



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Україна, 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 34-132/17

«03» березня 2017 р.

Прем'єр-міністру України

В.Б. Гройсману

Щодо встановлення неконкурентних умов при проведенні публічних закупівель філією «ЦЗВ» ПАТ «Укрзалізниця»

ЗВЕРНЕННЯ

народного депутата України

(у порядку ст. 16 Закону України «Про статус народного депутата України»)

Шановний Володимире Борисовичу!

До мене, як до народного депутата України, звернувся Президент-Голова правління Асоціації «Укрлегпром» з приводу створення Філією «Центр забезпечення виробництва» ПАТ «Укрзалізниця» навмисних перешкод для підприємств-постачальників у ході проведення публічних закупівель.

У зверненні повідомляється про факти встановлення додаткових вимог після оголошення початку процедури публічних закупівель.

Так, 15 лютого 2017 р., Філією «Центр забезпечення виробництва» ПАТ «Укрзалізниця» були оголошені електронні торги щодо закупівлі комплектів постільної білизни з бязі та сатину на загальну очікувану вартість 68 104 624,19 грн. з ПДВ з датою проведення 20 березня 2017 р.

22 лютого 2017 р. до тендерної документації вищевказаних торгів були внесені додаткові вимоги про надання учасниками раніше не вказаних документів. При цьому, терміни проведення публічних закупівель були перенесені всього на 1 день.

Зазначена додаткова вимога після оголошення проведення тендерних закупівель порушує засади Закону України «Про економічну конкуренцію», ставлячи в нерівні умови різних учасників ринку.

Комплекти постільної білизни із бязі та сатину не входять до Переліку продукції, що підлягає обов'язковій сертифікації в Україні, затвердженому наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 01.02.2005 №28, що надає абсурдності факту встановлення додаткових вимог, які мають місце у вищезгаданих торгах.

Вважаю, що факти викладені у зверненні заслуговують на увагу та потребують відповідного реагування.

На підставі вищенаведеного, керуючись ст. 16 Закону України "Про статус народного депутата України",

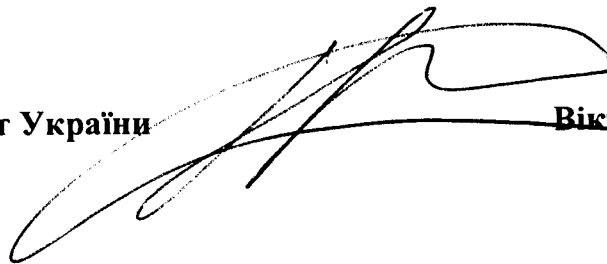
ПРОШУ:

Розглянути звернення Президента-Голови правління Асоціації «Укрлепром» та вжити заходів по припиненню порушень у сфері державних закупівель.

Додаток: на 5 арк.

З повагою

Народний депутат України



Віктор КРИВЕНКО

«28» лютого 2017 р. № 1-46

**Народному депутату України
Заступнику Голови Комітету
з питань бюджету ВРУ
Кривенку В.В.**

*Щодо встановлення неконкурентних
умов при проведенні публічних закупівель
філією «ЦЗВ» ПАТ «Укрзалізниця»*

Шановний Володимире Васильовичу!

Асоціація підприємств легкої промисловості «Укрлегпром» висловлює Вам свою повагу та звертається з наступним.

До Асоціації звертаються підприємства-постачальники з приводу встановлення вимог щодо надання додаткових документів вже після оголошення процедури публічних закупівель Філією «Центр забезпечення виробництва» ПАТ «Українська залізниця».

Так, 15 лютого 2017р. Філією «Центр забезпечення виробництва» ПАТ «Українська залізниця» були оголошені електронні торги щодо закупівлі комплектів постільної білизни з бязі та сатину на загальну очікувану вартість 68 104 624,19 грн. з ПДВ з датою проведення 20 березня 2017р.

22 лютого 2017р. до тендерної документації вищевказаних торгів були внесені додаткові вимоги про надання учасниками:

- 1) копії сертифікату системи менеджменту якості виробника вимогам міжнародного стандарту ISO 9001:2008 «Система менеджменту якості. Вимоги» (ДСТУ ISO 9001:2009 «Система менеджменту якості. Вимоги»);
- 2) копії сертифікату Oeko-Tex Standard 100 або Öko-Tex Standard 100 на підтвердження відповідності сировини класу 1 або 2.

При цьому термін проведення публічних закупівель були перенесені всього на 1 день.

Слід зазначити, що Standart 100 by OEKO-TEX – це нормативний документ, виданий Міжнародною Спілкою по дослідженню та контролю в області текстильної екології (OEKO-TEX®) та об'єднує понад 70 інститутів (www.oeko-tex.com). Даний стандарт встановлює загальні та спеціальні умови видачі прав маркування текстильної продукції знаком Oeko-Tex Standard 100.

Також зазначаємо, що цим стандартом встановлено 4 класи продукції. До продукції ж Класу I належить всі види товарів, матеріалів, які використовуються у виробництві продукції для новонароджених та дітей віком до 36 місяців, яких немає в описовій частині предмету закупівлі.

