



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 253-93-94, факс (044) 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Верховна Рада України

Народним депутатам України

Петренко О. М.

Осуховському О. І.

Шановні народні депутати України!

На виконання доручень Прем'єр-міністра України від 23.12.2017 № 50020/1/1-17 та від 04.01.2018 № 52596/1/1-17 (до листа Голови Верховної Ради України від 22.12.2017 № 11/10-1509) Міністерство економічного розвитку і торгівлі України спільно з Міністерством аграрної політики і продовольства України, Міністерством фінансів України та Міністерством закордонних справ України розглянуло звернення від 04.12.2017 № 536/1 та депутатський запит від 07.12.2017 № 542 і за результатами розгляду повідомляє наступне.

Протягом останніх років в Україні спостерігається позитивна тенденція нарощування валових обсягів виробництва продукції рослинництва, зокрема, зернових та технічних культур, що забезпечує продовольчу безпеку держави та формує значний експортний потенціал, який є основою валютних надходжень.

Однією із складових, яка забезпечила позитивну динаміку урожайності сільськогосподарських культур, є використання мінеральних добрив. Моніторинг внесення агрохімікатів свідчить про те, що в 2017 році використано 1,6 млн. тонн поживних речовин мінеральних добрив, що на 2 % більше показника минулого року, і в підсумку досягне показника майже 100 кг на 1 га посівної площі.

У той же час, у рамках протидії агресії Російської Федерації у торговельній сфері Урядом вжито заходів щодо продовження дії заборони на ввезення на митну територію України окремих товарів, що походять з Російської Федерації, до 31 грудня 2018 року (постанова Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1147 зі змінами від 20.12.2017 № 1022). При цьому, перелік товарів, заборонених до ввезення, доповнено, зокрема, наступною продукцією, російський імпорт якої може бути замінений вітчизняним виробництвом чи імпортом з третіх країн: сульфат амонію (код УКТЗЕД 3102 21 00 00) та суміші нітрату амонію з карбонатом кальцію або іншими неорганічними речовинами, що не є добривами (код УКТЗЕД 3102 40).



Разом із цим, варто зазначити, що за інформацією Мінагрополітики, при визначенні товарів, що можуть бути включені до переліку ембарго встановлено недоцільність включення до переліку "складних добрив" (товарна позиція УКТЗЕД 3105), оскільки задоволення внутрішнього попиту на цю продукцію, можливо лише за рахунок імпорتنих поставок, зокрема, з Російської Федерації, яка є одним із найбільших виробників цих добрив у світі. Підтвердження зазначеного є той факт, що у 2017 році загальна заявка сільськогосподарських виробників на постачання "складних добрив" становила близько 1,5 млн. тонн, водночас потужності вітчизняного хімічного підприємства ПАТ "Сумихімпром" становлять лише 420 тис. тонн. При цьому, компонентами, що використовуються під час виробництва цих добрив в Україні, є фосфати, які також поставляються в Україну з Російської Федерації. Таким чином, джерела компенсації недостатньої кількості "складних добрив" на внутрішньому ринку в разі введення ембарго не визначені.

Щодо застосування санкцій згідно з Законом України "Про санкції" зазначаємо, що Законом України "Про санкції" визначено порядок реалізації суверенного права України на захист національних інтересів, національної безпеки, суверенітету і територіальної цілісності України, протидії терористичній діяльності, а також запобігання порушенню, відновлення порушених прав, свобод та законних інтересів громадян України, суспільства та держави шляхом застосовування санкцій (як певних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів). Санкції можуть застосовуватися з боку України по відношенню до іноземної держави, іноземної юридичної особи, юридичної особи, яка знаходиться під контролем іноземної юридичної особи чи фізичної особи - нерезидента, іноземців, осіб без громадянства, а також суб'єктів, які здійснюють терористичну діяльність. Відповідно до статті 5 Закону України "Про санкції" пропозиції щодо застосування, скасування та внесення змін до санкцій виносяться на розгляд Ради національної безпеки та оборони України Верховною Радою України, Президентом України, Кабінетом Міністрів України, Національним банком України, Службою безпеки України. Підготовка та внесення Кабінетові Міністрів України державними органами, до повноважень яких належить забезпечення формування та реалізація державної політики у сфері, в якій настали підстави для застосування санкцій (були вчинені дії іноземної держави, іноземної юридичної чи фізичної особи, інших суб'єктів), пропозицій щодо застосування, скасування та внесення змін до санкцій здійснюється відповідно до законодавства, у тому числі з урахуванням вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, та Порядку підготовки пропозицій Кабінету Міністрів України щодо застосування, скасування та внесення змін до санкцій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 888.

Повідомляємо, що Мінекономрозвитку в межах визначеної законодавством компетенції позбавлене можливості здійснити належний аналіз доцільності та наявності підстав для застосування персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій) відповідно до Закону України "Про санкції" до осіб, наведених у депутатському запиті та зверненні.

