**Запит(Петренко)**

Відповідно до пункту 15**-1** постанови Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 року № 1070 «Деякі питання здійснення розпорядниками (одержувачами) бюджетних коштів попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти» (зі змінами, внесеними Постановою КМУ від 02 грудня 2020 року № 1198) (далі – **Постанова**) **заборонено** **на період дії карантину** здійснення розпорядниками (одержувачами) бюджетних коштів **попередньої оплати товарів, робіт і послуг**, що закуповуються **за бюджетні кошти**, а Державній казначейській службі здійснення відповідних платежів, **крім випадків**, **коли предметом закупівлі є товари, роботи і послуги, необхідні для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2,**[**перелік**](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/225-2020-%D0%BF#n58)**яких затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 20 березня 2020 р. № 225 “Деякі питання закупівлі товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на території України”**, а також для виконання бюджетних програм, коди програмної класифікації видатків та кредитування державного бюджету яких відповідають кодам функціональної класифікації видатків та кредитування бюджету 0710-0763 згідно із законом про Державний бюджет України на відповідний бюджетний період.

Відповідно до розпоряджень Голови Вінницької обласної державної адміністрації **Державне підприємство «Архітектурно-будівельний інжиніринг»** (далі – Замовник) є одержувачем бюджетних коштів та визначено замовником з виконання робіт по об’єктам будівництва:

- «Реконструкція будівлі поліклініки та швидкої допомоги під відділення невідкладної (екстреної) медичної допомоги КНП «Бершадська ОЛІЛ» по вул. Будкевича, 2 м. Бершадь Вінницької області) (Підрядний договір № 70-20 від 02 жовтня 2020 року);

- «Реконструкція приміщень відділення невідкладної (екстреної) медичної допомоги (приймального відділення) І поверху хірургічного корпусу Комунального некомерційного підприємства «Тульчинська центральна районна лікарня» Тульчинської районної ради за адресою: вул. Миколи Леонтовича, 114 м. Тульчин, Вінницької області» (Підрядний договір № 66-20 від 02 жовтня 2020 року);

- «Реконструкція частини першого поверху головного лікувального корпусу ВЕ(Н) МД КНП «Ямпільська ЦРЛ» з добудовою критого в’їзду для автотранспорту медичної допомоги за адресою: Україна, Вінницької області, Ямпільський район, м. Ямпіль, вул. Пирогова,1» (Підрядний договір № 67-20 від 02 жовтня 2020 року);

- «Реконструкція відділення екстреної (невідкладної) медичної допомоги по вул. Монастирська, 71 в м. Хмільник, Вінницької області» (Підрядний договір № 69-20 від 02 жовтня 2020 року);

- «Реконструкція першого поверху головного корпусу КНП «Жмеринська ЦРЛ» під відділення екстреної (невідкладної) медичної допомоги та реанімації по вул. Київська, № 288, м. Жмеринка, Вінницької області» (Підрядний договір № 71-20 від 02 жовтня 2020 року);

- «Реконструкція приміщення першого поверху будівлі Комунального некомерційного підприємства «Гайсинська центральна районна лікарня Гайсинської районної ради» для розташування відділення невідкладної медичної допомоги по вул. В'ячеслава Чорновола, 1 в м. Гайсин Вінницької області» (Підрядний договір № 77-20 від 16 жовтня 2020 року);

- «Реконструкція відділення екстреної медичної допомоги комунального некомерційного підприємства «Могилів-Подільська окружна лікарня інтенсивного лікування» Могилів-Подільської міської ради по вул. Полтавська, № 89/2 корпус № 4, м. Могилів-Подільський, Вінницької області» (Підрядний договір № 90-20 від 04 листопада 2020 року);

- «Реконструкція приміщень першого поверху будівлі Комунального підприємства «Калинівська центральна районна лікарня» Калинівської районної ради для розташування відділення невідкладної екстреної медичної допомоги по вул. Чкалова, 6 м. Калинівка Калинівського району Вінницької області» (Підрядний договір № 101-20 від 24 листопада 2020 року) (далі – Об'єкти).

Договори по Об'єктам укладені за результатами проведення публічних закупівель.

Відповідно до розділу «Роботи та послуги» Переліку товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на територіїУкраїни**,** затвердженого постановою **Кабінету Міністрів України від 20 березня 2020 р. № 225 “Деякі питання закупівлі товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на території України”** передбачено закупівлюреконструкції, реставрації, капітального ремонту приміщень та споруд закладів охорони здоров’я, які надають медичну допомогу пацієнтам з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2.

Відповідно до пункту 1 Порядку та умови надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію проектів з реконструкції, капітального ремонту приймальних відділень в опорних закладах охорони здоров'я у госпітальних округах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.07.2020 року № 612(далі – Порядок)визначено механізм надання та використання субвенції на реалізацію проектів з реконструкції, капітального ремонту приймальних відділень в опорних закладах охорони здоров'я у госпітальних округах за рахунок коштів, виділених з фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2 та її наслідками.

Пунктом 3 Порядку **субвенція спрямовується на реалізацію проектів з реконструкції, капітального ремонту приймальних відділень в опорних закладах охорони здоров’я у госпітальних округах** (далі - проекти) згідно з переліком опорних закладів охорони здоров’я у госпітальних округах на період до 2023 року, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15 січня 2020 р. № 23.

