



НАЦІОНАЛЬНА ТРИСТОРОННЯ СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНА РАДА (Національна рада)

бульв. Л. Українки, 26, офіс 331, м. Київ, 01133, тел.: 284-53-70, факс: 284-86-68, e-mail: info@ntser.gov.ua; www.ntser.gov.ua

ПРОТОКОЛ № 2

засідання Президії
Національної тристоронньої соціально-економічної ради
від 28.09.2021 року
(місце проведення: м. Київ, вул. Хрещатик, 34, зал засідань, 3 поверх)

Присутні:

Члени Президії:

Кінах А. К., Голова Національної ради, Голова Об'єднання організацій роботодавців України.

Осовий Г. В., Співголова Національної ради від профспілкової сторони, Голова Федерації профспілок України.

Глущенко С. В. заступник Співголови Національної ради від сторони органів виконавчої влади, заступник Міністра економіки України.

Лазебна М. В., заступник Співголови Національної ради від сторони органів виконавчої влади, Міністр соціальної політики України (за дорученням про передачу права голосу Глущенко С. В.).

Олійник Д. М., заступник Співголови Національної ради від сторони роботодавців, Голова Ради Федерації роботодавців України (за дорученням про передачу права голосу Кінаху А. К.).

Прохоров С. М., заступник Співголови Національної ради від сторони роботодавців, заступник Голови об'єднання організацій роботодавців.

Шубін О. О., заступник Співголови Національної ради від профспілкової сторони, заступник Голови Федерації профспілок України (за дорученням про передачі права голосу Осовому Г.В.).

Ненюченко Н. В., секретар Національної ради.

Представники:від сторони органів виконавчої влади:

Савенко О. Л., генеральний директор Директорату зайнятості та трудової міграції Міністерства економіки України;

Герасимова О. М., керівник експертної групи з питань соціального діалогу Директорату зайнятості та трудової міграції Міністерства економіки України.

від профспілкової сторони:

Васянович О. М., керівник управління соціального діалогу та колективно-договірного регулювання апарату Федерації профспілок України;

від сторони роботодавців:

Іллічов Р. В., член Національної ради, генеральний директор Федерації роботодавців України;

Яворський О. А., директор департаменту конкурентоспроможності бізнесу дирекції Федерації роботодавців України.

від секретаріату Національної ради:

Бодрова В. І., начальник відділу інформаційно-аналітичного та методичного забезпечення;

Купченко Т. Б., головний спеціаліст відділу інформаційно-аналітичного та методичного забезпечення;

Савко О. Т., головний спеціаліст відділу інформаційно-аналітичного та методичного забезпечення.

Запрошені:

Савчук С. П., Національний координатор МОП в Україні.

Голова Національної ради Анатолій Кінах привітав учасників заходу з відновленням роботи Національної ради та повідомив про погоджену позицію всіх Сторін щодо проведення першого засідання Національної ради в оновленому складі. Висловив слова подяки Президенту України з приводу призначення Голови Національної ради та її секретаря, привітав Наталію Ненюченко з призначенням на посаду.

Відкрив засідання Президії Голова Національної ради та поінформував присутніх про правоможність засідання Президії. Перед початком розгляду порядку денного та затвердження регламенту, запропонував проводити засідання Президії та засідання Національної ради без великої перерви в часі. Також акцентував увагу на необхідності побудови цілісної вертикалі Національної

ради, узгодження позицій сторін соціального діалогу в процесі формування державної політики.

Головуючий оголосив проект порядку денного, запропонував пункт другий викласти у наступній редакції: "Про проект Пріоритетних напрямків діяльності Національної ради", затвердити регламент проведення заходу до 1 год. 15 хв. (при необхідності продовжити час).

Глущенко С. В. запропонувала зазначений пункт викласти в такій редакції: "Про проект Пріоритетних напрямків діяльності Національної ради на 2021 – 2023 роки".

Члени Президії одноголосно підтримали запропоновані порядок денний засідання, з урахуванням зазначених пропозицій і уточнень, та регламент.

Порядок денний:

1. Про дату, час, місце проведення засідання Національної ради та порядок денний його проведення.

2. Про проект Пріоритетних напрямків діяльності Національної ради на 2021 – 2023 роки.

3. Про персональний склад комітетів Національної ради.

4. Різне.

Із першого питання:

Про дату, час, місце проведення засідання Національної ради та порядок денний його проведення.

