



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, тел. 255-26-84, факс 255-25-30
e-mail: Dovbenko.Mykhailo@rada.gov.ua

№ 140/288

"23" грудня 2016 р.

Першому Віце-прем'єр –
міністру України
міністру економічного
розвитку і торгівлі України
Кубіву С.І.

Шановний Степане Івановичу!

До мене, як до члена профільного Комітету з питань фінансової політики і банківської діяльності звернулась Громадська спілка «Всеукраїнська Координаційна Рада професійних об'єднань у сфері туризму» з проханням вирішити проблему, яка існує на ринку туристичних послуг наразі – у відповідності п.1 статті 30 Закону України «Про туризм» настає відповідальність туристичних операторів за недотримання ліцензійних умов провадження туроператорської діяльності, незважаючи на те, що це відбулося не з їх вини, а внаслідок виведення НБУ з ринку 84 банків.

Станом на 1 грудня із 2,5 тисяч ліцензованих туроператорів понад 2 тисячі (80%) мають здебільшого п'ятирічні банківські гарантії оформленні у банках, які були Національним банком України ліквідовані у 2013-2016 роках.

Ці банківські гарантії центральним органом виконавчої влади у сфері туризму вважаються недійсними, а туроператори, які їх отримали, віднесені в Ліцензійному реєстрі суб'єктів туроператорської діяльності на офіційному сайті Мінекономрозвитку до порушників Ліцензійних умов, тому з цієї причини вони не рекомендуються для співпраці із зарубіжними туроператорами для прийому іноземних туристів в Україні.

Більше того, проектом постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв за якими оцінюється ступінь ризику від провадження туроператорської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 21 січня 2009 р. №25» планується відносити таких туроператорів до суб'єктів господарювання з високим ступенем ризику, що надає право контролюючим органам кожного року здійснювати перевірку їх діяльності.

На численні звернення туроператорів до Центрального органу виконавчої влади у сфері туризму з проханням роз'яснити ситуацію, що склалася на туристичному ринку і яка зачіпає інтереси 80% туроператорів, отримується лише

М2: мінекономрозвитку

Вх. № 02/78396-16 від 26.12.2016 10:18:21



відповідь: «необхідно керуватись Законом України «Про туризм», тобто необхідно оформити нову банківську гарантію.

Сьогодні туроператору для повторного оформлення банківської гарантії у банку, який є надійним, наприклад державному, потрібно надати банку заставу (покласти на депозит 22 тис. євро). Окрім того, сплачені туроператорами щорічні комісії банкам, а це близько 10 тис грн. на рік, за надання попередньої банківської гарантії до цього часу ліквідованими банками не повернуті туроператорам.

Враховуючи те, що практично всі українські туроператори, а також тисячі турагентств, є мікропідприємствами, які вже понесли значні збитки за неодноразове оформлення банківських гарантії, таких обігових коштів у них немає і вони згідно із законом повинні або самоліквідуватися (а це десятки тисяч втрачених робочих місць), або нести відповідальність за порушення законодавства в галузі туризму.

Нажаль, не дивлячись на серйозну проблему, яка існує в туризмі більше двох років, Мінекономрозвитку поки не запропонував відповідні зміни у Закон України «Про туризм» щодо запровадження нових підходів забезпечення цивільної відповідальності туроператора перед туристами.

Також професійні об'єднання у сфері туризму пропонують запровадити в Україні практику гарантування цивільної відповідальності туроператора перед туристами шляхом страхування його ризиків (високий, середній, низький) в залежності від виду діяльності. Високі ризики притаманні туроператорам, які займаються виїзним туризмом та організовують чартерні та автобусні перевезення туристів за кордон, при цьому у тих туроператорів, які займаються в'їзним туризмом (іноземні туристи прибувають в Україну зі своїми страховими полісами з максимальним покриттям) виникають значно менші ризики.

З урахуванням вищевикладеного, у відповідності до Закону України «Про статус народного депутата України» звертаюсь з проханням:

- 1) запропонувати зміни до Закону України «Про туризм» щодо нових підходів до забезпечення цивільної відповідальності туроператора перед туристами та залучити до їх опрацювання представників Громадської спілки «Всеукраїнська Координаційна Рада професійних об'єднань у сфері туризму» (контактна особа
- 2) внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України №991 від 11 листопада 2015 року «Про затвердження ліцензійних умов провадження туроператорської діяльності» та дати офіційне роз'яснення, яке дозволило б туроператорам в перехідний період часу працювати з проблемними банківськими гарантіями без вжиття до них заходів за недотримання ліцензійних умов провадження туроператорської діяльності, що відбулося не з їх вини.

З повагою,

Народний депутат України



Довбенко М.В.