**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Деякі питання дерегуляції господарської діяльності»**

**Мета:** створення сприятливого середовища для ведення бізнесу, розвитку малого і середнього підприємництва шляхом зменшення регуляторного тиску на бізнес, скасування зайвих адміністративних процедур, які ускладнюють ведення підприємницької діяльності, а також приведення підзаконних нормативно-правових актів у відповідність до законів України та міжнародно-правових зобов'язань України.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання дерегуляції господарської діяльності» (далі – проект постанови) розроблено Міністерством економічного розвитку і торгівлі України на виконання пунктів 30, 42 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 244 з метою забезпечення реалізації положень:

міжнародно-правових зобов'язань України, передбачених Законом України № 1448–III від10.02.2000 «Про приєднання України до Угоди про прийняття єдиних технічних приписів для колісних транспортних засобів, предметів обладнання та частин, які можуть бути встановлені та/або використані на колісних транспортних засобах, і про умови взаємного визнання офіційних затверджень, виданих на основі цих приписів, 1958 року з поправками
1995 року» (далі – Угода);

частини першої статті 87 Цивільного кодексу України;

частини четвертої статті 56 Господарського кодексу України;

частини першої статті 4 Закону України «Про адміністративні послуги»;

частини першої статті 3 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;

Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відновлення кредитування»;

Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо запровадження механізму «єдиного вікна» та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України»;

Плану дій щодо імплементації кращих практик якісного та ефективного регулювання, відображених Групою Світового банку у методології рейтингу «Ведення бізнесу», затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1406.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

1. *У частині модельного статуту товариства з обмеженою відповідальністю.*

Частиною першою статті 87 Цивільного кодексу України та частиною четвертою статті 56 Господарського кодексу України встановлено повноваження Кабінету Міністрів України затверджувати модельний статут юридичної особи приватного права.

Постановою Кабінету Міністрів від 16.11.2011 № 1182 затверджено модельний статут товариства з обмеженою відповідальністю, який у зв’язку з прийняттям у 2018 р. Закону України «Про товариства з обмеженою та додатковою відповідальністю» і втратою чинності Законом України «Про господарські товариства» потребує узгодження із прийнятим Законом.

Крім того, чинна редакція модельного статуту не надає можливості засновникам товариства з обмеженою відповідальністю обрати які-небудь варіації такого статуту, що невиправдано обмежує сферу його застосування.

1. *У частині поштових адрес об’єктів будівництва та об’єктів нерухомого майна.*

На сьогодні в Україні на законодавчому рівні не врегульовано єдиний порядок присвоєння адреси закінченому будівництвом об'єкту, що на практиці призводить до вирішення цих питань органами місцевого самоврядування та місцевими державними адміністраціями на власний розсуд, зокрема, інколи шляхом штучного ускладнення для замовника будівництва процесу присвоєння адреси об’єкту нерухомого майна.

Так, строк присвоєння будівельної адреси може сягати до 30 календарних днів, а від замовника може вимагатися в середньому 6-8 зайвих документів, зокрема:

1) копія документу, що підтверджує сплату пайової участі замовників будівництва у розвитку інфраструктури населеного пункту, копія виконавчого (контрольно-геодезичного) знімання, зареєстрованого в містобудівному кадастрі – тобто такі документи, які не мають жодного стосунку до присвоєння адреси;

2) виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, копія документу, що засвідчує прийняття об’єкта в експлуатацію – тобто документи, які суб’єкту надання адміністративної послуги заборонено вимагати відповідно до частини сьомої статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» та частини сьомої
статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань».

Вищезазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону України «Про адміністративні послуги», відповідно до якого державна політика у сфері надання адміністративних послуг базується, зокрема, на принципах відкритості та прозорості, оперативності та своєчасності, раціональної мінімізації кількості документів та процедурних дій, що вимагаються для отримання адміністративних послуг, доступності та зручності для суб’єктів звернень.

Крім того, існуюча процедура присвоєння адрес об’єктам будівництва негативно впливає на позицію України у рейтингу легкості ведення бізнесу Світового банку «Doing Business» за напрямком «Отримання дозволу на будівництво».

