



33

МІНЕКОНОМРОЗВИТКУ УКРАЇНИ

**ДЕРЖАВНА УСТАНОВА «ПРОФЕСІЙНІ ЗАКУПІВЛІ»
(ДУ «ПРОФЕСІЙНІ ЗАКУПІВЛІ»)**

вул. Бульварно-Кудрявська, 22, м. Київ, 01601, тел.: +38 (063) 578-04-80
E-mail: info@cpb.org.ua п/р 26000056235617, МФО 380269 в ПАТ КБ «ПРИВАТБАНК», код ЄДРПОУ 40996564

від 30. 07. 2018 № 204

**Міністерство економічного
розвитку і торгівлі України**

*Щодо результатів діяльності
ДУ «Професійні закупівлі»*

Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 30 листопада 2016 року № 2015 утворено Державну установу «Професійні закупівлі» та затверджено її Статут.

Згідно із Загальними положеннями вказаного Статуту, Державна установа «Професійні закупівлі» заснована на державній формі власності та належить до управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України (далі – Уповноважений орган управління).

Відповідно до пункту 7.2. Статуту Уповноважений орган управління реалізує свої права щодо управління Установою через директора, який підзвітний Уповноваженому органу управління. Директор, відповідно до покладених на нього завдань, зокрема, звітує перед Уповноваженим органом управління про результати діяльності Установи.

На цій підставі надсилаємо «Звіт Державної установи «Професійні закупівлі» за результатами першого півріччя 2018 року» в порядку звітування.

Додаток:

- «Звіт Державної установи «Професійні закупівлі» за результатами першого півріччя 2018 року» на 8 арк. в 1 прим.

**З повагою,
Директор**

Є. В. Сільверстов

08

212

М2 Мінекономрозвитку
Вх. № 08/53159-18 від 30.07.2018 17:21:46



Звіт про діяльність ДУ «Професійні закупівлі» за результатами першого півріччя 2018 року

Зміст:

Вступ

1. Допомога у проведенні закупівель для ЦОВВ та залучення нових організацій-замовників
2. ЦЗО як центр професіоналізації закупівель: організація подій та участь у заходах
3. Розробка стратегій та концептів технічних інструментів для побудови сталої професійної ЦЗО в Україні
4. Розробка каталогу уніфікованих технічних специфікацій
5. Участь ДУ «Професійні закупівлі» у підготовці проекту постанови КМУ «Про особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій»

Вступ

З метою практичної реалізації пілотного проекту з організації діяльності централізованої закупівельної організації наказом Мінекономрозвитку від 30.11.2016 №2015 було створено Державну установу «Професійні закупівлі», яка виконуватиме функції централізованої закупівельної організації (далі - ЦЗО).

Постановою Кабінету Міністрів України від 16.05.2018 № 377 продовжено реалізацію пілотного проекту з організації діяльності централізованої закупівельної організації та затверджено порядок такої реалізації. Учасниками подовженого пілотного проекту, в інтересах яких проводитимуться процедури закупівель та закупівлі за рамковими угодами стали Секретаріат Кабінету Міністрів України, міністерства та інші центральні органи виконавчої влади.

Наказом Мінекономрозвитку від 13.06.2018 № 810 - функції централізованої закупівельної організації покладені на Державну установу «Професійні закупівлі» (далі - Установа), а також цим наказом було затверджено перелік товарів і послуг, закупівлю яких може здійснювати ЦЗО.

За 2017 рік ДУ «Професійні закупівлі» було проведено 13 процедур відкритих торгів за 35 лотами в інтересах 20 замовників. У результаті процедур, що були проведені Державною установою, укладено 22 контракти на сукупну суму 6 825 948 грн. для 13 замовників, у т.ч. для Господарсько-фінансового департаменту Секретаріату Кабінету Міністрів України, Міністерства закордонних справ України, Міністерства охорони здоров'я, Міністерства молоді та спорту України, Міністерства культури України, Міністерства юстиції України, Фонду державного майна та інших центральних органів виконавчої влади. На кінець 2017 року були виконані всі контракти, укладені за результатами процедур закупівлі, що проводила пілотна установа.

Протягом першого півріччя 2018 року ДУ «Професійні закупівлі» продовжувала свою діяльність на виконання цілей пілотного проекту та статутних завдань:

- здійснення закупівель в інтересах замовників, відповідно до ЗУ "Про публічні закупівлі", з метою зменшення їх витрат на товари і послуги з одночасним збереженням належної якості;
- проведення аналізу та узагальнення потреб замовників у закупівлях, в інтересах яких Установа буде здійснювати закупівлі;
- організація навчання з питань публічних закупівель та сприяння професіоналізації закупівельної діяльності;
- надання консультаційної та інформаційної допомоги учасника пілоту;
- участь у розробці нормативного та технічного забезпечення діяльності централізованої закупівельної організації для централізації та професіоналізації закупівель

1. Допомога у проведенні закупівель для ЦОВВ та залучення нових організацій-замовників

Оскільки строки першого пілотного проекту завершилися у січні 2018 року, ЦЗО тимчасово не могла повністю проводити процедури закупівель. Однак протягом першого півріччя команда ЦЗО була зосереджена на залученні нових клієнтів для подальшої продуктивної співпраці. Також було надано низку консультацій та різнопрофільну допомогу 25 ЦОВВ у проведенні процедур закупівель.

1.1 Допомога замовникам у проведенні процедур закупівель

Державна служба геології та надр України передала на супроводження 5 закупівель із власного річного плану на загальну орієнтовну вартість 380 000.00 грн.

- Персональні комп'ютери (ноутбуки)
- Високошвидкісні сканери
- Координатні пристрої для управління курсором
- Комп'ютерні клавіатури
- Флеш-пам'ять

У межах супроводу був створений та узгоджений проект тендерної документації; здійснений повний супровід закупівель; розроблені протоколи засідання ТК за усіма етапами процедури та їх публікація на електронних майданчиках; забезпечений інформаційний супровід закупівель в частині відповідей на питання учасників і виїзди на місце розташування замовника для комунікації та організації роботи з ним. **Були підписані договори з постачальниками і не надходило оскаржень.**

Державна екологічна інспекція України передала на супроводження 1 закупівлю - персональні комп'ютери та ноутбуки - з власного річного плану на загальну очікувану вартість 1 591 000,00 грн.

У межах супроводу був створений та узгоджений проект тендерної документації; надані роз'яснення щодо діючих стандартів в сфері технічних пристроїв; забезпечений інформаційний супровід закупівель в частині відповідей на питання учасників. **Був підписаний договір з постачальником і не надходило оскаржень.**

1.2 Підготовка до супроводу замовників у проведенні процедур закупівель

- Допомога у придбанні ПК та принтерів Державній інспекції навчальних закладів України
- Співпраця із тендерним комітетом Державної служби України з безпеки на транспорті щодо опрацювання річного плану закупівель
- Зустрічі із представниками Міністерства охорони здоров'я України щодо передачі на ЦЗО закупівлі гіперконвергентних систем та СЕД; глибинні дослідження ринку гіперконвергентних систем, консультації з учасниками ринку для уніфікації технічних характеристик такого предмету закупівлі; розгляд різних варіантів закупівельних процедур задля підвищення конкуренції

1.3 Консультування замовників у підготовці та проведенні процедур закупівель

- Розробка рекомендацій щодо проведення допорогових закупівель Державній службі України з безпеки на транспорті, допомога в написанні проекту річного плану закупівель, контракту відшкодування за оренду приміщень. Також були створені проекти тендерної документації і технічних специфікацій на закупівлю пального
- Консультування Міністерства культури України/Українського інституту книги щодо закупівель книг та друкованих видань
- Допомога Державній екологічній інспекції України у створенні тендерного комітету та консультування під час проведення процедур закупівель

1.4 Підготовка та поширення Меморандуму про співпрацю з ЦОВВ

- Було розроблено Меморандум про співпрацю для вибудовування довгострокових відносин із замовниками
- Усі ЦОВВ отримали лист з Меморандумом та пропозицією співпраці
- 11 ЦОВВ уже підписали Меморандум про співпрацю
- Були розглянуті пропозиції ЦОВВ щодо покращення взаємодії з ЦЗО

1.5 Підготовка інших інструментів для посилення співпраці з ЦОВВ та професіоналізації закупівель

- Підготовлена до публікації узагальнена форма збору потреб замовників
- Створено шаблон тендерної документації на закупівлю системи електронного документообігу (СЕД) для зацікавлених замовників та отримано попереднє погодження на технічне завдання від Державного агентства з питань електронного урядування
- Здійснено аналіз найбільш поширених помилок та популярних питань, що стосуються процесу закупівель та сформовано теми для проведення безкоштовних вебінарів для замовників.

2. ЦЗО як центр професіоналізації закупівель: організація подій та участь у заходах

Командою ДУ “Професійні закупівлі” за результатами пілоту, що діяв протягом 2017 року, був підготовлений та опублікований звіт про досягнення пілотного проекту Централізованої закупівельної організації. У цьому документі було підсумовано проведення закупівель в інтересах ЦОВВ та вказана економія бюджетних коштів, яка досягається за допомогою професійного проведення тендерної процедури, підготовки документації, залучення представників ринку. Також у звіті були описані нові практики та методи закупівель, впроваджені у діяльності ЦЗО, оцінений потенціал централізації закупівель, додані аналітичні матеріали здійснених досліджень.

Результати діяльності першого пілоту ЦЗО свідчать про перспективність розвитку централізованих публічних закупівель та можуть бути використані як аналітичні та прогностичні матеріали для подальшого створення професійних ЦЗО в Україні. Для ознайомлення громадськості, бізнесу та потенційних замовників річний звіт про результати діяльності пілотного проекту ЦЗО був презентований публічно. У заході взяли участь представники МЕРТ, 60 ЦОВВ, представники бізнесу та інші зацікавлені організації. Окрім цього результати пілотного проекту ЦЗО за 2017 рік представлені на засіданні робочої групи з реформування державних закупівель лікарських засобів Міністерства охорони здоров'я України.

Досвід проведення пілоту Централізованої закупівельної організації в Україні цікавий і міжнародним партнерам, тож досягнення проекту були презентовані на конференції від Міністерства економічного розвитку і торгівлі України спільно з міжнародним проектом SIGMA (Support for Improvement in Governance and Management).

ДУ “Професійні закупівлі” також провела або взяла участь у таких заходах з розвитку публічних закупівель:

- Публічний виступ на конференції учасників ринку канцелярських товарів;
- Участь у тренінговому заході для фахівців із закупівель Міністерства аграрної політики та продовольства України;
- Участь у круглому столі з бібліотекарями та книговидавцями на запрошення Українського інституту книги при Міністерстві культури України;
- Участь у семінарах SIGMA “Аномально низькі тендерні пропозиції” та “Вартість життєвого циклу”;
- Підготовка зустрічі з представниками ЦОВВ в межах Національної програми інформатизації

3. Розробка стратегій та концептів технічних інструментів для побудови сталої професійної ЦЗО в Україні

Команда ДУ “Професійні закупівлі” працює над розробкою проекту стратегії, плану дій ЦЗО в Україні, аналізує нормативно-правову базу, функціональні вимоги до нових модулів Prozorro, а також організаційно-управлінські умови агрегованих закупівель та онлайн-магазину на Prozorro. До роботи також залучаються експерти, що вивчають нормативні документи, розроблені МЕРТ для забезпечення функціонування централізованих закупівель через Prozorro в Україні за допомогою рамкових угод та електронних каталогів.

Так Київською школою економіки на користь ЦЗО ДУ “Професійні закупівлі” були організовані тренінги та консультації з міжнародними та місцевими експертами у формі воркшопу “Стратегії централізованих закупівель для Prozorro в Україні”, що пройшов 16-20 квітня 2018 року.

Протягом воркшопу було проаналізовано концепцію ЦЗО в Україні відповідно до стандартів OECD щодо сучасних централізованих закупівельних організацій, а саме основні цілі, план розвитку, матриця ризиків та ресурсів. У воркшопі до команди ДУ “Професійні закупівлі” приєдналися найкращі європейські експерти централізованих публічних закупівель, представники Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Європейського банку реконструкції та розвитку, ДП “Прозорро”.

Внаслідок цього були підготовлені та передані ЦЗО аналітичні матеріали разом із “Стратегією централізованих закупівель”, у якій були запропонована фінансова модель та перелік послуг сталої ЦЗО в Україні, бізнес-процеси пілотних проектів рамкових угод, динамічних закупівельних систем та електронних каталогів, а також пропозиції нормативно-правового забезпечення функціонування цих інструментів.

Київська школа економіки за результатами воркшопу провела низку досліджень та підготувала “План дій щодо впровадження рамкових угод в Україні”, у якому були визначені основні характеристики та запропонований дизайн рамкових угод, засоби підвищення конкуренції; на базі дослідження ринку визначені перспективні категорії продуктів, придатних для централізації, а також власне рекомендації до використання рамкових угод.

Окрім цього команда ЦЗО проводить регулярні зустрічі з представниками Київської школи економіки, Департаменту публічних закупівель та ДП “Прозоро” щодо вибудовування категорійної стратегії ЦЗО, вибору оптимальної структури електронного каталогу та моделей рамкових угод.

Так було запропоновано та у процесі переговорів закріплено 2 потенційно ефективні моделі проведення публічних закупівель через електронні каталоги та концепт закупівель за DPS - відкритими рамковими угодами.

4. Розробка каталогу уніфікованих технічних специфікацій

Створення каталогу Централізованої закупівельної організації є одним із основних завдань у технічній реалізації роботи ЦЗО та налагодження швидкого і професійного проведення закупівельної процедури. Саме тому експерти команди ДУ “Професійні закупівлі” оцінили потенційні варіанти та визначили візуальну модель каталогу ЦЗО - з детальним поясненням усіх взаємодій у системі. Також були розроблені й описані бізнеси-процеси роботи Централізованої закупівельної організації із замовниками та постачальниками у межах застосування електронного каталогу, окреслені ролі та обов'язки учасників.

Технічними спеціалістами було визначено функціональну частину програмного забезпечення ЦЗО. Було обговорено та закріплено внутрішню структуру взаємодій та зв'язків між профілем (уніфікованою технічною характеристикою товару) та артикулом SKU для електронного каталогу.

Окрім цього були здійснені такі кроки для розвитку каталогу ЦЗО:

- Проаналізовано ринок товарів у перспективній категорії ІКТ;
- Структура номенклатури та товарна номенклатура для електронного каталогу була розроблена та представлена команді ДП “Прозорро”;
- Підготований уніфікований номенклатурний файл (для подальшого завантаження в систему ProZorro);
- Передані user-cases для кабінету ЦЗО (необхідні для роботи ІТ-розробників);
- Додані фільтри для каталогу ЦЗО;
- Запропоновані внутрішні стандарти розробки технічних специфікацій;
- Створена покрокова інструкція розробки товарного профілю

4.1 Розробка технічних специфікацій

Фіналізовано 16 профілів та створено 30 нових уніфікованих технічних специфікацій для таких груп товарів:

- кондиціонери
- материнські плати
- клавіатури та миші
- ноутбуки
- сканери
- жорсткі диски
- джерела живлення
- монітори
- друкувальні пристрої
- програмне забезпечення “Системи електронного документообігу”
- пальне

4.2 Аналітична робота

- Проаналізовано класифікатор CPV у взаємозв'язку з класифікатором ЦЗО;
- Проаналізовано закупівлі ЦОВВ у 2017 році товарів групи ІКТ;
- Здійснено глибокий аналіз закупівель ЦОВВ та їхніх територіальних підрозділів за 2017 рік у категорії “принтери”
- Проаналізовано ефективність агрегації закупівель на користь різних замовників;
- Здійснено аналіз стандартів у товарній групі “канцелярія” та “комп'ютерне обладнання”
- Проаналізоване законодавство у сфері стандартизації та забезпечення якості. Сформовано перелік національних стандартів
- Проведено аналіз потенційних клієнтів ЦЗО

5. Участь ДУ «Професійні закупівлі» у підготовці проекту постанови КМУ «Про особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій»

Команда ЦЗО взяла активну участь у розробці вказаної Постанови КМУ, необхідної для подальшого сталого розвитку централізованих закупівельних організацій в Україні. Під час низки зустрічей представники ЦЗО подали пропозиції та рекомендації, які відображені в проекті постанови КМУ, а саме:

- Визначення переліку товарів, які можуть закуповуватися через ЦЗО;
- Визначення необхідних вимог для становлення ЦЗО;
- Умови для встановлення типу замовників ЦЗО;
- Моделювання та аналіз вартості надання послуг, обчислення потенційних обсягів закупівель, моделі монетизації та планування бюджету ЦЗО;
- Основні задачі та функціонал ЦЗО;
- Функціонал кабінету ЦЗО в системі ProZorro (залежно від різних замовників);
- Порядок взаємодії між ЦЗО та замовниками. Процедура визначення потреби в закупівлі, формування річного плану закупівель;
- Порядок агрегації типових потреб, отриманих від різних замовників;
- Звітні процедури для замовників та ЦЗО у системі ProZorro про виконання контракту

Директор



Є. В. Сільверстов