

ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «АКЦІОНЕРНА КОМПАНІЯ
«КИЇВВОДОКАНАЛ»



вул. Лейпцизька, 1-а, м. Київ, 01015; телефон: +38(044) 254-55-31, факс: +38(044) 254-32-61
код ЄДРПОУ 03327664, www.vodokanal.kiev.ua

12.10.2021 № 4986/8/36/02-21

На № _____

Міністерство економіки України

вул. Михайла Грушевського, 12/2.
м. Київ, 01008

Про надання роз'яснень

ПрАТ «АК «Київводоканал» (далі – Товариство) як підприємство, основним предметом діяльності якого є надання споживачам м. Києва та Київської області послуг із централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, звертається до Міністерства економіки України з питання врегулювання договірних відносин зі споживачами, фінансування яких здійснюється за рахунок коштів державного, місцевих бюджетів та оплати такими споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що полягає в такому.

Законом України від 09.11.2017 № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон № 2189-VIII) визначено нову класифікацію житлово-комунальних послуг, нову систему взаємовідносин, що виникають у процесі надання та споживання цих послуг, передбачено різні моделі договірних відносин у сфері комунальних послуг, а також визначено особливості укладення, зміни і припинення договорів про надання комунальних послуг у багатоквартирному будинку, змінено підходи до формування тарифів на комунальні послуги та нарахування плати споживачам, запроваджено плату за абонентське обслуговування тощо.

За положеннями ст. 14 Закону № 2189-VIII договір про надання комунальної послуги укладається з виконавцем відповідної комунальної послуги за рішенням співвласників багатоквартирного будинку, прийнятим відповідно до закону.

На виконання вимог Закону № 2189-VIII постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 затверджено Правила надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Правила № 690) і типові договори про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

Проте жодна з типових форм не може застосовуватись до бюджетних установ та інших організацій, що здійснюють закупівлю послуг, оскільки не враховує особливості, передбачені Законом України від 25.12.2015 № 922-VIII «Про публічні закупівлі» (далі – Закон № 922-VIII), а тому потребують внесення суттєвих змін до умов договорів з такими споживачами.

Зокрема, в умовах типових договорів не враховано:

1. Визначення сторонами періоду надання послуг та строку дії договорів. Закон № 922-VIII не забороняє здійснювати закупівлю послуг на строк менший ніж рік, обмежуючи при цьому дію договорів бюджетним роком. Отже, організації, що здійснюють закупівлю, мають право укладати такі договори на необхідний строк менший або більший року, а типові договори

містять імперативну норму щодо строку його дії («договір укладається строком на рік з дати укладання договору»), що порушує права споживачів, які здійснюють закупівлю.

2. Визначення ціни договору, орієнтовного обсягу послуг за конкретний період споживання, а також орієнтовної вартості послуг (тобто конкретної суми коштів за послуги, на яку здійснюється закупівля).

3. Узгодження порядку зменшення чи збільшення орієнтовної вартості послуг.

Із усіма споживачами, в тому числі, споживачами, які належать до бюджетних установ. договори на надання послуг з водопостачання та водовідведення повинні укладатись відповідно до норм Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та Правил № 690, з урахуванням особливостей, визначених Законом № 922-VIII.

Бюджетною установою є органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також організації, створені ними в установленому порядку, що повністю утримуються за рахунок відповідно державного бюджету чи місцевого бюджету (ст. 2 Бюджетного кодексу України).

Розпорядниками бюджетних коштів є бюджетні установи в особі її керівника, уповноважені на отримання бюджетних асигнувань, взяття бюджетних зобов'язань, довгострокових зобов'язань за енергосервісом та здійснення витрат бюджету (ст. 2 Бюджетного кодексу України).

