



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. 253-93-94, факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

**Народному депутату України
Недаві О. А.**

*Про припинення дії Програми
економічного співробітництва
України і РФ*

Шановний Олеже Анатолійовичу!

У відповідь на Ваше звернення від 20.03.2018 № 274/1-248 інформуємо про таке.

Постановою Кабінету Міністрів України від 21.03.2018 № 191 припинено дію Програми економічного співробітництва України і РФ на 2011-2020 роки (далі – Програма) в рамках комплексу заходів з протидії країні, яка на законодавчому рівні визнана країною-агресором відповідно до Закону України від 18.01.2018 № 2268-VIII "Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях".

Прийняття постанови передувало проведення аналізу щодо можливого впливу на різні сфери економіки держави, а також погодження відповідного проекту постанови МЗС, Мінфіном, Мін'юстом, Мінагрополітики, Міненерговугілля, Мінінфраструктури, МВС, Мінсоцполітики, Адміністрацією Держприкордонслужби, ДМС, ДФС, ДКА.

За результатами аналізу, припинення дії Програми:

- не впливає на регіональний аспект та не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць;
- не впливає на розвиток підприємств;
- не стосується соціально-трудової сфери та не містить положень, які впливають на ринок праці;
- не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із Державного бюджету України та не веде до втрат Державного та місцевих бюджетів.

Варто зазначити, що Програма носила суто декларативний характер, без чітко визначених зобов'язань сторін, та фактично передбачала поглиблення "сателітної" залежності України від РФ.

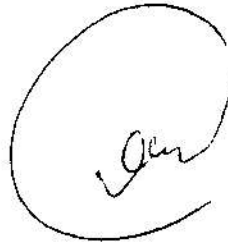


Кроки, що вживаються з боку РФ, починаючи з "митної" війни літа 2013 р. на пряму протирічать цілям, заявленим у Програмі. Поряд з анексією території України, триває військова, торговельна та транзитна агресія щодо нашої держави. Аналіз положень Програми щодо його відповідності реальному стану двосторонніх відносин додається.

Додаток: на 9 арк.

З повагою

**Виконувач обов'язків Міністра
економічного розвитку і
торгівлі України**



Максим НЕФЬОДОВ

**Щодо аналізу положень Програми економічного співробітництва
України і Російської Федерації на 2011–2020 роки на відповідність сучасному стану двосторонніх відносин**

ПОЛОЖЕННЯ ПРОГРАМИ ЕКОНОМІЧНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА УКРАЇНИ І РОСІЙСЬКОЇ ФЕДЕРАЦІЇ НА 2011–2020 РОКИ	РЕАЛЬНИЙ СТАН СПІВРОБІТНИЦТВА
Цілі Програми: <i>(далі цитата з тексту російською):</i> "1) углубление экономической интеграции в интересах достижения устойчиво высоких темпов экономического роста, повышения национальной конкурентоспособности; 2) партнерство в целях комплексной модернизации национальных экономик и развитие национальных инновационных систем, обеспечивающие приближение производительности труда и энергоэффективности к лучшим мировым показателям; 3) поддержка проектов, направленных на диверсификацию структуры национальных экономик, а также структуры экспорта на внешние рынки, в пользу отраслей обрабатывающей промышленности и современных отраслей сферы услуг; 4) улучшение инвестиционного климата и повышение инвестиционной привлекательности обеих стран; 5) повышение благосостояния и качества жизни населения, его социальной защищенности; 6) укрепление добрососедских отношений Российской Федерации и Украины, основанных на уважении интересов друг друга, интенсификации экономических и культурных контактов между гражданами наших стран; 7) обеспечение экономической, энергетической, продовольственной и экологической безопасности."	• У березні 2014 р. РФ окупувала територію України - Автономну Республіку Крим та м. Севастополь. • Акт територіальної агресії РФ у порушення Статуту ООН, засуджено світовою спільнотою, зокрема у Резолюції Генеральної Асамблеї ООН від 27.03.2014 "Територіальна цілісність України" (A/Res/68/262), Резолюції Генеральної Асамблеї ООН від 19.12.2016 "Ситуація з правами людини в Автономній Республіці Крим та місті Севастополь (Україна)" (A/Res/71/205), Резолюції Генеральної Асамблеї ООН від 14.11.2017 "Положення у сфері прав людини в Автономній Республіці Крим та місті Севастополь" (A/C.3/72/L.42). • Законом України від 18.01. 2018 № 2268-VIII "Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях" РФ на законодавчому рівні визнана країною-агресором.

