**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України "Про затвердження Порядку офіційного встановлення та/або підтримання статусу місця виробництва або виробничої ділянки, вільних від регульованих шкідливих організмів, позбавлення такого статусу, його поновлення та інші умови офіційного встановлення місця виробництва або виробничої ділянки"**

**1. Резюме**

Метою прийняття наказу є дерегуляція у фітосанітарній сфері при встановленні, підтриманні та поновленні статусу місця виробництва або виробничої ділянок, вільних від шкідливих організмів відповідно до статті 31 Закону України "Про карантин рослин", постанови Кабінету Міністрів України
від 15 листопада 2019 року № 1177 "Деякі питання реалізації Закону України "Про карантин рослин".

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Досить частою практикою в міжнародній торгівлі аграрною продукцією є офіційне встановлення країною-імпортером вимоги, що експорт сільськогосподарської продукції з країни-експортера дозволяється виключно з місця виробництва або виробничої ділянки, вільних від регульованих шкідливих організмів.

Відповідно до чинного Порядку офіційного встановлення та/або підтримання статусу місця виробництва або виробничої ділянки, вільних від регульованих шкідливих організмів, позбавлення такого статусу, його поновлення та інші умови офіційного встановлення місця виробництва або виробничої ділянки, який затверджений наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 07 серпня 2012 року № 487, зареєстрований в Міністерстві юстиції України
28 серпня 2012 року за № 1444/21756, (далі – Порядок) здійснюється на вимогу особи, яка займається виробництвом об’єктів регулювання.

Водночас, зазначеним Порядком не передбачено можливість уповноваження особою, яка займається виробництвом об’єктів регулювання, іншій особі щодо подачі документів на встановлення, поновлення або підтримання статусу місця виробництва, виробничої ділянки, вільних від регульованих шкідливих організмів або шкідливих організмів, а також здійснення будь-яких дій, пов’язаних із таким встановленням.

Законодавче закріплення можливості надання уповноваження особою, яка займається виробництвом об’єктів регулювання, іншій особі щодо подачі документів на встановлення, поновлення або підтримання статусу місця виробництва, виробничої ділянки, вільних від регульованих шкідливих організмів або шкідливих організмів, якісно спростить для виробників сільськогосподарської продукції проходження усіх вимог, які необхідні для встановлення таких ділянок.

Крім того, відповідно до чинного Порядку особа подає, окрім заяви про встановлення та/або підтримання офіційного статусу місця виробництва або виробничої ділянки, вільних від регульованих шкідливих організмів та документу, що підтверджує внесення плати за відповідне обстеження, ряд інших документів, подача яких не є достатньо доцільною, оскільки їх опрацювання не відноситься до компетенції центрального органу виконавчої влади, що реалізує політику у сфері захисту та карантину рослин.

Зокрема, особа має надати копію плану земельної ділянки (витягу з документації із землеустрою), на якій планується офіційне встановлення місця виробництва або виробничої ділянки, вільних від регульованих шкідливих організмів та копію документа, який засвідчує право власності або користування
(у тому числі оренди) на земельну ділянку, на якій планується офіційне встановлення місця виробництва або виробничої ділянки, вільних від регульованих шкідливих організмів.

Крім того, потребується спрощення процедури внесення та зберігання інформації про фітосанітарний стан об’єктів регулювання шляхом надання можливості особі на вибір або вести журнал про фітосанітарний стан посівів (посадок), сільськогосподарських рослин, продуктів рослинного походження та інших об’єктів регулювання, які вирощуються, зберігаються, вивозяться та/або ввозяться з та/або в місця виробництва або виробничої ділянки, вільних від регульованих шкідливих організмів або шкідливих організмів та заносити до нього інформацію про фітосанітарний стан об’єктів регулювання, щодо яких встановлено статус місця виробництва або виробничої ділянки, вільних від регульованих шкідливих організмів, або збирати таку інформацію в паперовому або електронному вигляді в довільній формі та зберігати щонайменше протягом року.

Водночас, враховуючи, що офіційне встановлення місця виробництва або виробничої ділянки, вільних від регульованих шкідливих організмів є вимогою окремих країн-імпортерів при експорті до них сільськогосподарської продукції з України, необхідно розширити дію наказу на шкідливі організми, а не лише ті, які є регульованими в Україні. Зокрема, пропонується закріпити можливість офіційного встановлення місця виробництва або виробничої ділянки, вільних від шкідливих організмів, тобто тих, які є регульованими в країні-імпортері.

Крім того, проектом наказу пропонується приведення його норм у відповідність до постанови Кабінету Міністрів України від 15 листопада 2019 року № 1177 "Деякі питання реалізації Закону України "Про карантин рослин" у частині вимог до сейф-пакетів, відбору зразків та вибіркового контролю за проведенням фітосанітарної експертизи (аналізів).

**3. Суть проекту акта**

Проектом наказу пропонується спрощення порядку при встановленні, підтримці та поновленні статусу місця виробництва або виробничої ділянок, вільних від шкідливих організмів.

Зокрема пропонується врегулювати питання щодо:

закріплення можливості надання уповноваження особою, яка займається виробництвом об’єктів регулювання, іншій особі щодо подачі документів на встановлення, поновлення або підтримання статусу місця виробництва, виробничої ділянки, вільних від регульованих шкідливих організмів або шкідливих організмів, якісно спростить для виробників сільськогосподарської продукції проходження усіх вимог, які необхідні для встановлення таких ділянок;

оновлення переліку документів, які подає особа з метою офіційного встановлення статусу місця виробництва або виробничої ділянки, вільних від регульованих шкідливих організмів;

спрощення процедури внесення та зберігання інформації про фітосанітарний стан об’єктів регулювання;

офіційного встановлення та/або підтримання статусу місця виробництва або виробничої ділянки, вільних від регульованих шкідливих організмів або шкідливих організмів;

вимог до сейф-пакетів, відбору зразків та вибіркового контролю за проведенням фітосанітарної експертизи (аналізів).

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація положень проекту наказу не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на інтереси окремих верств населення та суб’єктів господарювання.

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери та не потребує погодження із соціальними партнерами.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

З метою отримання зворотного зв’язку від зацікавлених осіб проект наказу оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України (www.me.gov.ua, розділ – Документи, підрозділ Обговорення проектів документів).

**6. Прогноз впливу**

За предметом правового регулювання проект наказу матиме позитивний вплив на ринкове середовище, за рахунок зменшення бар’єрів при експорті сільськогосподарської продукції з України, та інтереси держави.

На розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я та інші сфери суспільних відносин, екологію і навколишнє середовище проект наказу за предметом правового регулювання впливу не матиме.

Прогноз впливу реалізації наказу на ключові інтереси заінтересованих сторін внаслідок прийняття проекту наказу наведено у додатку 1 до пояснювальної записки (додається).

Проект наказу не потребує проведення консультацій з громадськістю.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проект наказу потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Державною регуляторною службою України та підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

**8. Ризики та обмеження**

Проект наказу не суперечить Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод оскільки не стосується статей Конвенції, а також прав та свобод, гарантованих Конвенцією.

У проекті наказу відсутні положення, що порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та порушень, пов’язаних з корупцією, не створює підстав для дискримінації.

**9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект наказу розроблено на вимогу статті 31 Закону України "Про карантин рослин" з метою удосконалення порядку встановлення, підтримання та поновлення статусу місця виробництва або виробничої ділянок, вільних від шкідливих організмів.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Міністр розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України** |  | **Ігор ПЕТРАШКО** |
| \_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р. |  |  |