



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Народному депутату України
Березі Б. Ю.

Щодо внесення змін до постанови
Кабінету Міністрів України
від 28.01.2004 № 86

Шановний Бориславе Юхимовичу!

На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 04.10.2016 № 34117/1/1-16 Мінекономрозвитку разом з Держекспортконтролем опрацьовано депутатське звернення групи народних депутатів України від 18.09.2016 № 10-1296 до Прем'єр-міністра України та запропонований проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28.01.2004 № 86" і повідомляємо.

1. Проектом постанови пропонується визначити у Порядку здійснення державного контролю за міжнародними передачами товарів подвійного використання, затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 28.01.2004 № 86 (далі – Порядок), що дозвіл чи висновок Держекспортконтролю, а також інші документи, одержані суб'єктом або іноземним суб'єктом щодо відповідного товару, чинні при кожному наступному переміщенні такого товару через митний кордон України протягом п'яти років.

Діяльність, пов'язану з державним контролем за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання, регулює Закон України "Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання" (далі – Закон).

Відповідно до частин четвертої та п'ятої статті 15 Закону визначена можливість надання українським суб'єктам здійснення міжнародних передач товарів генеральних та відкритих дозволів (висновків) на здійснення експорту, імпорту, тимчасового вивезення/ввезення товарів подвійного використання.

Суб'єкт здійснення міжнародних передач товарів, який отримав генеральний або відкритий дозвіл (висновок) має можливість протягом трьох років неодноразово, без звернення до Держекспортконтролю, здійснювати експорт, імпорт, тимчасове вивезення/ввезення товарів подвійного використання. Видача таких дозвільних документів для переміщення товарів через митний кордон України передбачена тільки для українських суб'єктів господарювання.

М2 Мінекономрозвитку

Вих. № 2733-04/36952-01 від 16.11.2016 14:45:57



Таким чином, внесенню змін до Порядку, що стосуються строку дії дозволу (висновку), має передувати внесення відповідних змін до Закону.

У зв'язку з тим, що надання можливості іноземним суб'єктам здійснювати неодноразово за одним висновком Держекспортконтролю транзит товарів подвійного використання територією України або тимчасове їх ввезення на територію України унеможливить забезпечення надійного державного контролю за переміщенням товарів подвійного використання, що може призвести до порушень Україною взятих на себе міжнародних зобов'язань щодо нерозповсюдження зброї масового знищення, засобів її доставки, а також недопущення використання товарів подвійного використання у терористичних та інших протиправних цілях, внесення запропонованих змін до Порядку, що стосуються іноземних суб'єктів, недоцільно.

2. Також проектом постанови пропонується визначити у Порядку державну акредитацію суб'єктів господарювання при Держекспортконтролі, яка здійснюватиметься у передбачених законодавством України випадках після одержання позитивних висновків уповноважених державних органів щодо належності товарів, що переміщуються через митний кордон України, до товарів подвійного використання.

Державна акредитація суб'єктів господарювання при Держекспортконтролі Законом не визначена. У зв'язку з цим, будь яких положень до актів Кабінету Міністрів України щодо такої акредитації вносити не можливо.

У той же час, відповідно до статті 12 Закону суб'єкти господарювання, які мають намір здійснювати міжнародні передачі товарів, що підлягають державному експортному контролю, попередньо реєструються Держекспортконтролем як суб'єкти здійснення міжнародних передач таких товарів.

Згідно з частиною п'ятою статті 12 Закону попередня ідентифікація товарів (визначення належності товарів до товарів подвійного використання) є обов'язком суб'єкта господарювання, який має намір здійснювати їх міжнародну передачу. При цьому, суб'єкт господарювання має право доручити проведення такої попередньої ідентифікації товарів юридичній особі, яка отримала в установленому порядку повноваження на здійснення діяльності щодо попередньої ідентифікації товарів. На цей час 13 юридичних осіб мають такі повноваження, а інформація про них наведена на офіційному веб-сайті Держекспортконтролю.

Таким чином, суб'єкт господарювання повинен самостійно або за допомогою уповноважених юридичних осіб визначитись, чи відносяться товари, що є об'єктом міжнародних передач, до товарів подвійного використання, і у разі необхідності звернутися до Держекспортконтролю для реєстрації його як суб'єкта здійснення міжнародних передач товарів.