СЛУХАЛИ:

Ненюченко Н. В., яка повідомила, що засідання Національної ради скликаються Головою на підставі пропозицій Президії, щодо дати і місця та проекту порядку денного його проведення.

Відповідно до Регламенту Національної ради, Президія приймає рішення не пізніше, як за 20 днів до проведення засідання Національної ради. Для якісної підготовки матеріалів з питань, що будуть запропоновані до розгляду запропонувала провести засідання Національної ради не раніше третьої декади жовтня 2021 року.

Також повідомила, що за пропозиціями Сторін секретаріатом сформовано перелік питань, що пропонується розглянути на засіданні Національної ради.

Водночас, акцентувала увагу на те, що на засіданні профспілкової сторони за участі сторони роботодавців, яке відбулося 14 вересня, було прийнято рішення щодо двох пріоритетних питань які невідкладно потребують розгляду на засіданні Національної ради.

Враховуючи зазначене, запропонувала Президії визначитися з датою, місцем та переліком питань до чергового засідання Національної ради

ВИСТУПИЛИ:

Осовий Г. В. висловив підтримку в необхідності розгляду пріоритетів на першому засідання Національної ради, тим більше, якщо планується участь Президента України, і вказав на необхідність розгляду в комітетах Національної ради питань, що будуть виноситись на засідання Національної ради. Щодо дати проведення – запропонував її визначити з урахуванням запланованих власних заходів, орієнтовно 18-20 жовтня 2021 року.

Кінах А. К. повідомив про проведені попередні консультації з Офісом Президента України щодо участі Глави держави в засіданні Національної ради, про необхідність звернення до Президента України з відповідною пропозицією.

Запропонував визначити дату проведення засідання Національної ради в робочому порядку, з урахуванням робочого графіку Президента України.

В рішенні Президії визначити дату проведення засідання - жовтень 2021 року.

Глущенко С. В. повідомила, що сторона органів виконавчої влади підтримує пропозицію щодо проведення зазначеного засідання, але при визначенні дати його проведення необхідно брати до уваги дні проведення у Верховній Раді України "годин запитань до Уряду" та засідань Кабінету Міністрів України.

Кінах А. К. підтримав пропозицію і запропонував прийняти з рішення з урахуванням зазначених пропозицій.

Осовий Г. В. зауважив, що необхідно визначитися з місцем проведення засідання Національної ради.

Кінах А. К. запропонував Осовому Г. В. розглянути питання про можливість проведення засідання Національної ради в приміщенні Федерації профспілок України.

ВИРІШИЛИ:

1. Звернутися до Президента України з пропозицією взяти участь у засіданні Національної тристоронньої соціально-економічної ради.

2. Провести засідання Національної тристоронньої соціально-економічної ради в жовтні 2021 року.

3. Точну дату та місце проведення зазначеного засідання визначити з урахуванням робочого графіку Президента України.

4. Погодити проект порядку денного засідання Національної ради, а саме:

1). Про діяльність Національної тристоронньої соціально-економічної ради, посилення її ролі, ефективності та впливу на соціально-економічний розвиток України та добробут громадян;

2). Про Пріоритетні напрямки діяльності Національної ради на 2021 – 2023 роки.

3). Різне.

Із другого питання:

Про проект Пріоритетних напрямків діяльності Національної ради на 2021 – 2023 роки.

СЛУХАЛИ:

Ненюченко Н. В., яка поінформувала, що планування роботи Національної ради здійснюється згідно із Пріоритетними напрямками діяльності, які визначаються Сторонами і затверджуються на засіданні Національної ради.

У зв'язку із внесенням змін до цього пункту порядку денного Сторонами було запропоновано розглянути і затвердити проект Пріоритетних напрямків діяльності Національної ради на 2021-2023 роки.

Також повідомила, що 8 квітня 2021 року відбулась робоча зустріч з представниками Сторін Національної ради, за результатами якої прийнято рішення для підготовки Пріоритетних напрямів діяльності на новий період взяти за основу Пріоритетні напрями на 2018-2020 роки.

Окрім цього, до секретаріату Національної ради надійшли пропозиції до проекту Пріоритетних напрямів від Профспілкової сторони та Сторони роботодавців, схвалені на засіданнях Сторін.

Також наголосила, що подальша робота секретаріату буде спрямована для уточнення формулювання їх змісту та вироблення консолідованої позиції сторін щодо зазначеного питання.

