

ПРОГНОЗУВАННЯ РОЗВИТКУ УКРАЇНИ



ПРАВОВІ АСПЕКТИ ПРОГНОЗУВАННЯ

| | | |
|---|---|-----------------------------|
| 1 | Бюджетний кодекс України | (№ 2456-VI від 08.07.2010) |
| 2 | Закон України "Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України" | (№ 1602-III від 23.03.2000) |
| 3 | Постанова Кабінету Міністрів України "Про розроблення прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку та складання проекту державного бюджету" | (№ 621 від 26.04.2003) |
| 4 | Закон України "Про Національний банк України" | (№ 679-XIV від 20.05.1999) |
| 5 | Закон України "Про державні цільові програми" | (№ 1621-IV від 18.03.2004) |
| 6 | Закон України "Про стимулювання розвитку регіонів" | (№ 2850 від 08.09.2005) |
| 7 | Закон України "Про наукову і науково-технічну діяльність" | (№ 848-VIII від 26.11.2015) |

УРЯДОВИЙ ПРОГНОЗ ЕКОНОМІЧНОГО І СОЦІАЛЬНОГО РОЗВИТКУ УКРАЇНИ

СЕРЕДНЬОСТРОКОВИЙ
(РОЗРОБЛЯЄТЬСЯ РАЗ НА 5 РОКІВ - У РІК ПРОВЕДЕННЯ ВИБОРІВ ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ)

КОРОТКОСТРОКОВИЙ
(РОЗРОБЛЯЄТЬСЯ ЩОРОКУ)

