млн грн

вартість закупівлі завдяки
зняттю обмежень на
купівлю типових товарів у
Prozorro Market

ВІДКРИТІ ТОРГИ З ОСОБЛИВОСТЯМИ: ЯК ПРАЦЮЄ НОВА ПРОЦЕДУРА

Минув майже місяць відтоді, як у Prozorro діє нова процедура – відкриті торги з особливостями.

x2 рази

збільшилась швидкість
проведення тендерів

18 днів

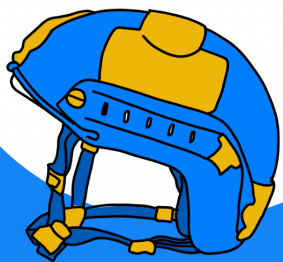
середня тривалість процедури до підписання договору (для порівняння, раніше середня тривалість процедури складала 36 днів, у спрощених закупівлях – 20 днів)

У відкритих торгах, що діяли раніше, Нова постанова Уряду про проведення публічних закупівель під час дії воєнного стану, що й запровадила процедуру відкритих торгів з особливостями, також зняла цілу низку обмежень, які раніше призводили до переоголошення тендеру чи розривання договору.

Тепер тендер може бути завершено з одним постачальником (а не двома, як раніше), також замовник може зреагувати на зміну ціни: відсутнє обмеження в 10% при піднятті ціни за одиницю в разі обґрунтованого коливання цін на ринку.

КАБМІН ВНІС ЗМІНИ В ПОРЯДОК ЗДІЙСНЕННЯ ОБОРОННИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

proz•rro



**ОСОБЛИВОСТІ ПРОВЕДЕННЯ
РАМКОВИХ УГОД**
для потреб оборони

Постанова №1275 розширює перелік оборонних замовників і впроваджує процедуру "рамкових угод" для придбання окремої групи військових товарів

https://bit.ly/postanova_1275

Ключові зміни:

- **Прямі закупівлі для оборони.** Такі закупівлі можна здійснювати без застосування процедур, вони не включаються до річного плану.
- **Рамкові угоди для одягу.** За окремою процедурою "рамкових угод" здійснюються закупівлі одягу, взуття, рюкзаків, підсумків, спальних мішків для потреб оборони тощо - на суму 200 тис. грн та вище.
- **Виняток: прямі закупівлі одягу.** Якщо існує нагальна потреба у закупівлі цих товарів, або ж відсутня технічна можливість використання Prozorro.

Більше про особливості нової постанови — на Prozorro Infobox <https://bit.ly/oboronni>



Наталія Шимко –
в.о. директора ДП "Прозорро"



Ефективність оборонних закупівель є критично важливою для держави сьогодні. Тому Prozorro створює необхідні умови та інструменти, щоб забезпечити оборонні потреби



ВАЖЛИВО!

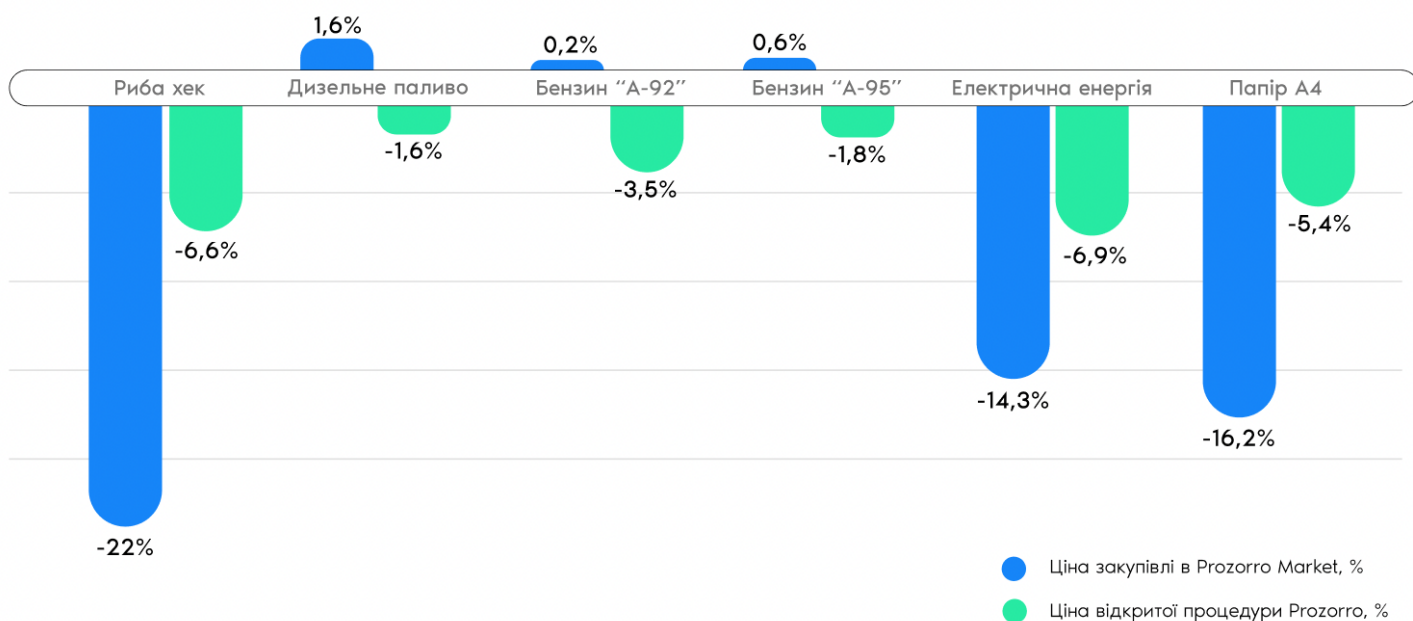
В цілому, новий метод закупівлі за відкритими рамковими угодами для одягу є перспективною новацією, яку можливо випробувати в цих складних умовах для майбутнього застосування у післявоєнні часи як свого роду гібрид класичних (закритих) рамкових угод і новітньої процедури з ЄС - "динамічні системи закупівель" (dynamic purchasing systems).