В Україні чинний ДСТУ ISO 9001-2015 «Системи управління якістю. Вимоги». Сертифікацію на відповідність систем менеджменту якості у відповідності до стандарту ISO 9001 проводять Органи по сертифікації, які акредитовані національними організаціями

на відповідність вимогам ISO 17021. В Україні таким Національним органом є Національне агентство з акредитації України (НААУ) <http://naau.org.ua>.

Також слід зазначити, що зазначена додаткова вимога після оголошення проведення тендерних закупівель порушує засади ЗУ «Про економічну конкуренцію», ставлячи в нерівні умови різних учасників ринку, так як процедура отримання виробником продукції сертифікатів ISO 9001:2008, Oeko-Tex Standard 100 триває кілька місяців, а вартість отримання складає десятки тисяч гривень.

Всі ці витрати виробник закладає у ціну свого товару, що приводить до збільшення вартості продукції для кінцевого споживача – Замовника.

Слід зазначити, що відповідно до ч.2 ст.23 Закону України «Про стандартизацію» від 5 червня 2014 року № 1315-VII *національні стандарти та кодекси ustalеної практики застосовуються на добровільній основі*, крім випадків, якщо обов'язковість їх застосування встановлена нормативно-правовими актами.

Комплекти постільної білизни із бязі та сатину не входять до Переліку продукції, що підлягає обов'язковій сертифікації в Україні, затвердженому наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 01.02.2005 № 28.

Крім того, відповідно до ч. 4 ст. 16 Закону України «Про публічні закупівлі» документи, що не передбачені законодавством для учасників - юридичних, фізичних осіб, у тому числі фізичних осіб - підприємців, не подаються ними у складі тендерної пропозиції. Відсутність документів, що не передбачені законодавством для учасників - юридичних, фізичних осіб, у тому числі фізичних осіб - підприємців, у складі тендерної пропозиції не може бути підставою для ймовірного недопущення до участі.

Натомість, у 2016 році при закупівлі аналогічної продукції, ПАТ «Укрзалізниця» не вимагала від учасників вищезазначених сертифікатів і такі вимоги не можуть бути опубліковані за декілька тижнів до початку торгів. А враховуючи те, що вищевказаними сертифікатами володіють лише декілька українських підприємств, є всі підстави вважати, що така ситуація склалась внаслідок лобіювання чийхось приватних інтересів.

Просимо відповідного реагування.

Додаток: Лист ТОВ «Текстиль-контакт» - на 3 арк.

З повагою,

Президент-голова Правління



ТОВ "ТЕКСТИЛЬ-КОНТАКТ"
P/P 26008962507701
ПАТ ПУМЕ
МФО 334851 Код за ЄДРПОУ 32043747
ІПН 320437426512 Свідоцтво № 200045008
Юридична адреса: 02081, м.Київ, вул.Сортувальна, 2
Поштова адреса: 02152, м.Київ, вул. Івана Миколайчука, 3А
Тел.: +38 [044] 239-20-02
E-mail: info@tk.kiev.ua Web: www.tk.ua



№ 177
Злочинська

Президенту-голови Правління Української
Асоціації підприємств легкої промисловості
«УКРЛЕГПРОМ»

вул. Панаса Любченка, буд. 15, м. Київ, 03680

Директора Товариства з обмеженою
відповідальністю «Текстиль-Контакт», м. Київ,
ЄДРПОУ 32043747

*Про сприяння скасуванню Філією «Центр
забезпечення виробництва» ПАТ «Українська
залізниця» несправедливих та незаконних
вимог при проведенні публічних закупівель*

ТОВ «Текстиль-Контакт» - підприємство, яке створено в червні 2002 року, дійсний член Української Асоціації підприємств легкої промисловості «Укрлегпром», сумлінний платник податків, надійний контрагент та партнер багатьох державних та приватних підприємств України, зокрема постачальник своєї продукції Міністерства оборони України для потреб Збройних сил України та Національної гвардії звертається до Вас з проханням застосування заходів, направлених на виключення випадків зловживання при державних закупівлях, попередження правопорушень при проведенні тендерів та відміни несправедливих вимог щодо міжнародної сертифікації на період економічної кризи в державі.

Так, 15 лютого 2017 року Філією «Центр забезпечення виробництва» ПАТ «Українська залізниця», що є структурним підрозділом ПАТ «Укрзалізниця», були оголошені електронні торги щодо закупівлі комплектів постільної білизни з бязі та сатину на загальну очікувану вартість 68 104 624,19 грн. з ПДВ.