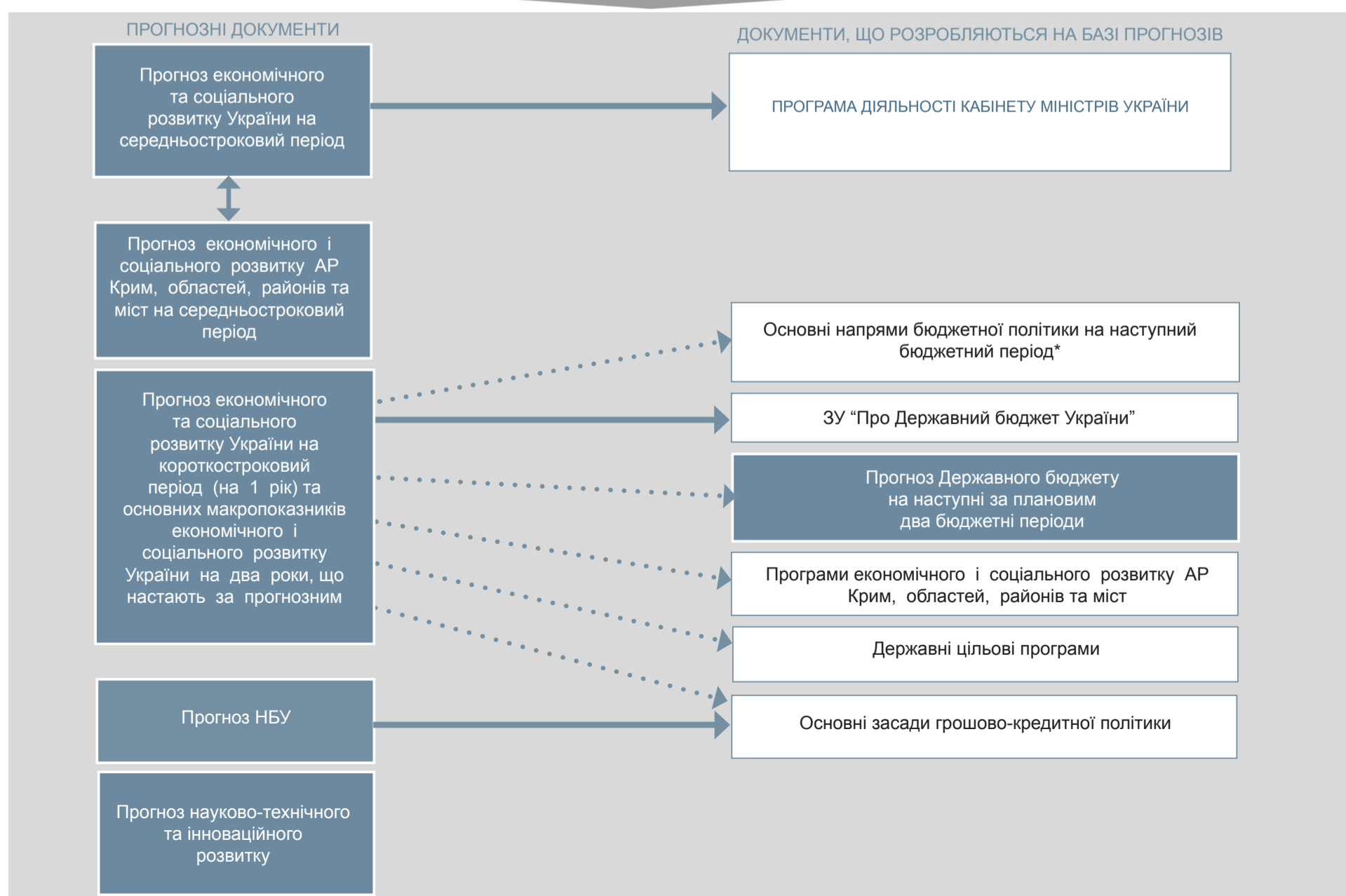


ПРИЙНЯТТЯ РІШЕННЯ КАБІНЕТОМ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ ЩОДО ПРОЕКТУ ПРОГНОЗУ

МІСЦЕ ПРОГНОЗУ В СИСТЕМІ ПРОГНОЗНИХ ТА ПРОГРАМНИХ ДОКУМЕНТІВ

ПОЛІТИЧНІ ДОКУМЕНТИ

(ПОСЛАННЯ ПРЕЗИДЕНТА, УГОДА ПРО АСОЦІАЦІЮ УКРАЇНА - ЄС, УГОДА ПРО КОАЛІЦІЮ ДЕПУТАТСЬКИХ ФРАКЦІЙ "ЄВРОПЕЙСЬКА УКРАЇНА", ПРОГРАМА СПІВПРАЦІ З МІЖНАРОДНИМ ВАЛЮТНИМ ФОНДОМ)



* Передбачається запровадження середньострокового бюджетного планування, у тому числі шляхом запровадження трирічної бюджетної декларації та повноцінної системи планування і оцінювання виконання Державного бюджету.

КОРОТКОСТРОКОВЕ ПРОГНОЗУВАННЯ

ПОРЯДОК РОЗРОБЛЕННЯ ПРОЕКТІВ ПРОГНОЗНИХ І ПРОГРАМНИХ ДОКУМЕНТІВ ЕКОНОМІЧНОГО І СОЦІАЛЬНОГО РОЗВИТКУ ТА ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ

ПРОГНОЗ ЕКОНОМІЧНОГО І СОЦІАЛЬНОГО РОЗВИТКУ УКРАЇНИ НА КОРОТКОСТРОКОВИЙ ПЕРІОД (НА 1 РІК) ТА ОСНОВНИХ МАКРОПОКАЗНИКІВ ЕКОНОМІЧНОГО І СОЦІАЛЬНОГО РОЗВИТКУ УКРАЇНИ НА ДВА РОКИ, ЩО НАСТАЮТЬ ЗА ПРОГНОЗНИМ

I ЕТАП (ПОГОДЖЕННЯ З СПІВВИКОНАВЦЯМИ СЦЕНАРНИХ УМОВ)

Лютого 20

МЕРТ: Сценарні умови функціонування економіки, перелік прогнозних показників, розподіл розділів проекту Прогнозу між відповідальними виконавцями, вимоги до їх написання, графік робіт з розроблення проекту Прогнозу

СПІВВИКОНАВЦІ: Розгляд та погодження сценарних умов функціонування економіки, тощо.

БЕРЕЗНЯ 1

II ЕТАП (ПОДАННЯ УТОЧНЕНИХ ЗВІТНИХ ТА ПРОГНОЗНИХ ПОКАЗНИКІВ ДЛЯ РОЗРАХУНКІВ)

БЕРЕЗНЯ 1

МЕРТ: Попередні орієнтовні прогнозні показники, звіт за попередній рік, прогноз на поточний, наступний та два подальші роки основних макропоказників (ВВП, інфляція, рівень безробіття, зовнішня торгівля, прями іноземні інвестиції, обсяги технічної допомоги (із зазначенням офіційного обмінного курсу гривні, який закладається у розрахунки) та інш.)