Тому, секретаріату разом із Сторонами Національної ради необхідно провести відповідні організаційні заходи для підготовки Пріоритетних напрямів для їх подальшого затвердження на засіданні Національної ради.

ВИСТУПИЛИ:

Осовий Г. В. запропонував секретаріату узагальнити надану інформацію та підготувати на розгляд відповідних комітетів Національної ради для підготовки рішення Національної ради. При цьому необхідно встановити строк розгляду цих питань на Комітетах.

Глуценко С. В. запропонувала провести зустріч представників Сторін Національної ради, на якій визначити принципові позиції з означених питань. Всі інші точкові зміни і правки вносити в робочому порядку, оскільки є стислі терміни підготовки до засідання Національної ради.

Кінах А. К. запропонував протягом I декади жовтня поточного року провести засідання комітетів Національної ради на яких опрацювати зазначені питання та сформулювати проекти рішень Національної ради, в тому числі щодо Пріоритетних напрямків діяльності Національної ради для їх подальшого затвердження на засіданні Національної ради.

ВИРІШИЛИ:

1. Секретаріату разом із Сторонами Національної ради забезпечити підготовку Пріоритетних напрямків діяльності Національної ради на наступний період.

2. Доручити Комітетам Національної ради до 10 жовтня 2021 року напрацювати проекти рішень Національної ради, в тому числі з питань напрацювання Пріоритетних напрямків діяльності на 2021 – 2023 роки для подальшого їх затвердження Національною радою.

Із третього питання:

Про персональний склад комітетів Національної ради.

СЛУХАЛИ:

Ненюченко Н. В., яка поінформувала, що у зв'язку з оновленням складу сторони органів виконавчої влади та пропозицією Міністерства економіки, частковою пропозицією сторони роботодавців і пропозицією профспілкової сторони є необхідність оновити персональний склад комітетів Національної ради. Запропонувала в рішенні з цього питання зазначити про необхідність стороні роботодавців до 10 жовтня подати секретаріату пропозиції для включення нових членів Національної ради до складу Комітетів.

Також звернула увагу на вимоги Типового положення, в частині щорічного проведення ротації керівництва комітетів (Голови та двох його заступників) із забезпеченням черговості головування сторін. Наразі проведено часткову ротацію в комітеті з трудових відносин та ринку праці (відсутній заступник від сторони органів виконавчої влади).

ВИСТУПИЛИ:

Глущенко С. В. запропонувала затвердити графік засідань Комітетів.

Осовий Г. В. запропонував секретаріату надати сторонам інформацію про ротацію комітетів, послідовність головування у них.

Кінах А. К. підсумував, що необхідно завершити в найкоротші терміни формування стороною роботодавців персонального складу комітетів, провести ротацію голів Комітетів та їх заступників, провести у I декаді жовтня засідання Комітетів та опрацювати проект Пріоритетних напрямків діяльності Національної ради і визначитися з подальшим графіком роботи Комітетів.

Глущенко С. В. звернула увагу на доцільність включення до проекту рішення другого пункту.

Ненюченко Н. В. повідомила, що є необхідність вдосконалення механізму роботи самих Комітетів та внесення змін до Типового положення про Комітети, тому цей пункт потрібно залишити в проекті рішення.

ВИРІШИЛИ:

1. Затвердити кількісний та персональний склад комітетів Національної ради з урахуванням пропозицій Співголів сторін Національної ради.

2. Провести у I декаді жовтня засідання Комітетів на провести ротацію їх керівного складу, опрацювати проект Пріоритетних напрямків діяльності Національної ради та визначитися з подальшим графіком роботи Комітетів.

3. Сторонам Національної ради надати пропозиції до секретаріату Національної ради щодо удосконалення механізму діяльності комітетів Національної ради, а у разі доцільності – проект змін до Типового положення про комітет Національної тристоронньої соціально-економічної ради, затвердженого рішенням Президії Національної ради від 05.03.2015.

Головуючий повідомив, що порядком денним передбачено питання "Різне" та запропонував озвучити питання, що необхідно розглянути додатково.

Секретар Національної ради запропонувала винести на розгляд Президії Національної ради два питання:

4.1. Про законодавчі ініціативи, що потребують доопрацювання та відтермінування їх подачі на розгляд Верховної Ради України;

4.2. Про алгоритм дій щодо змін у трудове законодавство.