У зазначеному розпорядженні Кабінету Міністрів України від 15 січня 2020 р. № 23 по Вінницькій області вказаний вичерпний перелік опорних закладів охорони здоров’я у госпітальних округах, а саме:

|  |  |
| --- | --- |
| 01982494 | Комунальне некомерційне підприємство “Бершадська окружна лікарня інтенсивного лікування” |
| 01982749 | Комунальне некомерційне підприємство “Вінницька міська клінічна лікарня швидкої медичної допомоги” |
| 36205651 | Комунальне некомерційне підприємство “Гайсинська центральна районна лікарня Гайсинської районної ради” |
| 01982525 | Комунальне некомерційне підприємство “Жмеринська центральна районна лікарня” Жмеринської районної ради |
| 01982554 | Комунальне підприємство “Калинівська центральна районна лікарня” Калинівської районної ради |
| 01982591 | Комунальне некомерційне підприємство “Могилів-Подільська окружна лікарня інтенсивного лікування” Могилів-Подільської міської ради |
| 35814729 | Комунальне підприємство “Козятинська центральна районна лікарня Козятинської районної ради” |
| 01982672 | Комунальне некомерційне підприємство “Тульчинська центральна районна лікарня” Тульчинської районної ради |
| 01982695 | Комунальне некомерційне підприємство “Хмільницька центральна районна лікарня” Хмільницької районної ради |
| 01982726 | Комунальне некомерційне підприємство “Ямпільська центральна районна лікарня” Ямпільської районної ради |

Розпорядженням керівника робіт з ліквідації наслідків медико-біологічної надзвичайної ситуації природного характеру державного рівня пов'язаної з із поширенням коронавірусної хвороби від 01.12.20 року №145 вказані вище Об'єкти було включено до Переліку закладів охорони здоров'я, що визначені для госпіталізації пацієнтів з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2.

Крім того, на офіційному сайті Національної служби здоров'я України <https://nszu.gov.ua/e-data/dashboard/likarni-covid> сформовано Перелік надавачів медичної допомоги, визначених для надання стаціонарної допомоги пацієнтам з COVID-19 за договором з НСЗУ по областям України де, також, включені відповідні Об'єкти.

Тобто, перелічені вище об’єкти з реконструкції приміщень та відділень опорних лікарень, замовником будівельних робіт по яким є Державне підприємство «Архітекурно-будівельний інжиніринг» **включені до Переліку опорних лікарень, які надають допомогу хворим на коронавірус та де буде здійснюватися госпіталізація пацієнтів з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2.**

Одночасно, звертаємо увагу, що згідно пункту 1 Порядку державного фінансування капітального будівництва, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2001 року № 1764 (далі – Порядок 1)зазначено, що цей Порядок визначає механізм фінансування капітального будівництва **за рахунок коштів державного бюджету** з метою забезпечення цільового та ефективного використання державних коштів.

Відповідно до абзацу 2 пункту 19 **Порядку 1** передбачено, що замовник перераховує підряднику аванс, якщо це передбачено договором (контрактом). Розмір авансу не може перевищувати 30 відсотків вартості річного обсягу робіт. Підрядник зобов'язується використати одержаний аванс на придбання і постачання необхідних для виконання робіт матеріалів, конструкцій, виробів протягом трьох місяців після одержання авансу. По закінченні тримісячного терміну невикористані суми авансу повертаються замовнику.

Крім того, слід врахувати, що згідно ч. 1 ст. 526 Цивільного кодексу України зобов'язання має виконуватися належним чином відповідно до умов договору та вимог цього Кодексу, інших актів цивільного законодавства, а за відсутності таких умов та вимог - відповідно до звичаїв ділового обороту або інших вимог, що звичайно ставляться.

*Враховуючи вищезазначені обставини та норми права,* ***зважаючи на необхідність повного та належного виконання зобов’язань по Підрядним договорам****, укладеним із застосуванням процедури закупівлі,* ***є підстави для здійснення попередньої оплати по вказаним об'єктам реконструкції.***

Одночасно зазначаємо, що відповідно до частини 1 статті 41 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) договір про закупівлю укладається відповідно до норм [Цивільного](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/435-15) та [Господарського](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/436-15) кодексів України з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Відповідно пункту 3 частини 5 статті 41 Закону істотні умови договору про закупівлю можуть змінюватися після його підписання, у тому числі, у випадку:

* покращення якості предмета закупівлі, за умови що таке покращення не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю.

**Враховуючи умови пандемії та гострої необхідності в забезпеченні наявності місць** **госпіталізації пацієнтів з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2., виникає**  необхідність включення до Підрядних договорів по Об'єктам умов надання попередньої оплати, що, як ми вказали вище, передбачено правовими нормами.

Відповідно до п. 12 та 13 частини 1 статті 9 Закону України «Про публічні закупівлі» основними функціями Уповноваженого органу є, у тому числі:

– надання узагальнених відповідей рекомендаційного характеру щодо застосування законодавства у сфері закупівель;

– надання безоплатних консультацій рекомендаційного характеру з питань закупівель на інформаційному ресурсі Уповноваженого органу.

Враховуючи вищенаведене, просимо висловити офіційну позицію щодо можливості застосування підстави, передбаченої пунктом 3 частини 5 статті 41 Закону України «Про публічні закупівлі» при внесенні змін до істотних умов Підрядних договорів на виконання робіт з реконструкції приміщень та відділень опорних лікарень, та включення до них умов здійснення попередньої оплати.