

державне підприємство “Чутове”

38800, Полтавська обл., смт.Чутове, вул.Будівельна,2
р/р2600501643683 в БАТ «Укресімбанк» м.Полтава
МФО 331649, код 00845921
тел./факс 8/05346/ 2-34-69
e-mail: chutowe@ukr.net

Адреса для переписки : 39500, м. Карлівка, вул.Леніна, 58; офіс 38

21 грудня 2015 року №01-01-07/21-12/03

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України
вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008,
тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua> , e-mail: meconomy@me.gov.ua

Додаток 2
до наказу Міністерства юстиції
26.05.2011р. N 1434/5

Розпорядник інформації:

Міністерство економічного розвитку і торгівлі
України
вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008,
тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua> , e-mail:
meconomy@me.gov.ua

ЗАПИТ на отримання публічної інформації

Найменування, поштова
адреса, адреса електронної
пошти, номер телефону
запитувача (юридичної особи)

Державне підприємство
“Чутове”

38800, Полтавська обл., смт.Чутове, вул.Будівельна,2;
р/р 2600501643683 в ПАТ «Укресімбанк» м.Полтава
МФО 331649, код ЄДРПОУ 00845921
тел./факс 8/05346/ 2-34-69
e-mail:

бухгалтера: vpzchut@meta.ua;
економіста: marina.crivencko@yandex.ru
керівника - ktyby4144@mail.ru

Вид, назва, реквізити, зміст
документа, що запитується

Роз'яснення порядку застосування концепції визначення
«замовника» державних закупівель згідно Закону України
«Про здійснення державних закупівель»

08
205
або

Загальний опис інформації, що
запитується

Редакцією Закону про держзакупівлі введено підхід до
визначення замовників, на яких розповсюджується дія Закону, в
основі якого лежить забезпечення суспільних потреб як критерію
віднесення замовника до необхідності проведення процедур
державних закупівель. Крім цього, раніше було суттєво
зменшено кількість випадків, на які не поширюється дія Закону.



Разом з цим, зважаючи на новизну окремих положень Закону про держзакупівлі та Закону про особливості вкрай важливим для ДП «Чутове» постало питання підготовки до основних положень зазначених законів та окремих підзаконних актів.

Протягом періоду з 01.01.2005 року по 28.10.2015 рік ДП «Чутове» (Військовий племінний завод Чутове) не отримувало, не отримує та не планує отримувати фінансування з бюджету.

Підприємство діє на комерційній основі, в умовах нормального конкурентного ринку з метою отримання прибутку. І найважливіше, що всі економічні ризики щодо результатів такої діяльності несе само Державне підприємство «Чутове» (державні органи місцевого самоврядування жодним чином чим то способом не покривають витрати підприємства).

Загальна сума договору підряду на виконання означених робіт (надання послуг з оранки та дискування ґрунту) складає близько 2 767 350,00 гривень ($2175 \cdot 1050,00 + 780 \cdot 620,00$) у разі укладання Державним підприємством «Чутове» договорів підряду по наданню послуг з оранки та дискування ґрунту на землях сільськогосподарського призначення.

Поряд з цим, стаття 1 «Визначення основних термінів» Закону України «Про здійснення державних закупівель» вказує, що «... замовники - органи державної влади, органи місцевого самоврядування та органи соціального страхування, створені відповідно до закону, а також юридичні особи (підприємства, установи, організації) та їх

об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі за наявності однієї з таких ознак:

{Абзац перший пункту 9 частини першої статті 1 із змінами, внесеними згідно із Законом №679-VIII від 15.09.2015}

юридична особа є розпорядником, одержувачем бюджетних коштів;

{Абзац другий пункту 9 частини першої статті 1 в редакції Закону № 679-VIII від 15.09.2015}

органи державної влади чи органи місцевого самоврядування або інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи;

у статутному капіталі юридичної особи державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків.»

Посилаючись на лист –роз'яснення від 23.05.2014 року щодо визначення поняття «замовники», який розміщено з метою надання методологічної допомоги на офіційному сайті Міністерства економічного розвитку та торгівлі України у розділі «Державні закупівлі» у підрозділі «Роз'яснення стосовно застосування у сфері державних закупівель» для однозначного правозастосування поняття “замовники” ДП «Чутове» розглянуло елементи, з яких складається це поняття, та ознаки, за якими суб'єкти належать до замовників у розумінні Закону.