Із питання 4.1.

СЛУХАЛИ:

Ненюченко Н. В., яка повідомила, що до Голови Національної ради надійшло звернення Співголови Національної ради від профспілкової сторони щодо відсутності соціального діалогу між сторонами профспілок і роботодавців з однієї сторони та розробниками законопроекту з іншої стосовно погодження положень проекту Закону України "Про безпеку та здоров'я працівників".

За спільними висновками сторони роботодавців та профспілкової сторони законопроект потребує суттєвого фахового доопрацювання, а також є необхідність активізації роботи тристоронньої робочої групи, залучення до її роботи фахівців та науковців у сфері охорони праці, проведення необхідних узгоджувальних процедур.

У зв'язку з цим Профспілковою стороною запропоновано:

- визнати питання охорони здоров'я, збереження життя і здоров'я працівників їх соціальний захист Пріоритетним напрямком роботи національної ради;

- ініціювати перед Урядом України питання щодо перенесення термінів подання зазначеного законопроекту до Верховної ради України.

Також повідомила, що в свою чергу СПО роботодавців та СПО об'єднань профспілок звернулися до Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економіки України з проханням перенести термін подання зазначеного законопроекту до Верховної ради України з вересня 2021 на грудень 2021 року.

Крім того, 23.09.2021 відбулося засідання підгрупи з удосконалення законодавства з питань соціального діалогу тристоронньої робочої групи з напрацювання законодавчих ініціатив, на якому обговорено питання необхідності узгодження позицій сторін щодо змісту норм проекту Закону України "Про колективні угоди та договори" та запропоновано звернутися до Голови Верховної Ради України щодо відтермінування його внесення на розгляд Верховної ради України.

Враховуючи зазначене, запропонувала Президії прийняти рішення щодо необхідності підготовки звернення до Голови Верховної Ради України про

відтермінування розгляду законопроектів "Про безпеку та здоров'я працівників на роботі" та "Про колективні угоди та договори".

ВИСТУПИЛИ:

Глущенко С. В. підтримала пропозицію та запропонувала, окрім звернення до Голови Верховної Ради України, звернутися до Прем'єр-міністра України, оскільки ці законопроекти є в Плані пріоритетних дій Уряду і потребують більш детального та комплексного опрацювання в рамках соціального діалогу.

Осовий Г. В. підтримав пропозицію щодо відтермінування строків внесення зазначених законопроектів, оскільки це обумовлено необхідністю їх якісної підготовки.

Кінах А. К. запропонував прийняти рішення з урахуванням наданих пропозицій.

ВИРІШИЛИ:

1. Звернутися до Голови Верховної Ради України та Прем'єр-міністра України з пропозицією щодо відтермінування строків внесення на розгляд законопроектів "Про безпеку та здоров'я працівників на роботі" та "Про колективні угоди та договори".

Із питання 4.2.

СЛУХАЛИ:

Ненюченко Н. В., яка поінформувала присутніх, що 30 серпня цього року задля пошуку узгоджених рішень щодо концептуальних засад подальшого реформування законодавства про працю Міністерством економіки України було ініційовано проведення в рамках Національної ради ґрунтовних трьохсторонніх консультацій.

Сторони погодили обговорення зазначених питань в рамках підгрупи з реформування трудового законодавства тристоронньої робочої групи з напрацювання законодавчих ініціатив, утвореної згідно з Рішенням Президії Національної ради від 27 листопада 2020 року.

22 вересня секретаріатом Національної ради було проведено засідання цієї підгрупи, де розглянуто питання досягнення спільної позиції Сторін щодо алгоритму оновлення законодавства про працю або єдиний кодифікований

законодавчий акт (Трудовий кодекс), або системні, але "точкові" зміни до зазначеного Кодексу та інших законодавчих актів у сфері праці та трудових відносин.

За результатами розгляду відзначено, що обидва підходи мають як свої переваги так і ризики.

Крім того, постало питання щодо повноважень підгрупи приймати такі важливі рішення лише на своєму рівні. Тому було прийнято рішення звернутися до Президії Національної ради задля конкретизації повноважень підгрупи та подальшої координації її роботи.

Ураховуючи зазначене, запропонувала Президія визначитися з рішенням щодо подальшого алгоритму дій, беручи до уваги результати засідання робочої підгрупи.