1. *У частині захисту прав кредиторів.*

Відсутність можливості у банків перевіряти інформацію із реєстру актів цивільного стану та інших реєстрів не дозволяє банкам повноцінно спрогнозувати спроможність особи виконати власні зобов'язання, внаслідок чого збільшується ризиковість банківської діяльності, що негативно впливає на розвиток фінансово-банківського сектору та інвестиційну привабливість країни в цілому.

Також, чинне законодавство не містить дієвих механізмів заборони здійснення реєстраційних дій щодо обтяженого технологічного транспорту, сільськогосподарської техніки та інших самохідних механізмів без згоди обтяжувача (кредитора).

1. *У частині екологічного контролю*

У зв’язку із набранням чинності Законом України № 2530-VIII
від 06.09.2018 «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо запровадження механізму «єдиного вікна» та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України», деякі постанови Кабінету Міністрів України, що регулюють порядок здійснення екологічного контролю транспортних засобів, які перетинають митний кордон України, потребують приведення у відповідність до законів України. Зокрема, потребує удосконалення процедура здійснення морськими екологічними інспекціями Держекоінспекції контролю скидання вод, які містять забруднюючі речовини, під час перебування суден у внутрішніх морських водах чи територіальному морі.

1. *У частині реєстрації декларації про готовність об’єкта будівництва до експлуатації*

На сьогодні електронний документообіг між замовником будівництва та органом державного архітектурно-будівельного контролю з питань декларативних та дозвільних процедур у будівництві здійснюється за допомогою електронної системи здійснення декларативних та дозвільних процедур у будівництві, відокремленою складовою якої є електронний кабінет, призначений лише для авторизованої роботи працівників органу державного архітектурно-будівельного контролю з електронними деклараціями та електронними повідомленнями.

Вказана електронна система на сьогодні є технічно застарілою, функціонально несумісною з іншими інформаційними системами державних органів та такою, що не стимулює її користувачів до застосування інструментів електронного урядування і не сприяє швидкій електронній взаємодії бізнесу та держави.

Отже для вирішення вказаної проблеми необхідно визначити статус такого електронного сервісу як електронний кабінет замовника, а також розширити його функціонал з метою максимального зменшення особистої взаємодії замовника будівництва з органами державного архітектурно-будівельного контролю, а інформацію для замовника у даній сфері зробити доступною та прозорою.

1. *У частині сертифікатів типу на автомобільні запчастини.*

Відповідно до статті 3 Угоди про прийняття єдиних технічних приписів для колісних транспортних засобів, предметів обладнання та частин, які можуть бути встановлені та/або використані на колісних транспортних засобах, і про умови взаємного визнання офіційних затверджень, виданих на основі цих приписів Договірні Сторони, що застосовують Правила ООН, діючи на основі принципу взаємності, повинні визнавати офіційні затвердження типу транспортних засобів, предметів обладнання та частин, які можуть бути встановлені та/або використані на колісних транспортних засобах, наданні у відповідності з такими Правилами ООН, та не повинні вимагати жодних додаткових випробувань, документів, сертифікатів або маркування стосовно таких офіційних затверджень типу.

Крім того, аналогічний підхід до ввезення обладнання з Договірних Сторін Угоди передбачений частиною другою статті 58 Регламенту (ЄС) 2018/858 Європейського Парламенту та Ради від 30 травня 2018 року про затвердження колісних автотранспортних засобів, їх причепів, систем, компонентів та окремих технічних вузлів, призначених для таких транспортних засобів, а також про здійснення ринкового нагляду за ними.

Натомість відповідно до постанови Кабінету Міністрів України
від 09.06.2011 № 738 «Деякі питання сертифікації транспортних засобів, їх частин та обладнання» (далі – постанова 738) та Порядку здійснення оптової та роздрібної торгівлі транспортними засобами та їх складовими частинами, що мають ідентифікаційні номери, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.11.2009 №1200 (далі – Порядок), умовою введення в обіг предметів обладнання та частин, які можуть бути встановлені та/або використані на колісних транспортних засобах (далі – обладнання) встановлено необхідність наявності сертифікату типу або сертифікату відповідності, виданого уповноваженим органом України.

Такі норми постанови 738 та Порядку не відповідають вищевказаній
статті 3 Угоди, законодавству ЄС та створюють зайві перепони у міжнародній торгівлі предметами обладнання та частинами, які можуть бути встановлені та/або використані на колісних транспортних засобах.