Щодо забезпечення потреб держави або територіальної громади. Потреби держави та територіальної громади характеризуються тим, що для їх забезпечення держава або органи місцевого самоврядування приймають нормативно-правові акти, розпорядчі рішення, у яких фактично констатується обов'язок або функція державної інституції/місцевого самоврядування забезпечити певну функцію держави чи загальні потреби територіальної громади, серед яких є організація освіти, охорони здоров'я громадян, охорони громадського правопорядку тощо.

При цьому юридична особа публічного права створюється розпорядчим актом Президента України, органу державної влади, органу влади Автономної Республіки Крим або органу місцевого самоврядування (частина друга статті 81 Цивільного кодексу України).

Тому, оскільки безпосередню участь держава бере у створенні юридичних осіб публічного права, які створюються з метою ефективного та раціонального використання державного і громадського майна, так як держава чи територіальні громади не можуть управляти належними їм цінностями, закріплюючи майно за окремими підприємствами, установами та організаціями, держава, територіальні громади, як власники, дозволяють їм управляти цим майном, розпоряджатися грошовими коштами, вступати від свого імені в різні правовідносини для реалізації певних інтересів та потреб держави чи територіальної громади.

Щодо діяльності юридичних осіб (підприємств, установ,

організацій) та їх об'єднань

Важливим елементом для розуміння поняття "замовник" у контексті Закону є спосіб, у який держава або органи місцевого самоврядування забезпечують свої потреби: 1) на комерційній чи промисловій основі; 2) на умовах, установлених рішеннями державних органів, які зобов'язують юридичних осіб забезпечувати державні чи громадські потреби в певний спосіб та на певних умовах.

З огляду на вищезазначене, потрібно розмежовувати способи, якими забезпечуються потреби держави та територіальної громади.

Діяльність не є комерційною чи промисловою у разі якщо держава, підконтрольні їй організації при забезпеченні певної державної потреби керуються іншими мотивами ніж прибутковість, водночас така діяльність не залежить від економічних ризиків і витрат на неї (оскільки держава визначила мету організації саме для здійснення такої діяльності та нормативно встановила спосіб, умови, ціни, тарифи тощо).

Натомість, діяльність здійснюється на комерційній основі у випадках, коли потреби держави та територіальної громади забезпечуються на конкурентному ринку.

Різниця в забезпеченні потреб у вищеперелічених випадках полягає в тому, що в першому випадку контрольовані державою інституції (організації) виконують публічні функції та зобов'язання перед державою чи громадою, установлені нормативно-правовими актами, розпорядчими рішеннями, статутами юридичних осіб, а не здійснюють таку діяльність на комерційній основі, де прибутковість є основною мотивацією.

Таким чином, у разі якщо потреби держави або територіальної громади забезпечуються не на комерційній чи промисловій основі, необхідно визначитись щодо наявності ознак, встановлених Законом.

Щодо наявності ознак

Ознаку, передбачену абзацом другим пункту 9 частини першої статті 1 Закону, згідно з яким юридична особа є одержувачем бюджетних коштів та уповноважена розпорядником бюджетних коштів на здійснення заходів, передбачених бюджетною програмою, у межах такого фінансування, необхідно розглядати в контексті бюджетного законодавства, оскільки відповідно до пункту 38 частини першої статті 2 Бюджетного кодексу України одержувач бюджетних коштів - це суб'єкт господарювання, громадська чи інша організація, яка не має статусу бюджетної установи, уповноважена розпорядником бюджетних коштів на здійснення заходів, передбачених бюджетною програмою, та отримує на їх виконання кошти бюджету.

Тобто, у разі якщо юридичні особи (підприємства, установи, організації) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави

або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі, є одержувачами бюджетних коштів, такі юридичні особи є замовниками в розумінні Закону незалежно від розміру такого фінансування і повинні дотримуватися вимог Закону під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, керуючись вартісними межами, визначеними Законом, протягом бюджетного періоду, що становить один календарний рік, який починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року, з дня отримання бюджетних коштів на здійснення заходів, передбачених бюджетною програмою.

ДП «Чутове» не є одержувачем бюджетних коштів та не уповноважена розпорядником бюджетних коштів на здійснення заходів, передбачених бюджетною програмою.

Ознаку, передбачену абзацом третім пункту 9 частини першої Закону, згідно з яким органи державної влади чи органи місцевого самоврядування або інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи, можна розглядати ґрунтуючись на положеннях Цивільного кодексу України, статтею 92 якого визначено цивільну дієздатність юридичної особи, відповідно до якої юридична особа набуває цивільних прав та обов'язків і здійснює їх через свої органи, які діють відповідно до установчих документів та закону. Порядок створення органів юридичної особи встановлюється установчими документами та законом.