СПІВВИКОНАВЦІ: Подання відповідних звітних документів.

БЕРЕЗНЯ 17

III ЕТАП (ПОГОДЖЕННЯ СКОРИГОВАНИХ СЦЕНАРНИХ УМОВ ФУНКЦІОНУВАННЯ ЕКОНОМІКИ)

Квітня 13

МЕРТ: Скориговані сценарні умови функціонування економіки відповідно до Основних напрямів бюджетної політики на наступний період, уточнений прогноз на поточний, наступний та подальші роки щодо основних макропоказників

СПІВВИКОНАВЦІ: Подання скоригованих даних за уточненими, відповідно до Основних напрямів бюджетної політики на наступний бюджетний період, сценарних умов функціонування економіки, уточнені звітні дані, відповідні проекти розділів Прогнозу (відповідно до повноважень)

Квітня 18

IV ЕТАП (ПОГОДЖЕННЯ ПРОЕКТУ ПРОГНОЗУ)

Травня 18

МЕРТ: Проект Прогнозу економічного і соціального розвитку України на короткостроковий період (1 рік) та основних макропоказників економічного і соціального розвитку України на два роки, що настають за прогнозним

СПІВВИКОНАВЦІ: Розгляд та погодження проекту Прогнозу економічного і соціального розвитку України

Травня 25

МЕРТ: Подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту Прогнозу економічного і соціального розвитку України на короткостроковий період (1 рік) та основних макропоказників економічного і соціального розвитку України на два роки, що настають за прогнозним

Червень 1



ПРИЙНЯТТЯ РІШЕННЯ КАБІНЕТОМ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ ЩОДО ПРОЕКТУ ПРОГНОЗУ ЕКОНОМІЧНОГО І СОЦІАЛЬНОГО РОЗВИТКУ УКРАЇНИ (ПОСТАНОВА КМУ)

V ЕТАП (ПЕРЕГЛЯД ПРОГНОЗУ)

У РАЗІ НЕОБХІДНОСТІ

ОСНОВНІ УЧАСНИКИ ДЕРЖАВНОГО ПРОГНОЗУВАННЯ



ГОЛОВНИЙ РОЗРОБНИК

МІНЕКОНОМРОЗВИТКУ – головний координатор розроблення урядового Прогнозу



СПІВВИКОНАВЦІ

Мінфін, Мінсоцполітики, Мінагрополітики, Міненерговугілля, Мінінфраструктури, Мінрегіон, ДФС, НАК «Нафтогаз», НКРЕКП, НКРЗІ, Фонд держмайна, Пенсійний фонд України, Національний банк України (за згодою), НКЦПФР (за згодою), Нацкомфінпослуг (за згодою), Держстат.



ПРОБЛЕМИ У СФЕРІ ПРОГНОЗУВАННЯ ТА СТРАТЕГІЧНОГО ПЛАНУВАННЯ УКРАЇНИ

1

Відсутність ефективної системи стратегічного планування, узгодженої з фінансовими ресурсами. Невідповідність нормативно-затвердженої системи прогнозних і програмних документів та документів, розроблення яких є актуальним відповідно до сучасного стану трансформації економіки. Відсутність координації та ієрархії між різними документами прогнозування та планування державної політики.

2

Політизація прогнозу економічного і соціального розвитку України.

3

Зарегульованість процесу розробки, схвалення та внесення змін до прогнозів (основних прогнозних макропоказників).

4

Прийняття рішень щодо ключових питань з економічної, соціальної та фінансової політики, що впливає на прогнозні показники, після схвалення Урядом Прогнозу економічного і соціального розвитку України.

Довідково: порушення законодавства, що регламентує терміни внесення змін - ЗУ, які впливають на показники бюджету, приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, та вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду; після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим (Бюджетний кодекс України, частина 3 статті 27). Зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за 6 місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року (Податковий кодекс України, підпункт 4.1.9 пункту 4.1 статті 4).