Удосконалення режиму вільної торгівлі товарами	РФ в односторонньому порядку призупинила дію Договору про зону вільної торгівлі в рамках СНД стосовно України у зв'язку з тим, що до товарів походженням з України застосовується ввізне мито у розмірі ставок Єдиного митного тарифу ЄАЕС (Указ Президента РФ від 16.12.2015 № 628, Федеральний закон РФ від 30.12.2015 № 410-ФЗ).
Формування інтегрованої системи платіжно-розрахункових операцій	- РФ здійснює: - неправомірне обмеження у сфері надання послуг, зокрема фінансових; - демпінг у сфері обміну валют та фінансових операцій, що суттєво обмежує доступ до ринку РФ української продукції; - сприяння незаконним збройним формуванням у проведенні готівкових і безготівкових розрахунків. - РНБО України підтримала пропозиції НБУ щодо продовження дії персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій) щодо банків з російським капіталом, дія яких закінчувалась в березні 2018 року. Нацбанк пропонує застосувати санкції до 4 банків, які залишаються під контролем державних російських банків: Сбербанк, Промінвестбанк, ВТБ Банк, БМ Банк.

Забезпечення вільного пересування громадян	У відповідь на агресію РФ: • Указом Президента України від 30.08.2017 №256/2017 введено в дію Рішення РНБО України від 10.07.2017 "Про посилення контролю за в'їздом в Україну, виїздом з України іноземців та осіб без громадянства, додержанням ними правил перебування на території України". Оновлено перелік держав міграційного ризику, зокрема внесено до нього РФ. • Указом Президента України від 17.03.2018 №72/2018 введено в дію Рішення РНБО України від 01.03. 2018 "Про невідкладні заходи з нейтралізації загроз національній безпеці у сфері міграційної політики".
Співробітництво в галузі технічного регулювання	• На двосторонньому рівні співробітництво не ведеться. • Співробітництво в галузі технічного регулювання здійснюється в рамках Міждержавної ради зі стандартизації, метрології та сертифікації СНД.
Співпраця у сфері інновацій та наукових досліджень	• В умовах військової агресії з боку РФ науково-технічне співробітництво припинено
Прикордонне та міжрегіональне співробітництво	• Указом Президента України № 256/2017 введено в дію Рішення РНБО від 10.07.2017 "Про посилення контролю за в'їздом в Україну, виїздом з України іноземців та осіб без громадянства, додержанням ними правил перебування на території України". • З 01.01.2018 забезпечено функціонування національної системи біометричної верифікації та ідентифікації громадян України, іноземців та осіб без громадянства.

Військово-технічне співробітництво

- Указом Президента України № 744/2014 введено в дію Рішення РНБО від 28.08.2014 "Про невідкладні заходи щодо захисту України та зміцнення її обороноздатності"» відповідно до якого визнана збройна агресія з боку РФ.
- Указом Президента України № 691/2014 введено в дію Рішення РНБО від 27.08.2014 року "Про заходи щодо удосконалення державної військово-технічної політики", припинено експорт до РФ товарів військового призначення та подвійного використання з метою їх військового кінцевого використання РФ.
- Кабінет Міністрів України постановою від 20.05.2015 № 307 припинив дію Угоди між Урядом України та Урядом РФ про військово-технічне співробітництво.
- Законом України від 18.01.2018 № 2268-VIII "Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях" РФ на законодавчому рівні визнана країною-агресором.

Співпраця у сфері конкурентної політики

РФ здійснюється:

- субсидування окремих галузей економіки, у т.ч. промисловості і сільського господарства;
- надання іншої державної підтримки власному виробнику з метою значного підвищення його конкурентних переваг;
- заміщення імпортованих товарів власними.

Вказаним заходами обмежується доступ українських виробників до тендерів та державних закупівель на ринку РФ.

Вуглеводнева енергетика	"Газпром" було висунуто вимоги щодо сплати за газ, поставлений навесні 2014 року по ціні 485 доларів за тисячу куб. м. НАК "Нафтогаз України" виграв в Стокгольмському арбітражі позов проти "Газпрому" за контрактом на поставку газу по всіх ключових питаннях, привівши його до ринкових європейських стандартів: • Суд повністю відхилив вимоги "Газпрому" по положенню "бери-або-плати" на суму 56 млрд доларів за 2009 - 2017 роки. • "Нафтогаз" домігся зменшення майбутніх обов'язкових річних обсягів більш ніж 10 раз - відповідно до його фактичними потребами в імпорті газу. • Суд також знизив ціну російського газу для України в II кварталі 2014 року на 27,4% - до 352 доларів за тисячу кубометрів. В "Нафтогазі" зазначили, що завдяки перегляду контрактної ціни Україна заощадила 1,8 млрд доларів на придбаному в 2014-2015 роках газі.
Електроенергетика	• Системні оператори, що входять до складу Регіональної групи ENTSO-E "Континентальна Європа" підписали "Угоду про умови майбутнього об'єднання енергосистем України та Молдови з енергосистемою континентальної Європи".