Згідно з положеннями Бюджетного кодексу України розпорядники та одержувачі бюджетних коштів для забезпечення функціонування своїх установ здійснюють закупівлю необхідних товарів, робіт і послуг, оплату за які відповідно до договорів про закупівлю здійснюють через рахунки, відкриті в органах Державної казначейської служби України (далі – органи Казначейства).

Для проведення платежів розпорядники (одержувачі) бюджетних коштів здійснюють реєстрацію та облік бюджетних зобов'язань в органах Казначейства.

Відповідно до додатка до Методичних рекомендацій щодо переліку підтвердних документів для реєстрації бюджетних зобов'язань та проведення платежів, затверджених наказом Державної казначейської служби України від 19.07.2019 № 213 (далі – Методичні рекомендації), для оплати послуг із водопостачання та водовідведення розпорядником бюджетних коштів надаються договір, рахунок-фактура та акт наданих послуг/акт приймання-передачі товарної продукції.

При цьому згідно з п. 4 Методичних рекомендацій документи до органів Казначейства подаються виключно на паперових та електронних носіях. У підтвердних документах, наданих розпорядниками (одержувачами) бюджетних коштів, органами Казначейства звіряються суми на відповідність сумам, зазначеним у реєстрах бюджетних зобов'язань (реєстрах бюджетних фінансових зобов'язань) та платіжних дорученнях (п. 6 Методичних рекомендацій).

Враховуючи, що згідно зі ст. 633, 637 Цивільного кодексу України публічний договір не передбачає обов'язкового укладення такого договору в письмовій формі, та зважаючи на те, що органи Казначейства здійснюють реєстрацію та облік бюджетних зобов'язань на підставі підтвердних документів, наданих на паперових та електронних носіях, запровадження публічних договорів про надання послуг із централізованого водопостачання, централізованого водовідведення для споживачів – юридичних осіб, фінансування яких здійснюється за рахунок коштів державного, місцевих бюджетів, суперечить бюджетному законодавству України та фактично не може бути реалізоване без змін договорів на надання житлово-комунальних послуг або внесення відповідних змін до нормативних актів, що регулюють укладення договорів з організаціями бюджетної сфери.

Правилами № 690 не передбачено окремої типової або примірної форми договору для споживачів, які здійснюють закупівлю послуг згідно із Законом № 922-VIII. Типовий публічний індивідуальний договір не може застосовуватись до таких споживачів, оскільки порушує

порядок реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань в органах Казначейства. Інші типові форми, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690, також не містять особливих норм, які встановлює Закон № 922-VIII та інші нормативні документи у сфері здійснення публічних закупівель.

Наголошуємо, що на території м. Києва значна кількість споживачів послуг (замовників), що підпадають під дію Закону № 922-VIII, мають у володінні (користуванні) декілька об'єктів водокористування, зокрема в нежитлових приміщеннях у різних багатоквартирних житлових будинках. У деяких випадках кількість таких приміщень в одного замовника може сягати понад 200 приміщень. Зокрема, до таких замовників можна віднести Управління культури районних у м. Києві державних адміністрацій, Управління освіти, Комунальні підприємства «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду» в кожному районі, Комунальне підприємство «Київтеплоенерго», територіальні підрозділи Національної поліції тощо).

До набрання чинності новим Законом України «Про житлово-комунальні послуги» такі споживачі укладали з Товариством один договір про закупівлю послуг із централізованого водопостачання та договір із централізованого водовідведення на всі приміщення, що знаходяться у них у власності (користуванні). Проте із набранням чинності новим Законом України «Про житлово-комунальні послуги» такі споживачі вимушені укласти на кожне нежитлове приміщення окремий договір на закупівлю послуг, оскільки типовою формою індивідуального договору, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690, не передбачено укладення одного договору на декілька об'єктів водокористування.

Предмет закупівлі послуг має визначатись згідно з п. 21 ч. 1 ст. 1 Закону № 922-VIII та за показником четвертої цифри Єдиного закупівельного словника, тому замовники, зазвичай, послуги з централізованого водопостачання закуповують за кодом ДК 021:2015:65110000-7 - «Розподіл води», а з централізованого водовідведення – ДК 021:2015:90430000-0 «Послуги з відведення стічних вод».