3. Крім того, проектом постанови пропонується виключити частину 3 розділу 5 "Спеціальні технічні засоби" зі Списку товарів подвійного використання, що можуть бути використані у створенні звичайних видів озброєнь, військової чи спеціальної техніки, наведеного у додатку 1 до Порядку (далі – Список товарів подвійного використання), з метою зняття контролю за міжнародними передачами спеціальних технічних засобів (далі – СТЗ), який не передбачений міжнародним режимом експортного контролю Вассенаарська домовленість щодо контролю за експортом звичайних озброєнь та товарів і технологій подвійного використання (далі – Вассенаарська домовленість).

Національний Список товарів подвійного використання розроблений на підставі відповідного Списку товарів і технологій подвійного призначення, прийнятого в рамках Вассенаарської домовленості, учасницею якої є Україна.

Однак у зазначеному Списку товарів і технологій подвійного використання Вассенаарської домовленості відсутні СТЗ, наведені у частині 3 розділу 5 "Спеціальні технічні засоби" національного Списку товарів подвійного використання. СТЗ включені до національного Списку товарів подвійного використання за пропозицією Служби безпеки України з метою попередження та припинення неконтрольованого їх обігу на території України у зв'язку з можливим незаконним використанням таких засобів окремими організаціями, групами і особами у протиправних цілях з негласного отримання конфіденційної інформації без згоди їх власників, а також з метою запобігання використанням СТЗ у терористичних цілях.

Погодження експорту (тимчасового вивезення), імпорту (тимчасового ввезення) СТЗ відноситься до компетенції Служби безпеки України та Служби зовнішньої розвідки України.

У зв'язку з цим, Держекспортконтроль листом від 10.10.2016 № 3391/23-16 звернувся до СБУ та СЗРУ з проханням розглянути пропозицію народних депутатів України щодо виключення частини 3 розділу 5 "Спеціальні технічні засоби" зі Списку товарів подвійного використання, а у разі неприйнятності таких змін - розглянути можливість зменшення кількості позицій СТЗ, а також конкретизації опису та технічних характеристик цих засобів.

4. Також проектом постанови пропонується здійснити заходи щодо підготовки проекту постанови Кабінету Міністрів України стосовно конкретизації кодів товарів згідно з УКТЗЕД у Списку товарів подвійного використання з метою приведення цього Списку у відповідність з положеннями керівних документів Вассенаарської домовленості, зокрема зі Списком товарів і технологій подвійного призначення.

Зазначені коди товарної номенклатури згідно з УКТЗЕД внесені до Списку товарів подвійного використання за пропозицією Державної фіскальної служби. При кожних змінах у Списку товарів подвійного використання ці коди погоджуються з ДФС.

При цьому слід зазначити, що у Списку товарів і технологій подвійного використання Вассенаарської домовленості, у списках товарів подвійного використання інших міжнародних режимів експортного контролю, членом яких є Україна, а також Єдиному списку товарів подвійного використання Європейського Союзу (додаток 1 до Регламенту Ради ЄС № 428/2009 від 05.05.2009), взагалі відсутні будь-які коди товарної номенклатури.

У загальній примітці 2 на початку Списку товарів подвійного використання зазначено, що коди товарів згідно з УКТЗЕД наводяться у цьому Списку довідково. Основною підставою для застосування до товарів процедур державного експортного контролю є відповідність таких товарів найменуванню та опису товарів за відповідними групами товарів, наведеними у Списку товарів подвійного використання.

Враховуючи зазначене, Мінекономрозвитку листом від 19.10.2016 № 2733-10/33240-03 звернулося до ДФС з проханням розглянути пропозицію народних депутатів України щодо конкретизації кодів товарів у Списку товарів подвійного використання, а також розглянути можливість виключення взагалі з національного Списку товарів подвійного використання кодів товарної номенклатури з метою

приведення його у відповідність до Списку товарів і технологій подвійного призначення Вассенаарської домовленості.

Після отримання відповідей від ДФС, а також від СБУ та СЗРУ із зазначених вище питань Мінекономрозвитку додатково поінформує народних депутатів України.

Водночас повідомляємо, що на сьогодні Мінекономрозвитку разом з Держекспортконтролем здійснюється підготовка проекту змін до Закону України "Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання", відповідно до яких буде удосконалено механізм реалізації державної політики у сфері державного експортного контролю.

З повагою,

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку і
торгівлі України**



Степан КУБІВ