



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

137-10/2-174
в.г. 17.10.2016 р.

м. Київ, вул. Садова, 3а тел.255-26-09

**Міністру інфраструктури
України
Омеляну В.В.**

✓ **Міністру економічного
розвитку і торгівлі України
Кубіву С.І.**

До мене, як народного депутата України надійшло звернення від Асоціації міжнародних експедиторів України щодо функціонування «Інформаційної системи портового співробітництва».

Прошу Вас розглянути дане звернення та висловити свою офіційну позицію стосовно інформації викладеної у вищезазначеному зверненні.

Додаток: копія звернення № 03/21-16 від 10.10.2016 року на 2 арк.

З повагою

народний депутат України

О.І.Данченко





АСОЦІАЦІЯ МІЖНАРОДНИХ ЕКСПЕДИТОРІВ УКРАЇНИ

вул. Саксаганського 112-Б, к.20, Київ, 01032, Україна

ASSOCIATION OF INTERNATIONAL FREIGHT FORWARDERS OF UKRAINE

112-B Saksahanskoho Str., Apt.20, Kyiv, 01032, Ukraine
tel./fax +380 (44) 235 5840, 235 4021, 235 5115
e-mail: info@ameu.org.ua, http://www.ameu.org.ua



Національна
асоціація FIATA

№ 03/21-16 від 10.10.2016 р.
на № _____ від _____

Голові Комітету Верховної ради
України з питань інформатизації
та зв'язку

Данченко О.І.

вул. Садова 3а, м. Київ, 01008

Міністерство фінансів України

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008

*«Стосовно розгляду пункту 70 Плану заходів
щодо дерегуляції господарської діяльності»*

Шановний Олександр Івановичу!

Комітетом Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку планується розгляд розпорядження Кабінету міністрів України № 615-р від 23 серпня 2016 року «Про затвердження плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та визнання такими, що втратили чинність, деяких розпоряджень Кабінету Міністрів України».

Зазначеним вище розпорядженням Кабінету міністрів України № 615-р від 23 серпня 2016 року затверджений план заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, пункт 70 (Сімдесят) якого передбачає: «забезпечення надання суб'єктами господарювання та органами державного нагляду (контролю) до інформаційної системи портового співтовариства в електронному вигляді інформації за формою, затвердженою відповідно до законодавства, яка використовується під час оброблення вантажів у морських портах, замість документів у паперовій формі розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про морські порти України» щодо функціонування інформаційної системи портового співтовариства».

Вищенаведене питання входить в рамки діяльності Асоціації міжнародних експедиторів України (далі – АМЕУ) та прямо стосується членів асоціації.

Історія створення Інформаційної програми портового співтовариства (далі – ІСПС) будується на двох складових частинах. Підставою виникнення та створення була державна ініціатива з реалізації концепції «Єдине вікно-локальне рішення» - перша частина. Другою складовою стала безпосередня реалізація проекту недержавними, приватними юридичними особами, а саме

Таким чином державна програма, яка передбачає митне оформлення вантажів, що перетинають державний кордон України, опинилась у монопольному розпорядженні приватної юридичної особи, а відповідальні за розробку та впровадження даної програми державні підприємства та деякі посадові особи сприяли такому статусу ІСПС, дистанціювавшись від керівництва та контролю над програмою.

ІСПС не відповідає нормам чинного законодавства України, зокрема нормам Митного кодексу України, відповідно до яких, контроль за переміщенням через митний кордон України може проводитись виключно державними органами за допомоги інформаційних систем та принципу «єдиного вікна».

Відповідно до п. 4 ст. 319 Митного кодексу України (далі – МК України), контроль за переміщенням через митний кордон України окремих видів товарів, що проводиться іншими державними органами, здійснюється за принципом «єдиного вікна» відповідно до міжнародної

практики та рекомендацій міжнародних організацій із застосуванням єдиної з органами доходів і зборів інформаційно-телекомунікаційної системи.

У випадку з ІСПС контроль за переміщенням через митний кордон України проводиться за участю приватної юридичної особи норм МК України, що є прямим порушенням зазначених вище

Більше того, відповідно до ч. 3 ст. 31 МК України, у державній митній справі можуть застосовуватися інформаційні, телекомунікаційні та інформаційно-телекомунікаційні системи і засоби їх забезпечення, розроблені, виготовлені або придбані органами доходів і зборів.

Згідно чинному законодавству України такі інформаційні системи розробляються за бюджетні кошти та впроваджуються шляхом одночасного прийняття відповідних нормативно-правових актів (Положення про впровадження та функціонування, приклад: «Положення про Єдину автоматизовану інформаційну систему Державної митної служби України» затверджене наказом ДФС України від 04.11.2010 № 1341).

Варто додати, що ІСПС не функціонує згідно принципів викладених у постанові Кабінетом Міністрів України № 364 від 25 травня 2016 року, якою затверджується «Порядок інформаційного обміну між органами доходів і зборів, іншими державними органами та підприємствами за принципом «єдиного вікна» з використанням електронних засобів передачі інформації», що у свою чергу перешкоджає побудуванню ефективно діючих національних інформаційних систем.

Отже сам факт функціонування державної програми, яке не знаходиться під контролем держави та суперечить чинному законодавству унеможливорює будь який розгляд нормативно-правових актів, технологічних схем та регламентів до повного приведення всіх обставин навколо впровадження та функціонування ІСПС до відповідності принципу законності.

Також слід додати, що Комітетом Верховної Ради України з питань запобігання та протидії корупції не одноразово встановлювалась наявність корупціогених факторів у проектах внесення змін до законодавства щодо функціонування ІСПС, а саме:

1. Висновок від 16.03.2016 р.

(http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=57653);

2. Протокол засідання № 73 від 01.06.2016 р. (стр. 43-45)

(<http://crimecor.rada.gov.ua/komzloch/doccatalog/document?id=56899>).

На сьогоднішній день слідчим відділом Приморського відділу поліції в м. Одесі ГУ Національної поліції в Одеській області проводиться досудове розслідування у кримінальному провадженні № розпочатому 24.09.2014 р. на підставі заяви щодо зловживання службовим становищем посадовими особами ознаками кримінального правопорушення за ч. 1 ст. 364 Кримінального кодексу України.

Таким чином впровадження та функціонування Інформаційної системи портового співтовариства знаходиться під підвищеною увагою суспільства та органів влади України.

У зв'язку з наведеним вище, просимо Вас розглянути можливість направлення депутатських запитів до Міністерства інфраструктури України та Міністерства економічного розвитку і торгівлі України стосовно функціонування Інформаційної системи портового співтовариства, а у випадку виявлення фактів зловживання та порушення чинного законодавства, направлення відповідних депутатських звернень в Генеральну прокуратуру України та у органи Національної поліції України.

Відповідь за результатами розгляду даного звернення, прошу надіслати за вказаною адресою та на електронну пошту:

Заздалегідь вдячний за співпрацю.

З повагою,
Заступник генерального директора АМЕУ



Берестенко В.В.