**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту** **Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення державного нагляду (контролю)»**

**1. Резюме**

Проєкт Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення державного нагляду (контролю)» є системно пов’язаним із проєктом Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю)», який розроблено з метою виконання Державної програми стимулювання економіки для подолання негативних наслідків, спричинених обмежувальними заходами щодо запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на 2020 – 2022 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.05.2020 № 534 (далі – Програма), удосконалення засад державного нагляду (контролю).

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

На сьогоднішній день зупинення повністю або частково виробництва (виготовлення) або реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг суб’єктами господарювання можливе виключно за рішенням суду. Разом з тим організація роботи судів та прийняття ними відповідних рішень може затягуватись на невизначений строк.

Таким чином, у органів державного нагляду (контролю) відсутня можливість оперативного вжиття заходів реагування щодо призупинення діяльності суб’єкта господарювання або його окремих об’єктів, що створює загрозу життю та здоров'ю людей. З іншого боку у суб'єктів господарювання відсутня можливість законного та термінового відновлення виробництва (виготовлення) або реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг після призупинення.

Також, існує проблема не допуску суб’єктами господарювання органів державного нагляду (контролю) до перевірки, що також несе загрозу суспільству, життю та здоров'ю людей та навколишньому природному середовищу.

У проекті Закону «Про основні засади державного нагляду (контролю)» визначено повноваження органів державного нагляду (контролю) стосовно повного або часткового зупинення діяльності суб’єкта господарювання або його окремих об’єктів на строк до 7 днів, а якщо порушення за цей час не можуть бути усунути, то орган державного нагляду (контролю) має право звернутися до суду щодо призупинення такої діяльності на строк до усунення порушення, що несе загрозу життю та здоров'ю людей, а також визначено порядок відновлення діяльності у найкоротший строк після усунення обставин, які стали підставою для вжиття заходів реагування.

Для вчасного реагування на недопущення до перевірки, усунення порушень, які несуть загрозу життю та здоров'ю людей потребується визначення в Кодексі адміністративного судочинства України процедури скороченого провадження у справах за зверненням органів державного нагляду (контролю) до суду під час здійснення ними визначених законом повноважень щодо:

вжиття заходів реагування у випадках та з підстав, передбачених законом, до суб’єктів господарювання, у яких під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) виявлено порушення у відповідній сфері державного нагляду (контролю);

зобов’язання суб’єктів господарювання допустити посадових осіб органів державного нагляду (контролю) до здійснення заходів державного нагляду (контролю).

Також, з метою посилення відповідальності посадових осіб органів державного нагляду (контролю) за порушення вимог законодавства з питань здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності вносяться зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, зокрема збільшення суми адміністративних штрафів за порушення вимог законодавства з питань здійснення державного нагляду (контролю).

**3. Суть проєкту акта**

Проєктом Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення державного нагляду (контролю)» пропонується внести зміни до:

Кодексу адміністративного судочинства України щодо визначення процедури скороченого провадження у справах за зверненнями органів державного нагляду (контролю) до суду;

Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності посадових осіб органів державного нагляду (контролю) за порушення вимог законодавства з питань здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація проєкту Закону не потребує додаткових фінансових чи інших витрат з державного та місцевих бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт Закону не потребує проведення консультацій з громадськістю.

**6. Прогноз впливу**

У разі прийняття проєкту Закону запропоноване регулювання суспільних відносин не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави.

Проєкт Закону безпосередньо не матиме впливу на збільшення робочих місць на ринку праці, рівень зайнятості населення.

Реалізація проєкту Закону не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад.

Реалізація проєкту Закону безпосередньо не стосується екології та навколишнього природного середовища, обсягу природних ресурсів, рівня забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, але його реалізація в частині визначення для судів процедури скороченого провадження у справах за зверненнями органів державного нагляду (контролю) до суду для оперативного реагування та вжиття заходів органами державного нагляду (контролю) щодо повного або часткового зупинення діяльності суб’єкта господарювання або його окремого об’єкта, які становлять загрозу для життя та здоров’я людини, навколишнього природного середовища дозволить створити умови для вчасного усунення порушень та уникнення глобальних негативних наслідків в екологічній сфері.

Проєкт Закону не матиме впливу на громадське здоров’я, покращення стану здоров’я населення.

Реалізація проєкту Закону створить умови для вчасного оперативного вжиття заходів реагування органами державного нагляду (контролю) на порушення суб’єктами господарювання вимог законодавства, що становлять загрозу для життя та здоров’я людини, навколишнього природного середовища.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт Закону потребує погодження з Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України.

Проєкт Закону потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

Проєкт закону не є регуляторним актом.

**8. Ризики та обмеження**

Проєкт Закону не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод та не містить положень, що стосуються таких прав і свобод.

У проєкті Закону відсутні положення, що порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті Закону відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи які створюють підстави для дискримінації.

У проєкті Закону відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проєкт Закону не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Мінцифри про проведення цифрової експертизи.

Проєкт Закону не передбачає надання державної допомоги суб’єктам господарювання та відповідно дія Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» не поширюється на зазначений проєкт Закону та підтримку суб’єктів господарювання. У зв’язку з цим, рішення Антимонопольного комітету України, передбачене зазначеним Законом, не потребується.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт Закону розроблено спільно з проєктом Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю)» на виконання Державної програми стимулювання економіки для подолання негативних наслідків, спричинених обмежувальними заходами щодо запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на 2020 – 2022 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.05.2020 № 534.

|  |
| --- |
| **Міністр розвитку економіки,**  **торгівлі та сільського**  **господарства України Ігор ПЕТРАШКО** |

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20 р.