На сайті Prozorro торги розміщено за наступними номерами:

- UA-2017-02-15-000726-b,
- UA-2017-02-15-002646-c,
- UA-2017-02-15-002623-c,
- UA-2017-02-15-000715-b,
- UA-2017-02-15-000716-b,
- Комплект постільної білизни з бязі, очікувана вартість складає 18 804 960 грн. з ПДВ.
- Комплект постільної білизни з бязі, очікувана вартість складає 18 804 960 грн. з ПДВ.
- Комплект постільної білизни з бязі, очікувана вартість складає 18 804 960 грн. з ПДВ.
- Комплект постільної білизни з сатину, очікувана вартість складає 5 845 242,47 грн. з ПДВ.
- Комплект постільної білизни з сатину, очікувана вартість складає 5 845 242,47 грн. з ПДВ.

22 лютого 2017 року до тендерної документації всіх вищевказаних торгів додатково внесено вимоги про надання учасниками:

- копії сертифікату системи менеджменту якості виробника вимогам міжнародного стандарту ISO 9001:2008 «Система менеджменту якості. Вимоги» (ДСТУ ISO 9001:2009 «Система менеджменту якості. Вимоги»);
- копії сертифікату Oeko-Tex Standard 100 або Öko-Tex Standard 100 на підтвердження відповідності сировини класу 1 або 2.

Вищевказане унеможлиблює участь у вищезазначених торгах 90% потенційних постачальників та неодмінно призведе до неконкурентності торгів. А враховуючи різницю між очікуваною вартістю комплектів постільної білизни та їх реальною ринковою вартістю, призведе до значних бюджетних втрат.

Слід зазначити, що процедура отримання виробником продукції сертифікатів ISO 9001:2008, Oeko-Tex Standard 100 або Öko-Tex Standard 100 триває кілька місяців, а вартість, залежно від складності виробництва конкретного виробника, складає десятки тисяч гривень. Всі ці витрати виробник закладає у ціну свого товару, що приводить до збільшення вартості продукції для кінцевого споживача.

Окрім того вищевказані вимоги Замовника торгів суперечать діючому законодавству України, оскільки відповідно ч. 2 до ст.23 Закону України «Про стандартизацію» від 5 червня 2014 року № 1315-VII *національні стандарти та кодекси ustalеної практики застосовуються на добровільній основі*, крім випадків, якщо обов'язковість їх застосування встановлена нормативно-правовими актами. Відсутність обов'язковості підтверджується нормами ч. 7 ст. 23 Закону України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» від 02.12.2010 р. № 2735-VI, якими чітко встановлюється об'єкт перевірки характеристик продукції, а саме повний та вичерпний перелік документів та інформації.

Комплекти постільної білизни з бязі та сатину не входять до Переліку продукції, що підлягає обов'язковій сертифікації в Україні, затвердженому наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 01.02.2005 № 28.

В 2016 році, при закупівлі аналогічної продукції, ПАТ «Укрзалізниця» не вимагала від учасників вищезазначених сертифікатів і такі вимоги не можуть бути опубліковані за декілька тижнів до початку торгів. Вимоги систематично базувались виключно на нормах ДСТУ. А враховуючи всю скороспішність внесення змін до тендерної документації та те, що вищевказаними сертифікатами володіють лише декілька українських підприємств, є всі підстави вважати, що таке трапилось лише внаслідок лобіювання чийхось приватних інтересів.

Більше того, загострює увагу та викликає сумнів об'єктивності вимога саме в стандарті ISO 9001:2008 «Система менеджменту якості. Вимоги», адже існує затвердження та українськими виробниками отримано більш сучасні сертифікати, зокрема ISO 9001:2015, а володільцями сертифікатів більш «старого» зразку є дуже обмежене коло підприємств.

Відповідно до ч. 4 ст. 16 Закону України «Про публічні закупівлі» документи, що не передбачені законодавством для учасників - юридичних, фізичних осіб, у тому числі фізичних осіб - підприємців, не подаються ними у складі тендерної пропозиції. Відсутність документів, що не передбачені законодавством для учасників - юридичних, фізичних осіб, у тому числі фізичних осіб - підприємців, у складі тендерної пропозиції не може бути підставою для ймовірного недопущення до участі.

Зважаючи на все вищевикладене, керуючись ч. 4 ст. 16 Закону України «Про публічні закупівлі», просимо Вашого сприяння до спонукання Філії «Центр забезпечення виробництва» ПАТ «Українська залізниця», скасувати **неправомірно висунуті вимоги до тендерної документації на закупівлю комплектів постільної білизни з бязі та сатину, щодо наявності:**

- копій сертифікату системи менеджменту якості виробника вимогам міжнародного стандарту ISO 9001:2008 «Система менеджменту якості. Вимоги» (ДСТУ ISO 9001:2009 «Система менеджменту якості. Вимоги»);
- копій сертифікату Oeko-Tex Standard 100 або Öko-Tex Standard 100 на підтвердження відповідності сировини класу 1 або 2.

Також просимо витребувати у Філії «Центр забезпечення виробництва» ПАТ «Українська залізниця» аргументовані пояснення щодо формування вимоги стандарту саме ISO 9001:2008 «Система менеджменту якості. Вимоги», а не більш сучасні сертифікати, зокрема ISO 9001:2015.

З повагою,

Директор
ТОВ «Текстиль-Контакт»