Таким чином, на кожне нежитлове приміщення в житловому фонді укладається не один, а два договори за різними кодами ДК, що призводить до збільшення часу та затрат на їх оформлення та подальший супровід. Крім цього, чинним законодавством встановлено плату за абонентське обслуговування, яка є супутньою послугою до комунальних послуг: централізоване водопостачання та централізоване водовідведення. Відповідно до положень Закону № 922-VIII та типових договорів, затверджених Правилами № 690, укладення окремого договору на плату за абонентське обслуговування не передбачено.

Для спрощення, пришвидшення процедури закупівлі комунальних послуг та ефективного укладення договорів, їх супроводу, оформлення первинних та підтвердних документів, реєстрації бюджетних зобов'язань та проведення платежів деякі споживачі (замовники) оформлюють з Товариством один договір на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення з урахуванням плати за абонентське обслуговування за кодом ДК 021:2015:65110000-4 «Послуги з розподілу води та супутні послуги» на приміщення, де споживаються технічно пов'язані між собою послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

Залежність від обраної співвласниками багатоквартирних будинків моделі договірних відносин за відсутності порядку укладення організаціями бюджетної сфери договорів на житлово-комунальні послуги, нормативна неврегульованість між нормами Закону України «Про житлово-комунальні послуги» і Закону України «Про публічні закупівлі» призводить до значних проблем при здійсненні закупівлі послуг і нарахуванні плати за абонентське обслуговування згідно з нормами Закону № 922-VIII, що пов'язано з тим, що немає однозначного розуміння стосовно предмета договорів, коду ДК, за яким здійснюється

закупівля, та кількості договорів на закупівлю послуг із централізованого водопостачання та водовідведення, що підлягають укладенню.

3 огляду на вказану правову неврегульованість питання надання комунальних послуг споживачам, що підпадають під дію Закону України «Про публічні закупівлі», та необхідність проведення кампанії із закупівлі комунальних послуг на 2022 бюджетний рік просимо:

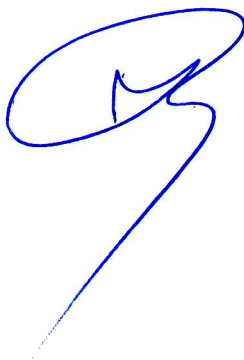
1. Надати роз'яснення щодо можливості укладення між Товариством та споживачем (замовником) одного договору на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення з урахуванням плати за абонентське обслуговування за кодом ДК 021:2015:65100000-4 «Послуги з розподілу води та супутні послуги».

2. Доповнити Єдиний закупівельний словник відповідним кодом для можливості здійснення закупівель технічно пов'язаних між собою послуг із централізованого водопостачання, послуг із централізованого водовідведення та плати за абонентське обслуговування як супутньої послуги.

3. Надати роз'яснення у зв'язку з тим, що постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 не затверджено типової або примірної форми договору для споживачів, які здійснюють закупівлю послуг згідно з нормами Закону № 922-VIII, чи може публічна оферта індивідуального договору, передбачена нормами Закону України «Про житлово-комунальні послуги», застосовуватись до таких споживачів без попереднього укладення ними такого договору в письмовій формі?

4. Надати роз'яснення щодо можливості розширення (зміни, конкретизації) умов типового договору, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690, щодо укладення договорів на декілька об'єктів водокористування замовника, а також інших положень, що вимагаються нормами Закону № 922-VIII та нормативними документами у сфері здійснення публічних закупівель (ціна договору, орієнтовний обсяг послуг та їх орієнтовна вартість, термін дії договору, порядок зменшення та збільшення орієнтовної вартості послуг тощо).

Голова правління –
генеральний директор



С. Крушановський