



**КИЇВСЬКА ОБЛАСНА РАДА VIII СКЛИКАННЯ
КОМУНАЛЬНИЙ ЗАКЛАД КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ
«БАЗА СПЕЦІАЛЬНОГО МЕДИЧНОГО ПОСТАЧАННЯ»
(КЗ КОР «БАЗА СПЕЦМЕДПОСТАЧАННЯ»)**

вул. Семашко, 157, смт. Бородянка, Бучанський р-н., Київська обл., 07801
адреса для листування: вул. Симона Петлюри, 16/108, м. Київ, 01032
e-mail: kzkorbaza@gmail.com, Код ЄДРПОУ 02125740

13.07.2023 № 233/Б

Міністерство економіки України

На виконання рішення Київської обласної ради від 23.12.2022 № 454-15-VIII «Про визначення Комунального закладу Київської обласної ради «База спеціального медичного постачання» централізованою закупівельною організацією» (далі – Рішення) розпочато роботу з організації і проведення тендерів та закупівель за рамковими угодами в інтересах замовників, перелік яких зазначено в додатку 1 до цього рішення (Рішення з додатками додається).

Більшість Замовників в інтересах, яких здійснюються закупівлі є заклади охорони здоров'я. Звертаємо особливу увагу на те, що відповідно до п. 3 Рішення «перелік товарів, послуг (крім поточного ремонту), тендери та закупівлі за рамковими угодами яких здійснюються в обов'язковому порядку централізованою закупівельною організацією, зазначеною у пункті 1 цього рішення, в інтересах замовників, зазначених у додатку 1 до цього рішення, визначається у додатку 2 цього рішення».

Тобто Рішенням Київської обласної ради, як власником та засновником закладів охорони здоров'я, відповідно до своїх повноважень встановлених нормами цивільного та господарського законодавства, законодавства з питань місцевого самоврядування та публічних закупівель було прийнято рішення про заборону здійснювати закладам охорони здоров'я закупівлі визначеного переліку товарів, робіт та послуг, закупівля яких через централізовану закупівельну організацію є обов'язковою, затвердженого додатком № 2 Рішення. А закупівлі таких матеріальних цінностей здійснюється лікарями-замовниками виключно через створене Київською обласною радою ЦЗО.

Зміст вищезазначеного п. 3 Рішення повністю відповідає правовій нормі закріпленій у п. 6 постанови КМУ № 1216 від 27.12.2018 «Про особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій» відповідно до якого «орган, який приймає рішення про визначення централізованої закупівельної організації, у своєму рішенні може встановити в межах визначених законодавством повноважень перелік замовників, в інтересах яких проведення тендерів зазначеною організацією є обов'язковим, та перелік товарів, послуг (крім поточного ремонту), закупівля яких через таку організацію є обов'язковою для визначених рішенням замовників».

Відповідно до постанови КМУ № 686 від 07.07.2023 «Про внесення змін до

особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» «у разі коли замовники, які є закладами охорони здоров'я або структурними підрозділами з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської державних (військових) адміністрацій, здійснюють закупівлі лікарських засобів та медичних виробів за переліком згідно з додатком, вартість яких становить або перевищує 50 тис. гривень, такі закупівлі здійснюються з використанням електронного каталогу відповідно до Порядку формування та використання електронного каталогу».

Разом з тим, згідно з постанови КМУ № 1216 від 27.12.2018 «Про особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій» ЦЗО здійснює закупівлю в інтересах замовників шляхом проведення тендерів та рамкових угод.

Виходячи з системного аналізу двох вищезазначених постанов КМУ встановлюється, між їхніми нормами виникає колізія.

Так, за змістом постанови КМУ № 1216 централізована закупівельна організація КЗ КОР «База спецмедпостачання» (далі – ЦЗО) має в обов'язковому порядку здійснювати проведення тендерів та закупівель в інтересах замовників.

Проте, за змістом постанови КМУ № 686, оскільки ЦЗО не є закладом охорони здоров'я або структурним підрозділом з питань охорони здоров'я Київської обласної державної (військової) адміністрації, – не зрозумілим є можливість проведення тендерів та закупівель, у зв'язку з відсутністю роз'яснень з цього питання Міністерства економіки України, як головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізації державної політики з публічних закупівель.

Відповідно до Закону України «Про судоустрій і статус суддів» висновки щодо застосування норм права, викладені у постановах верховного суду, є обов'язковими для всіх суб'єктів владних повноважень, які застосовують у своїй діяльності нормативно-правовий акт, що містить відповідну норму права (ч. 5 ст. 13 зазначеного Закону).

Тому при розгляді цього звернення просимо врахувати, що 12.03.2020 року Верховний Суд у складі постійної колегії суддів Третьої судової палати Касаційного цивільного суду в рамках справи №227/2015/18, провадження № 61-13866св19 (ЄДРСРУ – № 88322414) вказав, що «колізія норм права вирішується шляхом вибору того нормативного акта, який має бути застосований до конкретного випадку (юридичного факту). При розбіжності між загальним і спеціальним нормативно-правовим актом перевага надається спеціальному, якщо він не скасований виданим пізніше загальним актом. Таким чином, у разі якщо норми нормативних актів рівної юридичної сили містять різні моделі правового регулювання, перевагу при застосуванні слід надавати тій нормі, яка регулює вужче коло суспільних відносин, тобто є спеціальною».

Оскільки спірні правовідносини щодо суб'єктів здійснення закупівель регулюються колізійними нормами актів рівної юридично сили – постановами КМУ, то в імперативному (обов'язковому) порядку застосувати слід норми спеціального акту – постанови КМУ № 1216 від 27.12.2018 «Про особливості створення та діяльності

централізованих закупівельних організацій».

Аналогічну позицію раніше також констатувало Міністерство юстиції України у листві від 26.12.2008 № 758-0-2-08-19 «Щодо практики застосування норм права у випадку колізії» у п. 4 якого зазначено: «при розбіжності між загальним і спеціальним нормативно-правовим актом перевага надається спеціальному, якщо він не скасований виданим пізніше загальним актом».

З урахуванням змістовної складової постанов КМУ № 1216 від 27.12.2018 та № 686 від 07.07.2023 і мотивів їх постановлення, для гарантування матеріально-технічного забезпечення діяльності закладів охорони здоров'я у військовий час, забезпечення стабільності надання медичної допомоги, дотримання конституційних прав людини і громадянина на охорону здоров'я, усунення виниклої внаслідок прийняття КМУ двох неузгоджених між собою окремих положень зазначених постанов і необхідності усунення їх колізії,

відповідно до п.п. 93, 94, 96, 98,99 п. 4 ПОЛОЖЕННЯ про Міністерство економіки України просимо надати роз'яснення щодо наступних питань:

1. Чи може ЦЗО відповідно до законодавства здійснювати закупівлі в інтересах замовників через електронний каталог?

2. У разі відсутності правової можливості, просимо роз'яснити яким має бути механізм виконання вимоги про закупівлю товарів за переліком затвердженим у п. 2 постанови КМУ від 07.07.2023 № 686 з використанням електронного каталогу, для продовження виконання покладених на ЦЗО функцій.

3. У разі відсутності можливості законного механізму здійснювати ЦЗО закупівлі в інтересах замовників з використанням електронного каталогу, просимо надати роз'яснення чи може ЦЗО продовжити проводити закупівлі лікарських засобів та медичних виробів за переліком затвердженим у п. 2 постанови КМУ від 07.07.2023 № 686 за відкритими торгами з особливостями в інтересах закладів охорони здоров'я.

В.о. директора

Василь НАХАМКО