**3. Суть проекту акта**

Проектом постанови пропонується внести зміни до низки постанов Кабінету Міністрів України з метою поліпшення інвестиційного клімату, імплементації кращих міжнародних практик, відображених у методології рейтингу «Doing Business», що ведеться Групою Світового банку, а саме:

1. Затвердити оновлений механізм застосування модельного статуту товариства з обмеженою відповідальністю, який забезпечуватиме:
* поліваріантність положень статуту, що дозволятиме сформувати редакцію статуту, яка максимально влаштовує потреби засновників;
* прийнятну для користувача форму вибору різних варіантів положень статуту, що містить підказки-пояснення щодо наслідків та особливостей того чи іншого вибору;

- наявність рекомендованих відповідей на запитання (для недосвідчених користувачів);

- «модельність» статуту, оскільки заявник не зможе довільно вписувати свій варіант відповіді на запитання, а зможе лише обирати з-поміж варіантів, запропонованих порталом електронних сервісів;

- автоматичну генерацію цифрового коду, який описуватиме обрану заявником редакцію статуту. Такий код буде викладено у відкритій частині Єдиного державного реєстру (далі – ЄДР) та надаватиме можливість опрацювати (проаналізувати) обрану заявником редакцію модельного статуту автоматичними засобами;

- автоматизовану генерацію (на підставі відповідей заявника на запитання системи) протоколу зборів засновників (загальних зборів учасників) про створення товариства з обмеженою відповідальністю (перехід на діяльність на підставі модельного статуту);

- можливість зробити вибір системи оподаткування суб'єкта господарювання (ПДВ, єдиний податок) онлайн;

- можливість онлайн реєстрації переходу від однієї до іншої редакції модельного статуту, або з «паперового» на модельний статут (у випадку відповідного рішення учасників).

1. Запровадити єдиний, прозорий та прийнятний для бізнесу порядок присвоєння поштових адрес об’єктам будівництва та об’єктам нерухомого майна.
2. Надати доступ банківським установам до інформації, яка міститься у державних реєстрах, та запровадити обмеження на відчуження (зняття з обліку) техніки та обладнання, щодо яких встановлено обтяження.
3. Привести процедури здійснення екологічного контролю скидання вод, які містять забруднюючі речовини, під час перебування суден у внутрішніх морських водах чи територіальному морі у відповідність до вимог Митного кодексу України;
4. Прискорити процедуру реєстрації декларації про готовність закінченого будівництвом об’єкта до експлуатації та запровадити функціонування індивідуальних електронних кабінетів.
5. Дозволити надання на ринку обладнання, вимоги щодо типу якого встановлені єдиними технічними приписами, що застосовуються в Україні, за наявності:

маркування знаком офіційного затвердження типу обладнання, нанесеного відповідно до Угоди, або

маркування знаком офіційного затвердження типу ЄС, нанесеного відповідно до вимог директив та регламентів ЄС, що встановлюють технічні приписи для обладнання, або

інформації про сертифікат типу обладнання, виданого компетентним органом будь-якої Договірної Сторони Угоди (в тому числі України), або

інформації про сертифікат ЄС про затвердження типу обладнання, виданого уповноваженим органом держав-членів ЄС.

**4. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

1. Закон України № 1448–III від10.02.2000 «Про приєднання України до Угоди про прийняття єдиних технічних приписів для колісних транспортних засобів, предметів обладнання та частин, які можуть бути встановлені та/або використані на колісних транспортних засобах, і про умови взаємного визнання офіційних затверджень, виданих на основі цих приписів, 1958 року з поправками
1995 року»;
2. Митний кодекс України;
3. Цивільний кодекс України;
4. Господарський кодекс України;
5. Закон України «Про товариства з обмеженою та додатковою відповідальністю»;
6. Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань»;
7. Закон України «Про дорожній рух»;
8. Закон України «Про автомобільний транспорт»;
9. Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
10. Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
11. постанова Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1182 «Про затвердження модельного статуту товариства з обмеженою відповідальністю»;
12. постанова Кабінету Міністрів України від 14.02.2001 № 143 «Про порядок визначення переліку єдиних технічних приписів для колісних транспортних засобів, предметів обладнання та частин, які можуть бути встановлені та /або використані на колісних транспортних засобах».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація постанови не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Прогноз впливу**