PROZORRO СПРАВДІ ЕКОНОМИТЬ НАВІТЬ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ



За підрахунками фахівців Centre of Excellence in Procurement Київської школи економіки, конкурентні процедури в Prozorro Market дозволяють економити до 10% коштів замовників, тендерні процедури забезпечують економію понад 5%.

ЦІНИ ЗАКУПІВЕЛЬ ЗА ВІДКРИТИМИ ПРОЦЕДУРАМИ В PROZORRO ТА ЗАКУПІВЛЯМИ В PROZORRO MARKET У ПОРІВНЯННІ ІЗ ПРЯМИМИ ЗАКУПІВЛЯМИ



40

груп популярних товарів
використані для порівняння цін

20%

рівень економії в категорії
офісного приладдя

>7%

рівень економії в категорії
електроенергія

Детальніше про Policy Brief, розроблений
за підтримки USAID / UK aid проекту
TAPAS Project/Прозорість та підзвітність у
держуправлінні та послугах:
<https://cutt.ly/9McaHm0>



Лілія Лахтіонова –
директорка напрямку
дослідження та аналізу політики
публічних закупівель KSE

“

Дослідження нарешті знімає питання щодо ефективності електронних закупівель. Як за процедурами Prozorro, так і за електронним каталогом Prozorro Market ми бачимо значно нижчі ціни на ключові товари. Це переконливе свідчення того, що закупівлі, значну частку яких в 2022 році, після початку повномасштабної війни, Уряд дозволив здійснювати поза Prozorro, необхідно повертати в конкурентну систему Prozorro, та за можливості - переводити в Prozorro Market

”

THE ECONOMIST: ЗАКУПІВЛІ В УКРАЇНІ Є ЗАПОРУКОЮ УСПІШНОГО ВІДНОВЛЕННЯ

Навіть під час війни значна частина публічних закупівель в Україні відбувається за відкритими процедурами. Це доводить спроможність української держави забезпечити прозоре та ефективне відновлення, йдеться у великій статті видання The Economist.

International | Rebuilding Ukraine

Donors are already mulling a Marshall Plan for Ukraine

The time to think about reconstruction is long before the fighting ends



Автори статті провели інтерв'ю з представниками Міністерства економіки про те, як Prozorro адаптується до умов воєнного часу, про важливість громадського моніторингу закупівель та про те, чому успішний досвід Prozorro дозволяє нам навіть сьогодні ефективно використовувати бюджетні кошти. А також забезпечити прозорість та підзвітність під час масштабної відбудови.

Читати статтю: <https://econ.st/3A7ELEd>

КЕЙС

Громадський контроль дозволив виявити корупційну схему в закупівлі

На сайті НАБУ з'явилася інформація про корупційну схему розкрадання понад 27 млн грн. на будівництві дитсадочка у передмісті Києва і оголошення підозри її учасникам.



Іван Лахтіонов –

заступник виконавчого директора з реалізації інноваційних проєктів Transparency International Ukraine

Громадський контроль є основою для забезпечення ефективності закупівель і не тільки. Невідворотність покарання забезпечується наявністю відкритих даних, адже навіть за декілька років можна знайти порушення і притягнути до відповідальності

- На початку 2018 року сільська рада оголосила **тендер на 68 млн грн** на будівництва дитячого садочка.
- За розрахунками Мінрегіонрозвитку, ціна будівництва у той період **мала складати 35,43 млн грн.**
- Посадовці сільради в обхід закону провели переговорні процедури поза Prozorro. Вартість будівництва **злетіла до космічних масштабів – 192 млн грн.**
- Дитячий садок **так і не збудували.**
- Слідство встановило **підроблені акти виконаних робіт**, в яких була інформація щодо завищеної вартості будівництва та матеріалів, а також послуги з розробки проєктної документації, які фірмою-переможцем не надавались.
- Це ще раз доводить **важливість громадського контролю** в освоєнні бюджетних коштів.
- Попередня історія на Prozorro: <https://bit.ly/hatnesadok>

Отримати електронну версію
випуску українською або
англійською:

