

ПЛАН
імплементції Директиви 2004/42/ЄС Європейського Парламенту та Ради
про обмеження викидів летючих органічних сполук шляхом використання
органічних розчинників у певних фарбах і лаках та продукції полірування
транспортних засобів та внесення змін і доповнень до Директиви 1999/13/ЄС

I. ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА

1. Підстави розроблення плану імплементції

План імплементції Директиви 2004/42/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 21 квітня 2004 р. про обмеження викидів летючих органічних сполук шляхом використання органічних розчинників у певних фарбах і лаках та продукції полірування транспортних засобів та внесення змін і доповнень до Директиви 1999/13/ЄС (Офіційний вісник ЄС, L 143, від 30 квітня 2004 р., с. 87–96) підготовлено на виконання:

- статей 360—363, 365, 366 Глави 6 «Навколишнє середовище» Розділу V «Економічне та секторальне співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їх державами-членами, з іншої сторони (відповідно до статті 486 Угоди про асоціацію та з огляду на Вербальну ноту Генерального Секретаріату Ради Європейського Союзу від 30 вересня 2014 р. № SGS14/12029 ці положення Угоди про асоціацію підлягають тимчасовому застосуванню за винятком положень статей: 361 (сфери співпраці), 362 (1) (с) (планування подолання наслідків стихійних лих та інших надзвичайних ситуацій), 365 (а) (розвиток всеосяжної стратегії у сфері навколишнього середовища) та 365 (с) (розвиток та імплементція політики з питань зміни клімату);

- Додатку XXX до Угоди про асоціацію (відповідно до статті 486 Угоди про асоціацію та з огляду на Вербальну ноту Генерального Секретаріату Ради Європейського Союзу від 30 вересня 2014 р. № SGS14/12029 підлягає тимчасовому застосуванню), згідно з графіком імплементції положення Директиви 2004/42/ЄС мають бути впроваджені протягом 5 років з дати набрання чинності Угодою про асоціацію;

- пункту 245 Плану заходів з імплементції Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2014 - 2017 роки (далі – План заходів), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.09.2014 № 847-р (строк виконання – грудень 2017 року).

2. Мета і завдання розроблення плану імплементції

Впровадження національної екологічної політики має на меті стабілізацію і поліпшення стану навколишнього природного середовища шляхом інтеграції екологічної політики до соціально-економічного розвитку для гарантування екологічно безпечного природного середовища для життя і здоров'я населення.

В Україні зменшення впливу небезпечних хімічних речовин на життя і здоров'я людини здійснюється через встановлення гранично допустимих концентрацій забруднюючих речовин в повітрі робочої зони, що регламентуються заходами з охорони праці, які не охоплюють собою охорону довкілля в цілому.

Охорона навколишнього середовища потребує встановлення нормативів летючих органічних сполук (далі – ЛОС) у фарбах і лаках, продуктах повторної обробки автомобілів, щоб запобігти або зменшити забруднення повітря, що спричиняється впливом ЛОС на формування тропосферного озону.

Відповідно до Закону України «Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності», ці вимоги повинні бути встановлені на рівні технічного регламенту, який затверджується постановою Кабінету Міністрів України.

З метою імплементації Директиви 2004/42/ЄС є необхідним затвердження максимально допустимих значень вмісту ЛОС у фарбах і лаках, та встановлення вимог щодо маркування даної продукції, що розміщується на ринку.

3. Короткий опис поточного стану імплементації акта законодавства ЄС в Україні та очікувані результати імплементації

В Україні існують нормативи викидів ЛОС в якості гранично допустимих викидів забруднюючих речовин в навколишнє природне середовище стаціонарними установками. При цьому регулювання ЛОС у фарбах і лаках не здійснюється.

В Україні також створена і діє система моніторингу довкілля.

Чинними законодавчими та іншими нормативно-правовими актами, що регулюють діяльність у сфері якості атмосферного повітря є: Закон України «Про охорону атмосферного повітря» від 16.10.1992 № 2707-XII; Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя» від 24.02.1994 № 4004-XII; Закон України «Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності» від 31.05.2007 №1107-V № 3164-IV; Закон України «Про стандартизацію» від 01.12.2005 № 3164-IV; Положення про гігієнічну регламентацію та державну реєстрацію небезпечних факторів і Порядку оплати робіт із проведення гігієнічної регламентації та державної реєстрації небезпечних факторів, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 13.06.1995 № 420; Постанова Головного державного санітарного лікаря України «Про затвердження «Карти даних небезпечного фактора речовини, матеріалу» від 20.05.2002 № 19; Орієнтовні безпечні рівні впливу шкідливих речовин в повітрі робочої зони, затверджені постановою Головного державного санітарного лікаря СРСР від 07.12.1990 № 5203-90.

Однак моніторингу, спрямованого на виявлення рівня дотримання вмісту ЛОС у фарбах чинне законодавство не передбачає. Чинне законодавство також не передбачає маркування вмісту ЛОС у фарбах.

Імплементація положень Директиви 2004/42/ЄС дозволить вирішити такі основні проблеми:

- підвищення захисту навколишнього природного середовища;
- забезпечення відповідності нормативів ЛОС у фарбах і лаках, продуктах повторної обробки автомобілів принципам СОТ та ЄС;
- забезпечення захисту прав споживачів в Україні за рахунок обов'язкового надання йому інформації щодо концентрацій забруднюючих хімічних речовин у лаках і фарбах, тим самим сприяти належній безпеці цих виробів щодо життя і здоров'я споживачів;
- забезпечення однозначного розуміння з країнами ЄС прийнятих нормативів ЛОС у фарбах і лаках, продуктах повторної обробки автомобілів, щоб запобігти або зменшити забруднення повітря;
- підвищення конкурентоспроможності на зарубіжних ринках лакофарбової продукції та повторної обробки автомобілів, виробленої в Україні.

4. Головний виконавець та співвиконавці

Головний виконавець заходів плану імплементації - Мінекономрозвитку. Співвиконавці - Мінприроди, МОЗ, Мінфін, Мінінфраструктури та інші центральні органи виконавчої влади.

Основними завданнями та видами діяльності, які повинні бути реалізовані головним виконавцем є розроблення проектів нормативно-правових актів, здійснення координаційних та інформаційних заходів тощо.

II. ЗАХОДИ ПЛАНУ ІМПЛЕМЕНТАЦІЇ

Директиви 2004/42/ЄС Європейського Парламенту та Ради

про обмеження викидів летючих органічних сполук шляхом використання органічних розчинників у певних фарбах і лаках та продукції полірування транспортних засобів та внесення змін і доповнень до Директиви 1999/13/ЄС

№	Зміст заходу	Виконавці	Строк	Програми та/або проекти допомоги ЄС, інших донорів	Індикатор(и) виконання
1	2	3	4	5	6
Основне завдання 1 Встановлення нормативів регулювання викидів ЛОС у фарбах і лаках, продуктах повторної обробки автомобілів задля запобігання або зменшення забруднення повітря, що спричиняється впливом ЛОС на формування тропосферного озону					
Директива 2004/42/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 21 квітня 2004 р. про обмеження викидів летючих органічних сполук шляхом використання органічних розчинників у певних фарбах і лаках та продукції полірування транспортних засобів та внесення змін і доповнень до Директиви 1999/13/ЄС: статті 3, 5, Додаток II до Директиви					
Нормотворчі заходи:					
1. Створення Робочої групи з розроблення проекту Технічного регламенту про обмеження викидів летючих органічних сполук шляхом використання органічних розчинників у певних фарбах і лаках та продукції полірування транспортних засобів		Мінекономрозвитку Мінприроди МОЗ Мінфін Мінінфраструктури Держсанепідслужба ДРС	I кв. 2015 р.	Залучення експертної та секторальної допомоги ЄС	Прийняття постанови Кабінету Міністрів України
2. Розроблення проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Технічного регламенту обмеження викидів летючих органічних сполук шляхом використання органічних розчинників у певних фарбах і лаках та продукції полірування транспортних засобів": - оприлюднення проекту постанови на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку			грудень 2015 р.		

1	2	3	4	5	6
	- організація проведення погодження заінтересованими органами виконавчої влади проекту постанови - подання проекту постанови на розгляд Кабінету Міністрів України в установленому порядку		I кв. 2016 р. I кв. 2016 р.		
Взаємодія із зацікавленими сторонами:					
3. Проведення інформаційної кампанії з практичного впровадження Технічного регламенту про обмеження викидів летючих органічних сполук шляхом використання органічних розчинників у певних фарбах і лаках та продукції полірування транспортних засобів з представниками громадськості та промисловості	Мінприроди Мінекономрозвитку	2016 – 2017 роки	-	Підвищення обізнаності громадянського суспільства щодо питань національної екологічної політики; звіт про кількість проведених заходів з зацікавленими сторонами	Забезпечення ефективного застосування положень Технічного регламенту