**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Технічного регламенту щодо безпечності та захищеності хімічної продукції»**

1. **Резюме.**

Проект постанови розроблено з метою встановлення правових норм для забезпечення ефективного захисту здоров'я людини і довкілля від впливу хімічної продукції, визначення правил її вільного обігу на внутрішньому ринку України з урахуванням вжитих обмежувальних заходів щодо використання особливо небезпечних хімічних речовин.

1. **Проблема, яка потребує розв’язання.**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту щодо безпечності та захищеності хімічної продукції» (далі – проект постанови) розроблено Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України відповідно до Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», «Правил розроблення проектів технічних регламентів, що затверджуються Кабінетом Міністрів України, на основі актів законодавства Європейського Союзу», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18 червня 2012 року № 708, з метою гармонізації системи технічного регулювання обігу хімічної продукції в Україні з Регламентом ЄС № 1907/2006 Європейського парламенту та Ради від 18.12.2006 року щодо реєстрації, оцінки, авторизації і обмеження хімічних речовин (REACH).

Наразі в Україні відсутній дієвий контроль за безпечністю хімічної продукції, яка імпортується та виробляється в Україні (обсяг споживання у 2018 році – 12 млрд. дол. США), на внутрішньому ринку присутні значні обсяги контрафактної, неякісної або занадто небезпечної хімічної продукції, а також продукції, яка ввозиться в Україну під чужими митними кодами.

З іншого боку існують істотні прогалини у зборі, обміні та наданні інформації про хімічні речовини і відходи між різними відомствами, а також у публічному доступі до цієї інформації зацікавлених установ та громадськості. По суті, відсутня інституційно цілісна системи управління хімічними речовинами, частина нормативно-правових актів, які унормовують різні аспекти обігу небезпечних хімічних речовин, суперечать або ж не кореспондуються між собою.

Технічний регламент вперше встановлює системні вимоги щодо безпечного виробництва, надання на ринку та використання хімічної продукції для усіх без винятку суб’єктів господарювання, включаючи імпортерів та уповноважених представників іноземних товаровиробників, а також щодо оприлюднення вичерпної інформації про усі хімічні речовини, які надаються на ринку України у складі хімічної продукції.

Досвід впровадження Регламенту ЄС № 1907/2006 в країнах Європейського Союзу упродовж 10 років та аналогічних законодавчих актів у 32 країнах світу підтверджує доцільність імплементації Регламенту № 1907/2006 в Україні з урахуванням окремих особливостей функціонування національного нормативно-правового поля.

**3. Суть проекту акта**

Проектом акту пропонується затвердження Технічного регламенту щодо безпечності та захищеності хімічної продукції, яким встановлюються правові норми для забезпечення ефективного захисту здоров'я людини і довкілля від впливу хімічної продукції, правил її вільного обігу на внутрішньому ринку України з урахуванням вжитих обмежувальних заходів щодо використання особливо небезпечних хімічних речовин, впровадження сучасного ризик-орієнтованого підходу для оцінки ризиків використання хімічної продукції, забезпечення рівних конкурентних умов для усіх суб’єктів господарювання, створення Державного реєстру хімічних речовин, а також імплементація Стратегічного підходу до міжнародного регулювання хімічних речовин (SAICM) на національному рівні.

Хімічна продукція відповідно до впроваджуваних вимог може бути надана на внутрішньому ринку України лише за умови документально підтвердженого через систему реєстрації хімічних речовин за ступенем небезпеки (ризиків) та тоннажем гарантування з боку виробників, імпортерів, постачальників та інших операторів ринку, що виробництво, надання на ринку України, використання та утилізація хімічної продукції є безпечними для здоров’я людини та довкілля протягом всього життєвого циклу.

Запропоновані критерії пріоритизації хімічних речовин обумовлять поступове витіснення з ринку найбільш небезпечних хімічних речовин з підвищеним негативним впливом на довкілля та здоров’я людини, а також забезпечать більш надійний контроль обігу отруйних хімічних речовин та продуктів подвійного призначення. До Державного реєстру хімічних речовин та повноцінних інформаційних баз даних хімічних речовин буде забезпечений доступ з боку промисловості, органів державного контролю та фахівців.

Більшість найважливіших вимог Технічного регламенту щодо безпечності та захищеності хімічної продукції передбачають проведення класифікації небезпеки хімічної продукції відповідно до критеріїв, які викладені у Технічному регламенті щодо класифікації небезпеки, попереджувального маркування та пакування хімічної продукції.