У разі надходження до Мінекономрозвитку проекту нормативно-правового акту з пропозиціями щодо застосування персональних спеціальних та інших економічних обмежувальних заходів (санкцій), Міністерство візьме участь в погодженні відповідного проекту акту згідно з Порядком підготовки пропозицій Кабінету Міністрів України щодо застосування, скасування та внесення змін до санкцій, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 888, та Регламентом Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950.

Стосовно використання антидемпінгових заходів варто відзначити, що можливість зміни діючих антидемпінгових заходів, у разі якщо їх розмір є недостатнім, передбачена положеннями статей 18 та 20 Закону України "Про захист національного товаровиробника від демпінгового імпорту" (далі – Закон). Зокрема, відповідно до статті 20 Закону, Міжвідомча комісія з міжнародної торгівлі (далі – Комісія) на підставі обґрунтованої вимоги органу виконавчої влади в Україні, експортера, імпортера або національного товаровиробника може порушити проміжний перегляд антидемпінгових заходів. При цьому, перегляд порушується за умови, що від дати застосування антидемпінгових заходів пройшов строк не менше одного року.

Враховуючи зазначене та з урахуванням дати набуття чинності рішенням Комісії про застосування антидемпінгових заходів щодо імпорту в Україну деяких азотних добрив (карбаміду та КАС) походженням з Російської Федерації (рішення Комісії від 27.12.2016 № АД – 363/2016/4411-05), проміжний перегляд щодо зміни їх розміру можливо порушити не раніше, ніж у березні 2018 року.

У той же час, варто зазначити, що з урахуванням митної статистики можна стверджувати, що антидемпінгові заходи відіграли позитивну роль, зокрема, у диверсифікації постачань зазначених азотних добрив. Так, у 2017 році порівняно з 2016 роком частка імпорту в Україну карбаміду походженням з Російської Федерації зменшилась з 91 % до 75 %, КАС – з 66 % до 32 % (азотних добрив загалом – з 79 % до 54 %).

Крім того, за інформацією Мінагрополітики, існує загроза, що у разі збільшення чинних ставок антидемпінгових мит на російський імпорт карбаміду та КАС на фоні неритмічної роботи вітчизняних хімічних підприємств та високих цін на вироблені ними добрива, це може призвести до зростання вартості азотних добрив в Україні та до зменшення обсягів використання цих добрив аграріями і, як наслідок, до значного падіння валових зборів сільськогосподарських культур.

Крім того, повідомляємо, що на підставі вимоги ПАТ "АЗОТ", ПАТ "Рівнеазот", ПАТ "Концерн Стирол" і ПрАТ "Северодонецьке об'єднання Азот" рішенням Комісії від 13.04.2017 № АД – 371/2017/4411-05 порушено проміжний перегляд антидемпінгових заходів щодо імпорту в Україну нітрату амонію (аміачної селітри) походженням з Російської Федерації (далі – перегляд). У рамках перегляду досліджується чи значно змінилися обставини, що стосуються демпінгу та шкоди, чи дали антидемпінгові заходи очікувані результати та чи має місце запобігання шкоді, заподіяння якої раніше було встановлено.

За результатами дослідження всієї наявної інформації та відповідно до положень статті 33 Закону Мінекономрозвитку надасть усім заінтересованим сторонам перегляду інформацію щодо фактів і висновків, на підставі яких Мінекономрозвитку буде рекомендувати Комісії прийняти відповідне рішення щодо чинних антидемпінгових заходів.

У той же час, інформуємо, що рішення Комісії стосовно імпорту в Україну азотних добрив оскаржують у судовому порядку. Так, зокрема, постановами Окружного адміністративного суду м. Києва від 14.12.2017 у справах № 826/7760/17, № 826/7766/17 та № 826/7768/17, серед іншого, скасовані такі рішення Комісії:

про застосування остаточних антидемпінгових заходів щодо імпорту в Україну деяких азотних добрив (карбамід та КАС) походженням з Російської Федерації (від 27.12.2016 № АД – 363/2016/4411-05);

про відновлення дії антидемпінгових заходів щодо імпорту в Україну деяких азотних добрив походженням з Російської Федерації (від 18 травня 2017 року № АД-376/2017/4411-05);

про порушення та проведення проміжного перегляду антидемпінгових заходів щодо імпорту в Україну нітрату амонію (аміачної селітри) походженням з Російської Федерації (від 13 квітня 2017 року № АД-371/2017/4411-05).

Зазначені постанови не є остаточними та підлягають оскарженню в суді апеляційної інстанції.

Окрім того, наразі тривають судові розгляди у справах № 826/1024/17, № 826/7872/17 та № 826/8204/17 щодо зазначених вище рішень Комісії.

З повагою

**Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр економічного
розвитку і торгівлі України**



Степан КУБІВ