ВИСТУПИЛИ:

Глущенко С. В. зазначила, що трудове законодавство необхідно змінювати і приводити у відповідність до вимог сучасності. Це можливо зробити шляхом внесення "точкових" змін до трудового законодавства.

В свою чергу, сторона органів виконавчої влади не заперечує проти напрацювання проекту єдиного кодифікованого законодавчого акту, але пропонує рішення по цьому питанню викласти у такій редакції:

"Підгрупі з реформування трудового законодавства напрацювати та внести на розгляд Комітетів Національної ради пропозиції щодо способів врегулювання запропонованих Сторонами проблемних питань в залежності від їх обсягу та змісту або шляхом підготовки єдиного кодифікованого акту, або окремих змін до нормативно-правових актів в сфері законодавства про працю."

Окрім цього зауважила, що запропоновані шляхи вирішення питання не взаємовиключні та є необхідність продовжувати роботу з законопроектами, що вже напрацьовані і вносити їх на розгляд Верховної Ради України, а також паралельно працювати над проектом єдиного кодифікованого законодавчого акту.

Осовий Г. В. повідомив, що на меті була підготовка саме єдиного кодифікованого акту з питань трудового законодавства, однак під час роботи над цим проектом була втрачена координація дій між сторонами соціального діалогу. Погодився з пропозицією щодо паралельних шляхів вирішення порушеного питання і вказав на необхідність їх розгляду на більш високому рівні.

Кінах А. К., Глущенко С. В., Осовий Г. В., обговорили процедуру розгляду законодавчих ініціатив в робочих групах Комітетах Національної ради та необхідність прийняття концептуального рішення.

Глущенко С. В. зазначила, що Міністерством економіки України ініційовано початок розробки нового "Трудового кодексу" саме на майданчику Національної ради за участю всіх сторін соціального діалогу. Але враховуючи те, що є достатньо напрацювань, звернулася з проханням підтримати пропозицію щодо паралельних шляхів внесення змін до трудового законодавства.

Кінах А. К. підтримав пропозицію напрацювання системних змін, паралельно з внесенням "точкових" змін до законодавства. Також запропонував провести розширене засідання Президії Національної ради за участю народних депутатів України та представників органів виконавчої влади.

Осовий Г. В. попросив додати щодо участі сторін соціального діалогу при підготовці Урядом плану законопроектних робіт у сфері трудового законодавства. А також запропонував при проведенні розширеного засідання Президії Національної ради за участі Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів запросити експертів Міжнародної організації праці та проектів МОП, які працюють в Україні.

Від сторони роботодавців надійшла пропозиція щодо зміни статусу діючої робочої групи.

Після обговорення статусу і процедури створення робочої групи було запропоновано створити робочу групу Національної ради з питань реформування трудового законодавства.

Кінах А. К. зауважив про необхідність удосконалення діалогу з Верховною Радою України в питаннях законодавчих ініціатив у сфері трудових відносин.

Осовий В. Г. звернув увагу на те, що робоча група повинна працювати спільно з комітетом Національної ради з питань трудових відносин та ринку праці.

Кінах А. К., Глущенко С. В. запропонували звернутися до профільного Комітету Верховної Ради України з пропозицією щодо участі народних депутатів у засіданні Президії Національної ради.

ВИРІШИЛИ:

1. Погодити необхідність комплексного підходу до реформування трудового законодавства, враховуючи міжнародні норми і засади, визначені конвенціями МОП, Угодою про асоціацією між Україна та ЄС.

2. Створити робочу групу з питань реформування трудового законодавства.

3. З метою напрацювання законодавчих ініціатив у сфері трудового законодавства Сторонам:

3.1. Проаналізувати Кодекс законів про працю України та інші законодавчі акти та сформувати свої пропозиції щодо законодавчих ініціатив у сфері трудового законодавства та надати їх секретаріату Національної ради для узагальнення;

3.2. Надати секретаріату Національної ради кандидатури для формування персонального складу робочої групи з питань реформування трудового законодавства.

4. Направити пропозиції до Верховної ради України в особі профільного комітету прийняти участь у засіданні Президії Національної ради з приводу вдосконалення механізму взаємодії по розгляді та затвердженню законодавчих ініціатив, які знаходяться вже на розгляді Верховної ради України.

**Голова Національної ради,
Голова Об'єднання організацій
роботодавців України**

Анатолій КІНАХ

Секретар Національної ради

Наталія НЕНЮЧЕНКО