Технічний регламент щодо безпечності та захищеності хімічної продукції та Технічний регламент щодо класифікації небезпеки, попереджувального маркування та пакування хімічної продукції, є повністю пов’язаними нормативно-правовими актами, вони містять велику кількість взаємних нормативних посилань, передбачається одночасне їх правозастосування з урахуванням перехідних положень.

Проектом постанови передбачається призначення міністерства, до повноважень якого буде віднесено впровадження Технічного регламенту та його адміністрування, затвердження плану заходів з його застосування, внесення відповідних змін до чинних нормативно-правових актів, які забезпечать імплементацію Технічного регламенту.

**4. Вплив на бюджет.**

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових фінансових та інших витрат з державного та місцевих бюджетів.

Всі видатки по заходам з впровадження Технічного регламенту будуть здійснюватися в межах коштів, передбачених головними розпорядниками на відповідний бюджетний рік.

**5. Позиція заінтересованих сторін.**

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери.

Проект акта не впливає на ринок праці.

Проект акта є регуляторним актом, ціль якого – адаптація нормативно-правових актів України з питань зменшення дії небезпечних хімічних речовин на життя і здоров'я людини до відповідних вимог нормативно-правових актів держав-членів Європейського Союзу.

Проект акта потребує оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінекономіки ([www.me.gov.ua](http://www.me.gov.ua)).

**6. Прогноз впливу**

Прийняття акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Прийняття акта надасть змогу гармонізувати законодавство України у сфері обігу хімічної продукції з діючими вимогами європейського законодавства та міжнародними нормами, що сприятиме усуненню юридичних, адміністративних та технічних бар’єрів у торгівлі, підвищенню рівня захисту здоров'я людини та навколишнього довкілля, підвищенню безпеки та конкурентоспроможності хімічної продукції вітчизняного виробництва через встановлення ідентичних вимог безпечності хімічної продукції, покращенню ефективності митного контролю та оформлення експортно-імпортних операцій.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України Міністерством охорони здоров’я України, Міністерство енергетики та захисту довкілля України, Державною службою України з питань праці, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Державною службою з надзвичайних ситуацій, Службою безпеки України, Державною регуляторною службою та проведення правової експертизи Міністерством юстиції.

**8. Ризики та обмеження**

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

**9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект постанови Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Технічного регламенту щодо безпечності та захищеності хімічної продукції» розроблений відповідно до пункту 2 Плану розроблення технічних регламентів на 2020 рік, затвердженого наказом Мінекономіки від 25.02.2020 № 326 (в редакції наказу Мінекономіки від 01.04.2020 № 563-20).

**Міністр розвитку економіки, торгівлі**

**та сільського господарства України Ігор ПЕТРАШКО**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.**

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**
**реалізації проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Технічного регламенту щодо безпечності та захищеності хімічної продукції» на ключові інтереси заінтересованих сторін**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту щодо безпечності та захищеності хімічної продукції» (далі – проект постанови) розроблений з метою гармонізації системи технічного регулювання обігу хімічної продукції в Україні з Регламентом ЄС № 1907/2006 Європейського парламенту та Ради від 18.12. 2006 року щодо реєстрації, оцінки, авторизації і обмеження хімічних речовин (REACH).

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту щодо безпечності та захищеності хімічної продукції» надасть змогу гармонізувати законодавство України у сфері обігу хімічної продукції з діючими вимогами європейського законодавства та міжнародними нормами, що сприятиме усуненню юридичних, адміністративних та технічних бар’єрів у торгівлі, підвищенню рівня захисту здоров'я людини та навколишнього довкілля, підвищенню безпеки та конкурентоспроможності хімічної продукції вітчизняного виробництва через встановлення ідентичних вимог безпечності хімічної продукції, покращенню ефективності митного контролю та оформлення експортно-імпортних операцій.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Ключовий інтерес** | **Очікуваний вплив на ключовий інтерес, позитивний (+) або негативний (-)** | **Пояснення** |
| **до року** | **більше року** |
| Суб’єкти господарювання | Надасть можливість завчасно провести зміни у виробництво та привести лакофарбову продукцію у відповідність до Європейських вимог.  | не очікується | + | Збільшення обсягів виробництва через зростання попиту споживачів на екологічно безпечну лакофарбову продукцію для будівель та ремонту колісних транспортних засобів.  |
| Держава | Забезпечення виконання Національної програми імплементації Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом | не очікується | + | Приведення у відповідність законодавства України до законодавства ЄС. Усунення технічних бар’єрів в торгівлі |