Ядерна енергетика	• Україна веде політику диверсифікації поставок ядерного палива. • Співробітництво з РФ продовжується на основі двосторонніх контрактів.
Авіаційна промисловість	На двосторонньому рівні співробітництво не здійснюється. • РФ активно впроваджує держпрограми імпортозаміщення (розпорядженням Уряду РФ від 30.09.2014 № 1936-р затверджено "План сприяння імпортозаміщенню у промисловості"). • Програма постачання комплектуючих для складання літака Ан -148 на підприємстві "Воронежское акционерное самолетостроительное общество" заморожена. РФ припинила виробництво літака Ан – 148. • У травні 2017 представники самарського авіазаводу "Авіар" заявили про припинення випуску російсько-українського літака Ан -140. • Започатковано процедуру банкрутства спільного підприємства "Міжнародний авіаційний проект – 140". • Після військової агресії співробітництво з РФ фактично не ведеться, крім співробітництва для досліджень та використання космосу в рамках міжнародних космічних проектів "Мирного космосу" в інтересах міжнародних партнерів України.
Космічна промисловість	На двосторонньому рівні співробітництво не здійснюється. • РФ активно впроваджує держпрограми імпортозаміщення (розпорядженням Уряду РФ від 30.09.2014 № 1936-р затверджено "План сприяння імпортозаміщенню у промисловості").
Суднобудування	На двосторонньому рівні співробітництво не здійснюється.

Заборона на імпорт деяких видів сільськогосподарської продукції, сировини і продуктів харчування походженням з України:

- розпорядженням Уряду РФ від 02.10.2014 № 1948 затверджено План заходів (дорожню карту) щодо сприяння імпортозаміщенню у сільському господарстві на 2014-2015 рр, положення якого передбачає, в основному обмежувальні заходи при ввезенні в РФ с/г продукції, у т.ч. із України;
- постановою Уряду РФ від 21.12.2015 № 1397 з 01.01.2016 введено продовольче ембарго на ввезення до РФ української с/г продукції, сировини і продовольства,
- указом Президента РФ від 30.06.2017 № 293 та постановою Уряду РФ від 04.07.2017 № 790 продовжено термін дії заборони до 31.12.2018, постановою Уряду РФ від 25.10.2017 № 1292 розширено перелік ембарго на імпорт продукції;
- Роспотребнадзором введені тимчасові обмеження на ввезення з України до РФ деяких рослин та рослинної продукції:
 - з 28.07.2014 на рослинну продукцію в ручній поклажі, багажі та поштових відправленнях;
 - з 01.08.2014 на ввезення соєвих бобів, соняшнику, крупи кукурудзяної та соєвого шроту;
 - з 22.10.2014 на всю підкарантинну продукцію фітосанітарного ризику походження з України та транзитні вантажі, які переміщуються територією України.

Транспорт і логістика	Фактично заборонено транзит українських товарів територією РФ (Указом Президента РФ № 643 від 30.12.2017 продовжено дію заборони транзиту до 30.06.2018). З 01.01.2016 року РФ фактично заборонено транзит української продукції до Казахстану та Киргизії безпосередньо через українсько-російський державний кордон (Указ Президента РФ від 01.01.2016 р. №1 "Про заходи із забезпечення економічної безпеки і національних інтересів Російської Федерації при здійсненні міжнародних транзитних перевезень вантажів із території України на територію Республіки Казахстан через територію Російської Федерації" зі змінами), відповідно до якого: • товари з України до Казахстану та Киргизії можуть ввозитися транзитом лише через територію Республіки Білорусь. Транзит українських товарів здійснюється з використанням спеціальних "засобів ідентифікації" і мати зв'язок зі супутниковою системою GLONASS. • заборонено транзит через територію РФ товарів з території України: - товарів, до яких РФ застосовує ставки ввізних мит, відмінні від 0 (ввізні мита згідно ставок Єдиного митного тарифу Євразійського економічного союзу); - товарів, що заборонені до імпорту відповідно до постанови Уряду Російської Федерації від 7 серпня 2014 № 778 "Про заходи щодо реалізації Указів Президента від 6 серпня 2014 р № 560 і від 24 червня 2014 р № 320". У березні 2014 р. РФ окуповано курортні території України - АР Крим та м. Севастополь.
Курортно-рекреаційний комплекс	

Співробітництво в гуманітарній сфері

- Окупація АР Крим призвела до фактичного привласнення РФ майна музеїв Криму, де зберігалось понад 1,2 млн експонатів (за даними Держкомстату, на 1 січня 2014 року на території АР Крим існувало 35 музейних закладів, в яких зберігалось 928 177 музейних предметів державної частини музейного фонду України).
- У м. Москві правоохоронні органи РФ 28.10.2015 року провели обшуки в Бібліотеці української літератури, після чого її директорку Наталію Шаріну було затримано. Стосовно неї було порушено кримінальну справу за статтею 282 КК РФ (розпалювання національної ненависті і ворожнечі, а також приниження людської гідності) та було пред'явлено звинувачення - в розтраті (ч. 4 ст. 160 КК РФ).
- 3 української бібліотеки, яка існувала з 1920-х років вивезено всі книги до Центру східнослов'янських народів, де недостатньо місця для зберігання такого фонду.

Мінекономрозвитку,

Квітень 2018