Так, органи або особи, які відповідно до установчих документів юридичної особи чи закону володіють більшістю голосів у вищому органі управління, виступають від її імені, при прийнятті рішень щодо всієї діяльності юридичної особи, голос яких є визначальним, діють в інтересах такої юридичної особи.

Тобто, у разі якщо юридичні особи (підприємства, установи, організації) та їх об'єднання забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі та органи державної влади чи органи місцевого самоврядування або інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі управління такої юридичної особи на підставі установчих документів та/або закону, зазначені суб'єкти вважаються замовниками в розумінні Закону та повинні дотримуватися вимог Закону під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, керуючись вартісними межами, визначеними Законом.

Ознаку, передбачену абзацом четвертим пункту 9 частини першої Закону, згідно з яким у статутному капіталі юридичної особи державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків, потрібно розглядати в контексті положень Господарського кодексу України, оскільки відповідно до статті 55 цього Кодексу суб'єктами господарювання визнаються учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків), мають відокремлене майно і

несуть відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах цього майна, крім випадків, передбачених законодавством, до яких належать, зокрема господарські організації - державні, комунальні та інші підприємства, створені відповідно до цього Кодексу.

Тобто, у разі якщо господарські організації (державні, комунальні та інші підприємства) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі, у статутному капіталі яких державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків, такі юридичні особи є замовниками у розумінні Закону і мають здійснювати закупівлі товарів, робіт і послуг з дотриманням вимог Закону, керуючись вартісними межами, визначеними Законом.

Отже, замовниками, разом з органами державної влади та органами місцевого самоврядування є також юридичні особи та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави та територіальної громади, у спосіб, що не є комерційною або промисловою діяльністю в умовах конкуренції та одночасно відповідають хоча б одній із передбачених Законом ознак.

ДП «Чутове» не є одержувачем бюджетних коштів та не уповноважене розпорядником бюджетних коштів на здійснення заходів, передбачених бюджетною програмою.

ДП «Чутове» не забезпечує потреб держави та територіальної громади.

ДП «Чутове» засноване на основі державної власності, входить до сфери управління Регіонального відділення Фонду державного майна Україна в Полтавській області.

ДП «Чутове» - здійснює комерційну діяльність.

Враховуючи викладене, на підставі Закону України від 13.01.2011 № 2939-VI «Про доступ до публічної інформації»; Указу Президента України від 05.05.2011 № 547 «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації»; Постанови Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 № 583 «Питання виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» в Секретаріаті Кабінету Міністрів України, центральних та місцевих органах виконавчої влади»; Постанови Кабінету Міністрів України від 13 липня 2011 року №740 «Про затвердження граничних норм витрат на копіювання або друк документів, що надаються за запитом на інформацію»; Постанови Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2011 року №1277 «Питання системи обліку публічної інформації»; Наказу Міністерства юстиції України від 26.05.2011р. №1434/5 «Про затвердження форм для подання запиту на отримання публічної інформації»; Наказу Міністерства юстиції України від 08.06.2011р. №1521/5 «Про затвердження Порядку складення та подання запитів на публічну інформацію, розпорядником якої є Міністерство юстиції України»; Наказу

Міністерства юстиції України від 08.06.2011р. №1522/5
«Питання виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» в Міністерстві юстиції»,

просимо Вас роз'яснити та визначити:

чи являється Державне підприємство «Чутове» «замовником» у розумінні Закону України «Про здійснення державних закупівель».

Прошу надати відповідь у визначений законом термін. Відповідь надати:

Поштою

38800, Полтавська обл., смт. Чутове, вул. Будівельна, 2
та на адресу для переписки:
39500, Полтавська область, м. Карлівка, вул. Леніна, 58; офіс 38

Факсом

/05346/ 2- 34- 69

Електронною поштою

бухгалтера: vpzchut@meta.ua;
економіста: marina.crivencko@yandex.ru
керівника: ktyby4144@mail.ru

**Контактний телефон
запитувача**

050 346 19 45

**Посада, прізвище, ім'я, по
батькові та підпис
представника запитувача**

Директор Державного підприємства «Чутове»
Дуленко Андрій Григорович

Дата запиту, підпис

21.12.2015 року

Відповідь просимо надіслати на адресу місцезнаходження головного офісу ДП «Чутове»: 39500, Полтавська обл., м. Карлівка, вул. Леніна, 58, офіс 38.