У разі прийняття постанови очікується:

спрощення та зменшення витрат на створення товариства з обмеженою відповідальністю;

спрощення процесу приведення статутів існуючих товариств з обмеженою відповідальністю у відповідність до Закону України «Про товариства з обмеженою та додатковою відповідальністю»;

спрощення та прискорення процедури нотаріального посвідчення правочинів із земельними ділянками;

зменшення витрат та прискорення процесу взаємодії замовників будівництва та органів архітектурно-будівельного контролю або органів місцевого самоврядування;

зменшення обсягів проблемної заборгованості за кредитами, виданими банківськими установами;

зменшення адміністративного тиску на морських перевізників;

зменшення адміністративного тиску на тих імпортерів, які ввозять обладнання, щодо якого отримано офіційне затвердження типу в будь-якій Договірній Стороні Угоди або на території ЄС;

зростання конкуренції на ринку обладнання за рахунок спрощення процедур надання на ринку України обладнання, щодо якого отримано офіційне затвердження типу в будь-якій Договірній Стороні Угоди або на території ЄС.

**6¹. Стратегічна екологічна оцінка.**

Проект постанови не стосується питань щодо особливостей, передбачених Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку».

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови містить норми регуляторного характеру, потребує дотримання процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**8. Громадське обговорення**

З метою проведення консультацій з громадськістю проект постанови розміщено на сайті Мінекономрозвитку у розділі «Обговорення проектів документів».

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проект Постанови потребує погодження з Міністерством юстиції України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством фінансів України, Державною фіскальною службою України, Міністерством інфраструктури України, Державною службою морського і річкового транспорту України, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Державною архітектурно-будівельною інспекцією України, Міністерством екології та природних ресурсів України, Державною екологічною інспекцією України, Міністерством культури України, Міністерством аграрної політики та продовольства України, Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру, Державною службою спеціального зв’язку та захисту інформації України, Державною регуляторною службою України, Державним агентством з питань електронного урядування України.

**10. Правова експертиза**

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**11. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, що містять ознаки дискримінації. У зв’язку з цим громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

**11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У проекті постанови відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**12. Запобігання корупції**

Проект постанови не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект постанови не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

**13. Прогноз результатів**

У разі прийняття проекту постанови:

спрощення ведення підприємницької діяльності, створення більш сприятливого середовища для ведення бізнесу, розвитку малого і середнього підприємництва;

спрощення та прискорення процедури нотаріального посвідчення правочинів із земельними ділянками;

спрощення та зменшення витрат на створення товариства з обмеженою відповідальністю;

спрощення процесу приведення статутів існуючих товариств з обмеженою відповідальністю у відповідність до Закону України «Про товариства з обмеженою відповідальністю»;

зменшення витрат та прискорення процесу взаємодії замовників будівництва та органів архітектурно-будівельного контролю або органів місцевого самоврядування;

зменшення обсягів проблемної заборгованості за кредитами, виданими банківськими установами;

зменшення адміністративного тиску на морських перевізників;

зменшення адміністративного тиску на тих імпортерів, які ввозять обладнання, щодо якого отримано офіційне затвердження типу в будь-якій Договірній Стороні Угоди або на території ЄС;

зростання конкуренції на ринку обладнання за рахунок спрощення процедур надання на ринку України обладнання, щодо якого отримано офіційне затвердження типу в будь-якій Договірній Стороні Угоди або на території ЄС.

Критерієм оцінки ефективності, за якими головним розробником буде оцінюватися ефективність реалізації постанови у разі його прийняття, є:

кількість товариств з обмеженою відповідальністю, які діють з використанням модельного статуту;

витрати часу, необхідні для нотаріального посвідчення правочину із земельною ділянкою;

кількість декларацій про готовність об’єкта будівництва до експлуатації, поданих онлайн;

обсяг введеного в обіг обладнання, наданого на ринку України на підставі офіційного затвердження типу, отриманого в будь-якій Договірній Стороні Угоди або на території ЄС.

**Перший віце-прем’єр-міністр України –
Міністр економічного
розвитку і торгівлі України**  **Степан КУБІВ**

« » 2019 р.