СИСТЕМА ПРОГНОЗУВАННЯ В УКРАЇНІ

| |  УРЯД (МЕРТ, Мінфін) |  НАЦІОНАЛЬНИЙ БАНК УКРАЇНИ |  МІЖНАРОДНІ ФІНАНСОВІ ОРГАНІЗАЦІЇ |  НАНУ, НАУКОВО-ДОСЛІДНІ ІНСТИТУТИ ТА ОРГАНІЗАЦІЇ, АНАЛІТИЧНІ ЦЕНТРИ |
|----------------------|--|---|---|---|
| ЗАКОНОДАВЧА ПІДСТАВА | Бюджетний кодекс України, ЗУ “Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України” Постанова КМУ “Про розроблення прогнозних програмних документів економічного і соціального розвитку та складання проекту державного бюджету” | ЗУ “Про Національний банк України” | Угода з МВФ про Механізм розширеного фінансування (EFF) для України | Закон України “Про наукову і науково-технічну діяльність” Статути науково-дослідних інститутів та організацій |
| МЕТА РОЗРОБЛЕННЯ | Прогнозування розвитку економіки України за реалізації певного набору зовнішніх та внутрішніх умов, визначення пріоритетів бюджетної політики, показників Державного бюджету України та індикативних прогнозних показників бюджету | Визначення напрямів монетарної політики, у т.ч. фінансових показників та платіжного балансу | Надання фінансових ресурсів МФО та міжнародної технічної допомоги з урахуванням потреб України | Незалежна наукова оцінка проектів стратегічних, прогнозних та програмних документів, розробка пропозицій щодо засад державної наукової і науково-технічної політики, прогнозів, інформаційно-аналітичних матеріалів, пропозицій, рекомендацій щодо суспільно-політичного, соціально-економічного, науково-технічного, інноваційного та гуманітарного розвитку держави |
| ОСНОВНІ ДОКУМЕНТИ | Постанова КМУ “Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на поточний рік та основних макропоказників економічного і соціального розвитку України на два подальші роки” | Інфляційний звіт Основні засади грошово-кредитної політики | Меморандум про економічну і фінансову політику Видання “Перспективи розвитку світової економіки” “Доповідь з питань глобальної фінансової стабільності” | Звіти, монографії, наукові статті, аналітичні огляди, інші публікації установ. “Зведений прогноз науково-технологічного та інноваційного України на найближчі 5 років та наступне десятиліття” (НАНУ) |
| ОСНОВНІ КОРИСТУВАЧІ | Органи державного управління різних рівнів; аналітичні та маркетингові підрозділи банків; засоби масової інформації політичного, соціального, економічного та фінансового профілю; громадські об'єднання, організації; громадськість; бізнес-групи, підприємства; міжнародні та іноземні установи, організації та проекти; незалежні аналітичні та експертні організації; наукові та освітні установи і організації; рейтингові агентства, інвестори, кредитори. | | | |

РОБОТА З УДОСКОНАЛЕННЯ ПРОГНОЗУВАННЯ



Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (ст. 190-191)

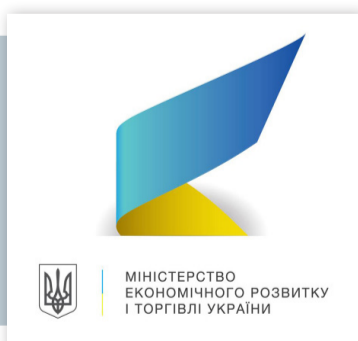
розпорядження КМУ (№ 847-р від 17.09.2014)



Стратегія реформування системи управління державними фінансами на 2017 - 2020 роки (п.2. частини II)

розпорядження КМУ (№ 142-р від 08.02.2017)

ПОСИЛЕННЯ КОНСУЛЬТАЦІЙ МІЖ ПРОГНОЗУЮЧИМИ ОРГАНІЗАЦІЯМИ



Разом із науковими та прогнозуючими організаціями



КОНСЕНСУС-ПРОГНОЗ

проведення тричі на рік

Публікація на офіційному сайті Міністерства



Національний банк України

Обговорення прогнозів розвитку економіки України, сценарних умов її функціонування, які закладаються в прогнозні розрахунки